

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Гражданский
процессуальный кодекс Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие актов федерального законодательства.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Гражданский процессуальный кодекс Российской
Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

№

г. Москва

2 апреля 2013 г.

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона «О
внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс
Российской Федерации»**

Руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации,
Пленум Верховного Суда Российской Федерации

постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации».
2. Представлять данный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Председателю Верховного Суда Российской Федерации В.М. Лебедеву.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

В.М. Лебедев

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Российской Федерации

В.В. Дорошков

Проект
вносится Верховным Судом
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2011, № 15, ст. 2040) следующие изменения:

1) часть первую статьи 135 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) заявлено требование, которое в соответствии с федеральным законом, регулирующим вопросы несостоятельности (банкротства), должно быть рассмотрено в деле о признании гражданина несостоятельным (банкротом).»;

2) статью 222 дополнить абзацем девятым следующего содержания: «заявлено требование, которое в соответствии с федеральным законом, регулирующим вопросы несостоятельности (банкротства), должно быть рассмотрено в деле о признании гражданина несостоятельным (банкротом).»;

3) часть первую статьи 262 дополнить пунктом 5¹ следующего содержания:

«5¹) о признании гражданина несостоятельным (банкротом).»;

4) подраздел IV «Особое производство» дополнить главой 32¹ «Признание гражданина несостоятельным (банкротом)» следующего содержания:

«Глава 32¹ «Признание гражданина несостоятельным (банкротом)»

Статья 289¹ Подача заявления о признании гражданина несостоятельным (банкротом)

Заявление о признании гражданина несостоятельным (банкротом) подается в суд по месту жительства данного гражданина.

С заявлением о признании гражданина несостоятельным (банкротом) вправе обратиться должник, кредиторы и иные лица в соответствии с

федеральным законом, регулирующим вопросы несостоятельности (банкротства).

Статья 289² Содержание заявления о признании гражданина несостоятельным (банкротом)

В заявлении о признании гражданина несостоятельным (банкротом) должны быть изложены обстоятельства, свидетельствующие о неплатежеспособности гражданина. К заявлению прилагаются подтверждающие эти обстоятельства документы, предусмотренные федеральным законом, регулирующим вопросы несостоятельности (банкротства).

Статья 289³ Рассмотрение заявления о признании гражданина несостоятельным (банкротом)

1. Заявление о признании гражданина несостоятельным (банкротом) рассматривается судом по правилам, установленным настоящим Кодексом, с учетом особенностей, предусмотренных федеральным законом, регулирующим вопросы несостоятельности (банкротства).

2. При рассмотрении судом заявления о признании гражданина несостоятельным (банкротом) может быть заключено мировое соглашение, в том числе по результатам проведения процедуры медиации, в соответствии с правилами, предусмотренными настоящим Кодексом и федеральным законом, регулирующим вопросы несостоятельности (банкротства).

3. Судебные постановления, которые выносятся судом при рассмотрении заявления о признании гражданина несостоятельным (банкротом), могут быть обжалованы в суд апелляционной инстанции в порядке и сроки, предусмотренные главой 39 настоящего Кодекса, если их обжалование допускается настоящим Кодексом и федеральным законом, регулирующим вопросы несостоятельности (банкротства).».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня вступления в силу изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации»

Глава X Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» направлена на регулирование отношений, связанных с банкротством гражданина-должника, в том числе не осуществляющего предпринимательскую деятельность.

Согласно пункту 2 статьи 231 данного Федерального закона предусмотренные им положения о банкротстве граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями, вступают в силу со дня вступления в силу федерального закона о внесении соответствующих изменений и дополнений в федеральные законы. До настоящего времени таких изменений не было принято и нормы закона о банкротстве граждан не действовали.

В связи с предстоящими изменениями Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельных законодательных актов Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника, направленными на совершенствование действующего гражданского законодательства, регулирующего правовое положение граждан-должников, и предусматривающими законодательное закрепление возможности реструктуризации задолженности и восстановления платежеспособности таких должников, законодательством также должны быть определены как вопросы юрисдикции по делам о признании банкротом гражданина-должника, не обладающего статусом индивидуального предпринимателя, так и установлены процедурные правила, которыми руководствовались бы суды при рассмотрении и разрешении дел о признании гражданина несостоятельным (банкротом).

Исходя из необходимости отнесения дел о банкротстве граждан к подведомственности судов общей юрисдикции и учитывая отсутствие в гражданском процессуальном законодательстве процедурных правил по рассмотрению такой категории дел, в целях устранения указанного пробела в правовом регулировании данных отношений предлагается внести соответствующие изменения и дополнения в гражданское процессуальное законодательство.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» предусматривается дополнение Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации отдельной главой 32¹, определяющей процессуальный порядок рассмотрения судами общей юрисдикции гражданских дел о признании гражданина несостоятельным (банкротом), и дополнение ряда статей Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации новыми положениями, направленными на разрешение иных процессуальных вопросов.

Целесообразность и необходимость рассмотрения имущественных требований к гражданину-должнику, вытекающих из ненадлежащего исполнения последним долговых обязательств перед кредитором, в том числе и посредством процедуры банкротства этого гражданина, в судах общей юрисдикции согласно их компетенции, а не в арбитражных судах, обусловлена как обстоятельствами объективного характера, так и субъектным составом данных правоотношений в силу следующих причин.

Гражданин-должник, не обладающий статусом индивидуального предпринимателя, участвует в имущественных правоотношениях с целью личного потребления (приобретения) товаров, работ, услуг, не предназначенных для предпринимательской деятельности, в связи с чем не является субъектом экономической деятельности.

Поскольку заключаемые с участием такого гражданина договоры не носят экономического характера, взыскание образовавшейся вследствие их ненадлежащего исполнения задолженности направлено, в первую очередь, на добросовестное исполнение гражданином своих обязательств перед конкретным кредитором и на возможность вновь стать полноценным субъектом гражданско-правовых отношений, а не на обеспечение финансового оздоровления и дальнейшего экономического развития или выведение из гражданского оборота, как это предусмотрено в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Как показывает опыт мировой юстиции по рассмотрению судами дел о банкротстве граждан, в большинстве стран эти дела разрешаются или судами общей юрисдикции или судами, специально созданными для рассмотрения таких дел, но которые также находятся в ведении судов общей юрисдикции (например, в Германии указанные дела рассматриваются судом, находящимся под юрисдикцией центрального земельного суда по гражданским делам; в США – специальными судами по делам о банкротстве, входящими в систему судов общей юрисдикции).

Гражданин-должник, не наделенный статусом индивидуального предпринимателя, кроме того является участником иных правоотношений, например, семейных, жилищных, трудовых, без учета особенностей действующего правового регулирования которых невозможно проведение процедуры банкротства в целом.

При этом в рамках дела о банкротстве гражданина рассмотрение и разрешение арбитражным судом вопросов определения размера долговых обязательств должника, установления объема конкурсной массы и т.п. непосредственно будет затрагивать другие вопросы, вытекающие из семейных, гражданско-правовых, трудовых и иных отношений, субъектом которых является гражданин-должник, что невозможно в силу характера и субъектного состава этих отношений.

Отнесение же дел о несостоятельности (банкротстве) граждан к ведению судов общей юрисдикции будет способствовать обеспечению реализации права граждан-должников на доступ к правосудию, поскольку иное, учитывая

построение системы арбитражных судов, будет сопряжено с необходимостью участия граждан в делах, рассматриваемых судами, значительно отдалёнными от их места жительства.

Рассмотрение дел о несостоятельности (банкротстве) граждан судами общей юрисдикции не потребует никаких дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Кроме того, исходя из накопленного судами общей юрисдикции опыта по обеспечению защиты экономически слабой стороны процесса, каковой в данном случае является гражданин-должник, рассмотрение таких дел именно судами общей юрисдикции будет способствовать усилению социальной защиты граждан в рамках дел о банкротстве.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» предусматривается дополнение подраздела IV «Особое производство» раздела II Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации главой 32¹ «Признание гражданина несостоятельным (банкротом)», устанавливающей процессуальный механизм и особенности рассмотрения судами указанной категории дел по правилам особого производства с распространением на них общих положений, сформулированных для данного вида судопроизводства в главе 27 Кодекса, включая правила о субъектном составе лиц, участвующих в деле, и порядке рассмотрения и разрешения дела.

Рассмотрение судами общей юрисдикции дел о признании гражданина несостоятельным (банкротом) предполагается осуществлять в порядке особого производства, учитывая следующее.

Под несостоятельностью (банкротством) в Федеральном законе «О несостоятельности (банкротстве)» понимается неспособность должника удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

Таким образом, в делах о несостоятельности (банкротстве) судом устанавливается юридический факт неплатежеспособности должника, что влечёт возникновение обязательств должника по осуществлению платежей своим кредиторам, требования по которым удовлетворяются по особым правилам в рамках соответствующих процедур банкротства. В противном случае (при признании платежеспособности гражданина), а также в случае установления при подаче заявления или рассмотрении дела в порядке особого производства наличия спора о праве, подведомственного суду, эти требования подлежат разрешению в порядке искового производства.

Предлагаемые законопроектом особенности рассмотрения и разрешения дел о несостоятельности (банкротстве) граждан, предусмотренные в свою очередь в главе 32¹, сводятся к следующему:

- устанавливается территориальная подсудность данной категории дел – по месту жительства гражданина-должника;
- правом на обращение в суд с заявлением о признании гражданина несостоятельным (банкротом) наделяются сам должник, кредиторы, а также

иные лица, которым такое право предоставлено законодательством о несостоятельности (банкротстве), например, уполномоченные органы;

- помимо общих требований, установленных Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации, предусматриваются особые требования к содержанию заявления о признании гражданина несостоятельным (банкротом) и перечню прилагаемых к нему документов, подтверждающих заявленные требования;

- при рассмотрении дел о несостоятельности (банкротстве) граждан наряду с общими правилами особого производства и искового производства подлежат применению специальные правила и процедуры, содержащиеся в законодательстве, регулирующем вопросы несостоятельности (банкротства);

- предусматривается возможность заключения мирового соглашения, в том числе по результатам проведения процедуры медиации;

- законопроектом устанавливается порядок обжалования принимаемых судом в ходе рассмотрения дела о признании гражданина банкротом судебных постановлений, как тех, возможность обжалования которых предусмотрена Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации (например, определения об оставлении заявления без движения, приостановлении производства по делу и т.д.), так и иных, право на обжалование которых предоставлено законодательством о несостоятельности (банкротстве) (например, определения об утверждении перечня имущества гражданина, которое исключается из конкурсной массы; об отказе в утверждении мирового соглашения и других).

В связи с дополнением Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации главой 32¹ «Признание гражданина несостоятельным (банкротом)» законопроектом предлагается ряд корреспондирующих изменений в нормы Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, регулирующие действия суда на стадии принятия искового заявления (статья 135 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации), и нормы Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, определяющие основания для оставления судом заявления без рассмотрения (статья 222 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).