

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» в части определения стажа работы в должности судьи**

### Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 30, ст. 1792; 1995, № 26, ст. 2399; 2008, № 52 (ч.1), ст. 6229) следующие изменения:

1) в пункте 4 статьи 3 слова «не менее 20 лет» заменить словами «не менее 15 лет»; слова «возраста 55 (для женщин – 50) лет» заменить словами «возраста 60 (для женщин – 55) лет»;

2) в статье 15:

а) абзац первый пункта 5 изложить в следующей редакции:

«Пребывающему в отставке судье выплачивается пенсия на общих основаниях. Пребывающему в отставке судье, имеющему стаж работы в должности судьи не менее 15 лет и достигшему возраста 60 (для женщин - 55) лет, выплачивается по его выбору пенсия на общих основаниях или не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание в размере восьмидесяти процентов заработной платы работающего по соответствующей должности судьи. Пребывающему в отставке судье, имеющему стаж работы в должности судьи менее 15 лет и достигшему возраста 60 (для женщин - 55) лет, размер ежемесячного пожизненного содержания исчисляется пропорционально количеству полных лет, отработанных в должности судьи;

б) абзац второй пункта 5 изложить в следующей редакции:

«Пребывающему в отставке судье, имеющему стаж работы в должности судьи 20 лет и более и достигшему возраста 65 (для женщин – 60) лет к моменту выхода (удаления) в отставку, выплачивается по его выбору пенсия на общих основаниях или не облагаемое налогом ежемесячное

пожизненное содержание в размере заработной платы работающего по соответствующей должности судьи.»;

3) в статье 19:

а) абзац второй пункта 1 исключить;

б) в пункте 4 слова «20 лет» заменить словами «15 лет».

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 10 января 1996 года № 6-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 144; 2002, № 26, ст. 2522; 2008, № 52 (ч.1), ст. 6229) следующие изменения:

в статье 7:

1) часть первую изложить в следующей редакции:

«Установить, что в стаж работы судьи Российской Федерации при исчислении стажа, дающего право на отставку, получение ежемесячного пожизненного содержания и выходного пособия, засчитывается время предшествующей работы в должности судьи за исключением случаев, предусмотренных законом.»;

2) часть вторую исключить.

## **Статья 3**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2012 года и распространяется на судей, назначенных (избранных) на должность после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

2. На судей, назначенных (избранных) на должность судьи до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и замещающих указанную должность на день вступления в силу настоящего Федерального закона, в соответствии с их выбором распространяются положения абзацев первого и второго пункта 5 статьи 15, абзаца второго пункта 1 статьи 19 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона) и статьи 7 Федерального закона от 10 января 1996 года № 6-ФЗ "О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и

работников аппаратов судов Российской Федерации" (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 274-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции") либо положения статей 1 и 2 настоящего Федерального закона.

3. На судей, ушедших (удаленных) в отставку до дня вступления в силу настоящего Федерального закона в соответствии с их выбором распространяются положения статьи 7 Федерального закона от 10 января 1996 года N 6-ФЗ "О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации" (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 274-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О противодействии коррупции") и положения абзацев первого и второго пункта 5 статьи 15, абзаца второго пункта 1 статьи 19 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона), либо положения статьи 1 и 2 настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» в части определения стажа работы в должности судьи»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» в части определения стажа работы в должности судьи» (далее законопроект) разработан во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 20 апреля 2010 года № 9-П по делу о проверке конституционности части первой статьи 7 Федерального закона «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» в редакции Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» в связи с жалобами граждан А.А. Анохина и П.И. Зелинского и запросами Железнодорожного районного суда города Новосибирска и Кировского районного суда города Ростова-на-Дону, в целях устранения неопределенности нормы, а также решения проблемы повышения престижа должности судьи в обществе, поддержания высокого статуса судьи, закрепления кадров судей в судебной системе.

Конституционный Суд Российской Федерации признал часть первую статьи 7 Федерального закона в редакции статьи 4 Федерального закона от 25 декабря 2008 года №274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» (далее Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ) не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 19 (часть 1), 55 (части 2 и 3) и 120 (часть 1), в той мере, в какой она распространяется на судей, назначенных (избранных) на должность до 10 января 2009 года (даты введения в действие Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ) и обратившихся за назначением предусмотренных законом выплат после этой даты, не позволяя тем самым засчитывать таким судьям периоды их работы прокурором, следователем и адвокатом до назначения на должность судьи в стаж работы в качестве судьи, дающий право на получение надбавки к заработной плате (при наличии права на ежемесячное пожизненное содержание в полном размере), а при выходе в отставку – определяющий размер ежемесячного пожизненного содержания и всех других видов выплат и льгот.

Конституционный Суд Российской Федерации также указал, что впредь до внесения в действующее законодательство надлежащих изменений при обращении судей из числа назначенных (избранных) на должность до 10 января 2009 года за назначением ежемесячной надбавки к заработной плате, а при выходе в отставку – ежемесячного пожизненного содержания и иных предусмотренных законом выплат периоды их предшествующей работы в качестве прокурора, следователя, адвоката подлежат зачету в стаж работы в качестве судьи, дающий право на указанные выплаты.

При этом Конституционный Суд Российской Федерации отметил, что этим не затрагивается прерогатива федерального законодателя по совершенствованию правового регулирования в сфере материального и социального обеспечения судей Российской Федерации.

Статьей 4 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ в часть первую статьи 7 Федерального закона были внесены изменения, согласно которым слова «на должностях, для замещения которых необходимо высшее юридическое образование, а также в качестве прокурора, следователя, адвоката» были заменены словами «как на должности судьи, так и на должностях, указанных в пункте 5 статьи 4 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации». С учетом того, что слова «в судах и органах юстиции» из статьи 7 Федерального закона не были исключены, буквальное ее прочтение дает основание считать, что в стаж работы в качестве судьи может быть включено время работы на должностях, указанных в пункте 5 статьи 4 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» лишь при условии замещения этих должностей непосредственно в судах и органах юстиции. При этом ясно, что ряд должностей, указанных в пункте 5 статьи 4 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», не могут учреждаться и, в связи с этим, замещаться в судах и органах юстиции.

Редакция части первой статьи 7 Федерального закона не исключает и иное ее толкование, согласно которому в стаж работы в качестве судьи может быть включено время работы в любых органах и организациях на должностях, указанных в пункте 5 статьи 4 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации». Однако в этом случае игнорируется наличие в тексте статьи 7 Федерального закона слов «в судах и органах юстиции».

Представляется очевидным тот факт, что при подготовке новой редакции части первой статьи 7 Федерального закона была допущена техническая погрешность, результатом которой явилась возможность различного толкования названной статьи.

Наличие в статье 7 Федерального закона нормы, изложенной в части второй названной статьи и имевшей отношение лишь к самой первой редакции части первой статьи 7, также создает неопределенность в порядке применения указанной статьи.

Устранение разночтений статьи 7 Федерального закона возможно только путем изложения статьи 7 в новой редакции и принципиального изменения

законодательства в вопросе подхода к исчислению стажа судебной работы, дающего право на отставку и получение всех видов выплат и льгот.

Существующее положение создает неравные условия для лиц, назначенных на должность судьи с большим стажем работы по юридической профессии, и судей, длительное время работающих исключительно в должности судьи, поскольку при определении права на отставку, исчислении размера выходного пособия и ежемесячного пожизненного содержания стаж в обоих случаях дает равные права, что с учетом интенсивности, опасности судебной работы, психологической нагрузки, ограничений, установленных для судей, представляется несправедливым, неконструктивным и не служит повышению престижа должности судьи.

Предлагаемая редакция статьи 7 Федерального закона «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» существенно изменяет подходы к определению стажа судебной работы, дающего право на отставку и получение ежемесячного пожизненного содержания и выходного пособия, а в совокупности с предлагаемыми изменениями в статьи 15 и 19 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и условия пенсионного обеспечения.

В частности, статья 7 Федерального закона устанавливает, что в стаж работы в должности судьи Российской Федерации, дающего право на отставку, получение ежемесячного пожизненного содержания и выходного пособия, засчитывается время работы в должности судьи, за исключением случаев, предусмотренных законом.

При таком подходе в стаж судебной работы, дающий право на отставку, получение выходного пособия и ежемесячного пожизненного содержания, не включается иной стаж работы по юридической профессии (за исключением судей Конституционного Суда Российской Федерации). Это позволит исключить случаи притока на судебные должности лиц с целью получения материальных льгот судьи при незначительном стаже работы в должности судьи, но при большом стаже работы по иной юридической профессии. Практика показывает, что 1\3 часть судей судов общей юрисдикции, уходящих в отставку, имеют стаж работы непосредственно в должности судьи от 5 до 10 лет.

Соответствующие изменения вносятся в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации».

Законопроектом предусматривается закрепить в Законе Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» новые условия пенсионного обеспечения судей, в соответствии с которыми пребывающий в отставке судья, имеющий стаж работы в должности судьи не менее 15 лет и достигший возраста 60 (для женщин – 55) лет, имеет право на получение пенсии на общих основаниях или на не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание в размере восьмидесяти процентов заработной платы работающего по соответствующей должности судьи. Пребывающий в отставке судья, имеющий стаж работы в должности судьи менее 15 лет и

достигший пенсионного возраста, имеет право на получение ежемесячного пожизненного содержания, размер которого исчисляется пропорционально количеству полных лет, отработанных в должности судьи.

В целях закрепления высококвалифицированных кадров в судебной системе предлагается повысить размер ежемесячного пожизненного содержания для пребывающих в отставке судей, имеющих стаж работы в должности судьи **20 и более лет и достигших к моменту выхода (удаления) в отставку возраста 65 (для женщин – 60) лет.** Этот размер предлагается увеличить до размера заработной платы работающего по соответствующей должности судьи.

Исходя из общих принципов действия закона во времени, предлагается распространить действие норм законопроекта на судей, назначенных (избранных) на должность после введения закона в действие.

Вместе с тем, в целях защиты прав судей, назначенных (избранных) на должность до вступления в силу настоящего федерального закона, и реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 20 апреля 2010 года № 9-П вводные нормы предусматривают альтернативу выбора законодательства, регулирующего порядок подсчета стажа судебной работы при определении права на отставку, получение ежемесячного пожизненного содержания и выходного пособия.

Прогноз дополнительных затрат федерального бюджета на реализацию проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» в части определения стажа работы в должности судьи»

Принятие проекта федерального закона предполагает дополнительные расходы из федерального бюджета в связи с тем, что судьи, достигшие возраста 65 (для женщин – 60 лет) и имеющие стаж работы в должности судьи 20 лет и более, имеют право на получение ежемесячного пожизненного содержания (далее – ЕПС) в размере заработной платы.

В настоящее время судьи, имеющие стаж работы в должности судьи 20 лет и более, получают ЕПС в размере 80 – 85% от заработной платы, а работающим судьям выплачивается надбавка к заработной плате в размере 50% ЕПС, которое могло быть им начислено при выходе в отставку.

В соответствии с данными ведомственной отчетности (форма В 4.5.1 Отчет о составе и движении судей судов общей юрисдикции) в настоящее время в судах общей юрисдикции продолжают работать 888 судей в возрасте 65 (60) лет и старше, имеющие стаж работы в должности судьи свыше 20 лет, которые с 1 января 2012 года получают право после выхода в отставку на получение ЕПС в размере заработной платы вместо 80–85% заработной платы по действующему законодательству. Таким образом, необходимы дополнительные ассигнования на выплату разницы между размером ЕПС, назначенным в соответствии с действующим законодательством, и размером ЕПС, определенным в соответствии с проектом федерального закона.

Кроме того, подлежит перерасчету размер ежемесячного пожизненного содержания судьям, пребывающим в отставке, в случае, если они вышли в отставку в возрасте 65 (60) лет и свыше и имели стаж работы судьей на момент выхода в отставку более 20 лет. Потребность в дополнительных денежных средствах возможно будет определить только после анализа и обобщения соответствующей информации из верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, окружных (флотских) военных судов, управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах Российской Федерации.

#### Исходные данные

Количество судей, получающих право с 01.01.2012 на получение ЕПС в размере заработной платы	888 человек
Средний размер ЕПС в настоящее время, что составляет 80-85% заработной платы	66,8 тыс. рублей
Заработная плата, принятая при расчете ЕПС	83,5 тыс. рублей

#### Расчет необходимых ассигнований

На выплату разницы между размером ЕПС, назначенным в соответствии с действующим законодательством, и размером, определенным в соответствии с проектом федерального закона дополнительно необходимо **177 955,2 тыс. рублей**

$(83,5 - 66,8) \text{ тыс. руб.} \times 12 \text{ мес.} \times 888 \text{ чел.} = 177\,955,2 \text{ тыс. рублей}$