В Московский городской суд
107076, город Москва, Богородский Вал, дом 8
тел.: (495) 963-55-52, факс: (495) 963-93-59

Заявитель: **Зарегистрированный кандидат**
на должность Мэра Москвы
Навальный Алексей Анатольевич

Представитель заявителя
Крайнев Дмитрий Анатольевич,
доверенное лицо зарегистрированного кандидата
на должность Мэра Москвы Навального А.А.

Заинтересованные лица: **Московская городская избирательная комиссия**
125009, город Москва, улица Моховая, дом 11,
корпус Е, строение 8, тел.: (495) 633-51-56

Зарегистрированный кандидат на должность
Мэра Москвы Собянин Сергей Семенович
125032, город Москва, улица Тверская, дом 13,
тел.: (495) 633-51-90

Президент Российской Федерации
Путин Владимир Владимирович
Москва, Кремль
тел.: (495) 606-36-02, (495) 625-35-81

ЗАЯВЛЕНИЕ
об отмене регистрации кандидата на должность Мэра Москвы Собянина Сергея Семеновича

7 июня 2013 года Московская городская Дума приняла постановление №158 «О назначении даты выборов Мэра Москвы», которым на 8 сентября 2013 года были назначены выборы Мэра Москвы. Данное постановление 11 июня 2013 года было опубликовано в газете «Тверская, 13».

На указанных выборах я, Навальный Алексей Анатольевич, на основании решения Московской городской избирательной комиссии от 17 июля 2013 года № 53/2 «О регистрации кандидата на должность Мэра Москвы А.А. Навального» являюсь зарегистрированным кандидатом на должность Мэра Москвы.

Вместе со мной в выборах Мэра Москвы участвует Собянин Сергей Семенович, являющийся зарегистрированным кандидатом на должность Мэра Москвы на основании решения Московской

городской избирательной комиссии от 16 июля 2013 года № 52/1 «О регистрации кандидата на должность Мэра Москвы С.С. Собянина».

Считаю, что регистрация кандидата на должность Мэра Москвы Собянина С.С. на выборах Мэра Москвы 8 сентября 2013 года является незаконной и необоснованной, подлежащей отмене по следующим основаниям.

1. В соответствии с подпунктом А пункта 24 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ (далее — Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ) основанием отказа в регистрации кандидата является отсутствие у него пассивного избирательного права.

Ограничения пассивного избирательного права (право гражданина Российской Федерации быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления — пункт 27 статьи 2 Закона) установлены, в частности, статьей 32 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ.

Так, пунктами 5.2 и 5.3 указанной статьи предусмотрено, что гражданин, замещавший должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и досрочно прекративший полномочия в связи с отставкой по собственному желанию, не может быть выдвинут кандидатом на выборах, назначенных в связи с указанными обстоятельствами. Исключением являются обстоятельства, при которых гражданин, осуществлявший не менее одного года полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и досрочно прекративший полномочия в связи с отставкой по собственному желанию, может быть выдвинут кандидатом на этих досрочных выборах с согласия Президента Российской Федерации.

Аналогичные нормы содержатся в частях 8.2 и 8.3 статьи 28 Закона города Москвы от 6 июня 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» (далее – Избирательный кодекс города Москвы).

2. В соответствии с частью 1 статьи 40 Устава города Москвы Мэр Москвы является высшим должностным лицом города Москвы, а город Москва является субъектом Российской Федерации – городом федерального значения (часть 1 статьи 65 Конституции Российской Федерации, аналогичная норма содержится в части 1 статьи 1 Устава города Москвы).

3. 21 октября 2010 года гражданин Российской Федерации Собянин Сергей Семенович на основании Указа Президента Российской Федерации от 21 октября 2010 года № 1273 «О Собянине С.С.» был освобожден от должности Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации в связи с переходом на другую работу — вступив в должность Мэра Москвы в соответствии со статьей 40 Устава города Москвы и постановлением Московской городской Думы от 21 октября 2010 года № 320 (указ Мэра Москвы № 91-УМ от 21 октября 2010 года «О вступлении в должность Мэра Москвы»).

5 июня 2013 года Указом Президента Российской Федерации № 545 «О досрочном прекращении полномочий Мэра Москвы» была принята отставка Собянина С.С. в связи с его заявлением о досрочном прекращении полномочий по собственному желанию (т.е. в соответствии с подпунктом В пункта 1 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Этим же Указом Собянин С.С., в соответствии с пунктом А части 9 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ, назначен временно исполняющим обязанности Мэра Москвы до вступления в должность лица, избранного Мэром Москвы.

Таким образом, гражданин Российской Федерации Собянин С.С. осуществлял полномочия Мэра Москвы — высшего должностного лица субъекта Российской Федерации 2 года 7 месяцев и 15 дней, то есть более одного года. А выборы Мэра Москвы 8 сентября 2013 года, являющиеся досрочными выборами, назначены в связи с прекращением им, Собяниным С.С., полномочий Мэра Москвы досрочно по собственному желанию. В этих обстоятельствах гражданин Собянин С.С., выдвинувший на выборах Мэра Москвы 8 сентября 2013 года свою кандидатуру в порядке самовыдвижения, должен был получить согласие Президента Российской Федерации, чтобы иметь право выдвижения своей кандидатуры на этих выборах.

4. Регистрация кандидата осуществляется избирательной комиссией, организующей выборы, на основании документов, представленных кандидатом в комиссию для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, и иных документов, необходимых в соответствии с требованиями Закона. Перечень данных документов содержится в пунктах 2, 3 и 3.1 статьи 33, а также в пунктах 1.2 – 1.6 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ.

Указанные нормы не содержат обязанности кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, ранее занимавшего данную должность и досрочно прекратившего указанные полномочия, предоставить в соответствующую избирательную комиссию документ (его копию), подтверждающий получение согласия Президента Российской Федерации, предусмотренного пунктом 5.3 статьи 32 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ.

В то же время на избирательную комиссию, организующую выборы, Законом возложена обязанность по проверке сведений о кандидате, а также обязанность проверить соответствие порядка выдвижения кандидата требованиям Закона (пункт 6 статьи 33 и пункт 18 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ, аналогичные нормы содержатся в части 1 статьи 36 и части 16 статьи 37 Избирательного кодекса города Москвы). А на органы государственной власти Законом возложена обязанность в 10-дневный (в отдельных случаях – в 20-дневный) срок проинформировать избирательную комиссию (по ее запросу) о достоверности (или недостоверности) представленных кандидатом сведений о себе.

5. Срок предоставления по запросам избирательных комиссий органами государственной власти сведений о кандидатах превышает 10-дневный срок, установленный пунктом 18 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ, для принятия решения о регистрации кандидата либо об отказе в регистрации. Учитывая это, Законом, согласно подпункту А пункту 7 статьи 76 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ, предусмотрена возможность отмены регистрации кандидата в случае вновь открывшихся обстоятельств, которые существовали на момент принятия решения о регистрации кандидата, но не были и не могли быть известны избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата.

Учитывая вышеуказанные нормы Закона в их взаимосвязи, Московская городская избирательная комиссия (далее – МГИК) при принятии решения от 16 июля 2013 года № 52/1 «О регистрации кандидата на должность Мэра Москвы С.С. Собянина» была обязана проверить наличие согласия Президента РФ (направив запрос в Администрацию Президента РФ), без которого Собянин С.С. не вправе участвовать в досрочных выборах Мэра Москвы 8 сентября 2013 года.

6. По информации члена МГИК с правом совещательного голоса Бузина Андрея Юрьевича, комиссия осуществила проверку сведений в отношении всех кандидатов, а также проверила соответствие порядка выдвижения кандидатов требованиям Закона, в том числе в отношении кандидата Собянина С.С.

По итогу проверки, длившейся более месяца, 11 августа 2013 года в порядке, предусмотренном подпунктом Г пункта 23 статьи 29 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ, Бузин А.Ю. подал секретарю МГИК Ермолову Ю.А. заявление, в котором просил предоставить ему заверенную копию документа, подтверждающего согласие Президента РФ на выдвижение кандидатом на должность Мэра Москвы Собянина С.С.

Согласно пункта 4 статьи 20 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ избирательные комиссии на обращения, поступившие им в период избирательной кампании, обязаны давать письменные ответы в 5-дневный срок. Однако в течение 5 дней письменный ответ Бузину А.Ю. не был предоставлен, не была предоставлена заверенная копия документа, подтверждающего согласие Президента РФ на выдвижение кандидатом на должность Мэра Москвы Собянина С.С., не была предоставлена возможность ознакомления с указанным документом.

7. Считаю подобное бездействие должностных лиц МГИК по запросу Бузина А.Ю. свидетельством того, что документа, подтверждающего согласие Президента РФ на выдвижение кандидатом на должность Мэра Москвы Собянина С.С., просто не существует.

Более того, полагаю, что Президент РФ не давал согласия Собянину С.С. на его выдвижение кандидатом на должность Мэра Москвы на выборах 8 сентября 2013 года.

В соответствии с частью 1 статьи 90 Конституции Российской Федерации, акты Президента Российской Федерации издаются в форме указов и распоряжений. Согласно Указу Президента РФ «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» № 763 от 23 мая 1996 года, подлежат обязательному официальному опубликованию, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Согласно статье 7 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках содружества независимых государств (принята 7 октября 2002 года), решения органов государственной власти, принятые в пределах их компетенции и связанные с назначением, подготовкой и проведением выборов, обеспечением и защитой избирательных прав и свобод гражданина, в обязательном порядке подлежат официальному опубликованию либо доводятся до всеобщего сведения иным путем в порядке и сроки, предусмотренные законами. Правовые акты и решения, затрагивающие избирательные права, свободы и обязанности гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

До сегодняшнего дня акта Президента Российской Федерации, которым выражено согласие на участие Собянину С.С. в выборах Мэра Москвы 8 сентября 2013 года, предусмотренного пунктом 5.3 статьи 32 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ, не опубликовано в официальном порядке, не доведено до всеобщего сведения иным путем.

Отсутствие такого акта Президента Российской Федерации свидетельствует об отсутствии у гражданина Собянина С.С. пассивного избирательного права на момент его выдвижения кандидатом на выборах Мэра Москвы 8 сентября 2013 года и принятия Московской городской избирательной

комиссией решения от 16 июля 2013 года № 52/1 «О регистрации кандидата на должность Мэра Москвы С.С. Собянина».

Таким образом, регистрация кандидата на должность Мэра Москвы Собянина С.С., как лица не обладающего пассивным избирательным правом на выборах Мэра Москвы, назначенных на 8 сентября 2013 года, в соответствии с подпунктом А пункта 24 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ от 12 июня 2002 года является незаконной, а потому подлежит отмене судом.

Полагаю, что указанными обстоятельствами нарушены мои права как зарегистрированного кандидата на должность Мэра Москвы, в том числе принцип равенства кандидатов перед Законом, установленный пунктом 1 статьи 39 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь главой 23 ГПК РФ, а также частью 3 статьи 259 и частями 1, 3 и 9 статьи 260 ГПК ПФ, статьями 75, 76, 78 Федерального закона № 67-ФЗ от 12.06.2002 года,

п р о ш у с у д:

отменить регистрацию кандидата на должность Мэра Москвы на выборах 8 сентября 2013 года Собянина Сергея Семёновича.

Приложения:

1. Копии настоящего заявления по числу лиц, участвующих в деле (4 экземпляра).
2. Копия решения Московской городской избирательной комиссии от 17 июля 2013 года № 53/2 «О регистрации кандидата на должность Мэра Москвы А.А. Навального».
3. Квитанция об уплате государственной пошлины.

Зарегистрированный кандидат
на должность Мэра Москвы А.А. Навальный