

**Государственная программа
Российской Федерации
"Юстиция"**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "ЮСТИЦИЯ"¹

ПАСПОРТ

Государственной программы Российской Федерации
"Юстиция"

- Ответственный исполнитель программы - Министерство юстиции Российской Федерации
- Соисполнители программы - Федеральная служба исполнения наказаний,
Федеральная служба судебных приставов
- Участники программы - отсутствуют
- Подпрограммы программы - 1. Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций.
2. Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации.
3. Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний.
4. Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов.
5. Повышение эффективности государственного управления при реализации Государственной программы.

¹ далее - Государственная программа

Программно-целевые инструменты программы	- Федеральная целевая программа "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)"
Цель программы	- развитие в обществе правовой модели поведения граждан, преодоление правового нигилизма, поддержание устойчивого уважения к закону и повышение доверия к правосудию
Задачи программы	- <ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение уровня защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций. 2. Разработка общей стратегии в сфере судебно-экспертной деятельности и модернизация федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации. 3. Повышение уровня исполнения судебных актов и уголовных наказаний, включая разработку общей стратегии государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний. 4. Повышение уровня исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, включая модернизацию системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также обеспечение установленного порядка деятельности судов. 5. Обеспечение управления реализацией Государственной программы.
Целевые индикаторы и показатели программы	- <ol style="list-style-type: none"> 1. Отношение общего количества адвокатов, имеющих действующий статус, сведения о которых внесены в реестр, к населению Российской Федерации. 2. Отношение общего количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр, к населению Российской Федерации. 3. Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в стоимостном выражении).

4. Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в натуральном выражении).
5. Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций (соотношение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России, к общему количеству принятых решений).
6. Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств (в процентном отношении от общего количества находящихся на исполнении в отчетном периоде исполнительных производств).
7. Эффективность обеспечения охраны зданий арбитражных судов и судов общей юрисдикции (количество взятых под охрану в круглосуточном режиме зданий, помещений арбитражных судов и верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономных областей и автономных округов, а также окружных (флотских) военных судов к их общему количеству).
8. Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии (специальности), в процентном отношении.
9. Количество следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют законодательству Российской Федерации (в процентах от общего количества следственных изоляторов).
10. Количество исправительных учреждений, в которых условия содержания осужденных соответствуют законодательству Российской Федерации (в процентах от общего количества исправительных учреждений).

Этапы и сроки
реализации программы

- 2013 - 2020 годы (в 1 этап)

Объемы бюджетных ассигнований программы

- общий объем ассигнований федерального бюджета на реализацию Государственной программы составляет - 1 951 022 626,10 тыс. руб., в том числе:
 - 2013 г. - 244 642 437,20 тыс. руб.
 - 2014 г. - 243 267 036,70 тыс. руб.
 - 2015 г. - 253 871 223,90 тыс. руб.
 - 2016 г. - 248 938 423,50 тыс. руб.
 - 2017 г. - 240 075 876,20 тыс. руб.
 - 2018 г. - 240 075 876,20 тыс. руб.
 - 2019 г. - 240 075 876,20 тыс. руб.
 - 2020 г. - 240 075 876,20 тыс. руб.

- общий объем ассигнований федерального бюджета на реализацию подпрограммы 1 составляет - 59 978 935,30 тыс. руб., в том числе:
 - 2013 г. - 7 068 678,40 тыс. руб.
 - 2014 г. - 7 541 250,30 тыс. руб.
 - 2015 г. - 7 561 501,10 тыс. руб.
 - 2016 г. - 7 561 501,10 тыс. руб.
 - 2017 г. - 7 561 501,10 тыс. руб.
 - 2018 г. - 7 561 501,10 тыс. руб.
 - 2019 г. - 7 561 501,10 тыс. руб.
 - 2020 г. - 7 561 501,10 тыс. руб.

- общий объем ассигнований федерального бюджета на реализацию подпрограммы 2 составляет - 12 333 038,10 тыс. руб., в том числе:
 - 2013 г. - 1 493 763,70 тыс. руб.
 - 2014 г. - 1 545 680,00 тыс. руб.
 - 2015 г. - 1 548 932,40 тыс. руб.
 - 2016 г. - 1 548 932,40 тыс. руб.
 - 2017 г. - 1 548 932,40 тыс. руб.
 - 2018 г. - 1 548 932,40 тыс. руб.
 - 2019 г. - 1 548 932,40 тыс. руб.
 - 2020 г. - 1 548 932,40 тыс. руб.

- общий объем ассигнований федерального бюджета на реализацию подпрограммы 3 составляет - 1 501 488 619,50 тыс. руб., в том числе:
 - 2013 г. - 190 066 795,60 тыс. руб.
 - 2014 г. - 187 096 800,30 тыс. руб.
 - 2015 г. - 197 406 535,80 тыс. руб.
 - 2016 г. - 192 473 735,40 тыс. руб.
 - 2017 г. - 183 611 188,10 тыс. руб.
 - 2018 г. - 183 611 188,10 тыс. руб.
 - 2019 г. - 183 611 188,10 тыс. руб.
 - 2020 г. - 183 611 188,10 тыс. руб.

- общий объем ассигнований федерального бюджета на реализацию подпрограммы 4 составляет - 354 448 857,10 тыс. руб., в том числе:
 - 2013 г. - 43 096 807,10 тыс. руб.
 - 2014 г. - 44 261 732,00 тыс. руб.
 - 2015 г. - 44 515 053,00 тыс. руб.
 - 2016 г. - 44 515 053,00 тыс. руб.
 - 2017 г. - 44 515 053,00 тыс. руб.
 - 2018 г. - 44 515 053,00 тыс. руб.
 - 2019 г. - 44 515 053,00 тыс. руб.
 - 2020 г. - 44 515 053,00 тыс. руб.

- общий объем ассигнований федерального бюджета на реализацию подпрограммы 5 составляет - 22 773 176,10 тыс. руб., в том числе:
 - 2013 г. - 2 916 392,40 тыс. руб.
 - 2014 г. - 2 821 574,10 тыс. руб.
 - 2015 г. - 2 839 201,60 тыс. руб.
 - 2016 г. - 2 839 201,60 тыс. руб.
 - 2017 г. - 2 839 201,60 тыс. руб.
 - 2018 г. - 2 839 201,60 тыс. руб.
 - 2019 г. - 2 839 201,60 тыс. руб.
 - 2020 г. - 2 839 201,60 тыс. руб.

- общий объем ассигнований федерального бюджета на реализацию Федеральной целевой программы "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)" составляет - 76 487 649,70 тыс. руб., в том числе:
 - 2013 г. - 5 560 687,90 тыс. руб.
 - 2014 г. - 5 560 687,90 тыс. руб.
 - 2015 г. - 13 795 347,70 тыс. руб.
 - 2016 г. - 8 862 547,30 тыс. руб.

Ожидаемые результаты реализации программы

1. Соблюдение прав и основных свобод человека и гражданина.
2. Повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов.
3. Улучшение качества исполнения судебных решений, актов иных органов.

1. Общая характеристика сферы реализации Государственной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Сфера реализации Государственной программы - сфера юстиции, которая неразрывно связана с процессом правосудия. Процесс правосудия в обществе базируется, с одной стороны, на деяниях и поведении граждан, с другой стороны, на эффективности судебных процедур, в том числе связанных с исполнением судебных решений.

Развитие рыночных отношений увеличивает количество спорных ситуаций, разрешение которых невозможно без судебного разбирательства, одновременно с этим постепенное повышение правосознания граждан приводит к увеличению исков на действия исполнительных органов власти различного уровня. Из этого следует необходимость дальнейшего совершенствования системы оказания юридической помощи (предоставления услуг) гражданам, в том числе в установленных законом случаях - бесплатно.

В настоящее время в Российской Федерации имеются все институты, необходимые для эффективного отправления правосудия и защиты прав граждан: адвокатура, нотариат, система судебно-экспертной деятельности. Однако деятельность данных институтов не всегда бывает максимально

эффективной вследствие неоптимального нормативно-правового обеспечения их деятельности.

Доступность квалифицированной юридической помощи в современных российских условиях напрямую зависит от количества адвокатов и нотариусов и от их профессионального уровня. Согласно Положению о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. №1313 (далее - Положение о Минюсте России), разработка общей стратегии государственной политики в сфере адвокатуры и нотариата, как и нормативно-правовое регулирование в указанных сферах деятельности, относится к полномочиям Минюста России.

Мировой опыт организации сферы юстиции очень разнообразен. Страны англо-саксонского права, например, Великобритания и Соединенные Штаты Америки, включают в полномочия органов юстиции практически все виды деятельности, имеющие отношение к правосудию.

Несколько иной подход к организации сферы юстиции характерен для стран с континентальным правом, например, Федеративной Республики Германии, где Министерство юстиции является федеральным органом государственной власти, отвечающим за защиту прав граждан, реализацию правовой политики в обществе, включая интеллектуальную собственность и обеспечение прав хозяйствующих субъектов.

Несмотря на разные подходы к организации сферы юстиции в мире, приоритетной задачей ее деятельности в любой стране остается соблюдение прав и основных свобод человека, повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и организаций, надлежащее исполнение судебных решений.

Основные проблемы, существующие в сфере реализации Государственной программы, могут быть разделены на три взаимосвязанные группы:

а) общественные проблемы, связанные с наличием и распространением в обществе коррупционных проявлений, недостаточным уважением и следованием нормам законодательства, недостаточным знанием гражданами своих прав, обязанностей, свобод и законных способов их защиты, распространением правового нигилизма;

б) проблемы правоприменения в сфере юстиции, связанные с пробелами в законодательстве, регулирующем деятельность субъектов правовых и экономических отношений;

в) финансово-хозяйственные проблемы в деятельности судебно-экспертных учреждений Минюста России, связанные с недостаточным объемом бюджетного финансирования их деятельности; эти проблемы затрудняют реализацию гражданами своих конституционных прав на получение квалифицированной юридической помощи и гарантий судебной защиты своих прав и свобод.

В местах лишения свободы содержится более 500 тыс. человек, склонных к различным формам деструктивного поведения, более 650 тыс., или 93 % осужденных и содержащихся в следственных изоляторах состоят на диспансерном учете по поводу различных заболеваний, около 365 тыс. человек больны социально значимыми заболеваниями, в том числе 57,5 тыс. - психическими расстройствами, 30,8 тыс. - активным туберкулезом, 55,7 тыс. - ВИЧ-инфекцией, 53,5 тыс. - наркоманией. Более 17,1 % осужденных являются инвалидами, нетрудоспособными или ограниченно трудоспособными. Более 80 % осужденных при поступлении не имели профессиональных и трудовых навыков либо их утратили. Около 87,6 тыс. осужденных нуждаются в получении обязательного основного общего образования.

С учетом состояния здоровья и социальных характеристик осужденных уголовно-исполнительную систему предстоит преобразовать, по сути, в реабилитационную систему, способствующую физическому и духовному оздоровлению осужденных, приобретению необходимой профессии и образования, возвращению обществу законопослушных и дееспособных граждан.

В целях решения данных задач распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года.

Решение указанных проблем затруднено вследствие отсутствия комплексного подхода:

во-первых, не всегда эффективная взаимосвязь различных законодательных и нормативно-правовых актов приводит к возникновению различных по силе воздействия уровней государственного регулирования в установленной сфере деятельности Министерства юстиции Российской Федерации;

во-вторых, отсутствие системы количественных и качественных показателей, характеризующих состояние сферы реализации Государственной программы, затрудняет процесс бюджетного

планирования и может снижать эффективность распределения и использования бюджетных средств их получателями.

Комплексное решение отмеченных проблем обеспечивается достижением целей, решением задач и осуществлением мероприятий подпрограмм в рамках Государственной программы.

Прогноз развития сферы юстиции основан на рабочей версии сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, подготовленных Министерством экономического развития Российской Федерации. Макроэкономические показатели для планирования и оценки результатов выполнения Государственной программы не используются. Достижение целей Государственной программы прогнозируется при развитии как инновационного, так и консервативного сценариев долгосрочного прогноза. В свою очередь, выполнение мероприятий Государственной программы будет способствовать реализации ключевых факторов социально-экономического развития России, таких как укрепление доверия в обществе и социальной справедливости, включая вопросы легитимности собственности, эффективности государственных институтов, интеграции евразийского экономического пространства.

Наиболее вероятным прогнозным вариантом развития сферы юстиции в 2013 - 2020 годах является постепенное решение указанных выше проблем, снижение уровня правового нигилизма в обществе, повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов, в том числе вследствие улучшения качества исполнения судебных решений и актов иных органов.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Государственной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов Государственной программы, сроков и этапов реализации Государственной программы

Приоритетами и целями государственной политики в сфере юстиции в Российской Федерации является соблюдение прав и основных свобод человека, повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и организаций, улучшение качества исполнения судебных решений, актов иных органов и приговоров. Данные приоритеты совпадают с конечными результатами реализации Государственной программы.

В апреле 2011 г. Президентом Российской Федерации утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан (далее - Основы). Основами определяются принципы, цели, основные направления и содержание государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. Государственная политика проводится одновременно с комплексом мер по совершенствованию законодательства Российской Федерации и практики его применения, по повышению эффективности государственного и муниципального управления, правоохранительной деятельности, по пресечению коррупции и подмены в бюрократических интересах демократических общественных целей и задач.

21 ноября 2011 г. приняты Федеральный закон № 324 - ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее - Закон № 324) и Федеральный закон № 326-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", которыми предусмотрены реализация государственной гарантии права гражданина на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи и организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи.

Практическое осуществление положений, заложенных в Основах, будет проводиться в соответствии с планом мероприятий, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Работа по указанным направлениям будет продолжена в ходе реализации Государственной программы.

Целью Государственной программы на период до 2020 года является развитие в обществе правовой модели поведения граждан, преодоление правового нигилизма, поддержание устойчивого уважения к закону и повышение доверия к правосудию.

Для достижения этой цели в Государственной программе предусматривается решение следующих задач:

1. Повышение уровня защиты публичных интересов, реализация прав граждан и организаций.

2. Разработка общей стратегии в сфере судебно-экспертной деятельности и модернизация федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений Минюста России.

3. Повышение уровня исполнения судебных актов и уголовных наказаний, включая разработку общей стратегии государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний.

4. Повышение уровня исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, включая модернизацию системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также обеспечение установленного порядка деятельности судов.

5. Обеспечение управления реализацией Государственной программы.

Реализацию указанных задач планируется осуществить путем:

1.1) развития рынка профессиональных юридических услуг, включая развитие адвокатуры и нотариата;

1.2) повышения качества и доступности юридических услуг всем слоям населения и хозяйствующим субъектам;

1.3) повышения качества и доступности государственных услуг в сфере регистрации некоммерческих организаций;

1.4) совершенствования порядка предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния как наиболее востребованных (массовых) и приоритетных;

1.5) корректировки нормативно-правовой базы с учетом анализа накопленного опыта проведения реформы;

1.6) упрощения процедур межведомственного взаимодействия общества и государства с использованием информационных и телекоммуникационных технологий;

1.7) организации предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде;

2.1) развития судебно-экспертной деятельности, включая:

2.2) модернизацию государственных судебно-экспертных учреждений;

2.3) разработку общей стратегии государственной политики в сфере судебно-экспертной деятельности;

3.1) повышения уровня исполнения судебных актов и уголовных наказаний, включая:

3.2) разработку общей стратегии государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний;

4.1) повышения качества исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, включая модернизацию системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также обеспечение установленного порядка деятельности судов;

4.2) эффективности обеспечения охраны зданий арбитражных судов и судов общей юрисдикции (количество взятых под охрану в круглосуточном режиме зданий, помещений арбитражных судов и верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, а также окружных (флотских) военных судов к их общему количеству);

Показатели (индикаторы) реализации Государственной программы оцениваются на двух уровнях:

общие - в целом для Государственной программы;

частные - по каждой из подпрограмм Государственной программы и включенной в нее федеральной целевой программе.

Эти показатели (индикаторы) предназначены для оценки наиболее существенных результатов реализации Государственной программы и включенных в нее подпрограмм и федеральных целевых программ.

К общим показателям (индикаторам) Государственной программы отнесены:

1) отношение к населению Российской Федерации:

1.1) общего количества адвокатов, сведения о которых внесены в реестр;

1.2) общего количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр;

2) объем (в стоимостном и натуральном выражении) выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований;

3) доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии (специальности), в процентном отношении;

4) количество исправительных учреждений, в которых условия содержания осужденных соответствуют законодательству Российской Федерации (в процентах от общего количества исправительных учреждений);

5) количество следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют законодательству Российской Федерации (в процентах от общего количества следственных изоляторов);

б) доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств и исполненных в установленный срок в процентном отношении от общего количества возбужденных исполнительных производств;

7) улучшение качества исполнения судебных решений и приговоров, оцениваемое как доля нормативных правовых актов Минюста России по линии уголовно-исполнительной системы, направленных на улучшение условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, гуманизацию исполнения наказаний, приближение их к международным стандартам, а также на исправление осужденных, от общего числа подготовленных нормативных правовых актов Минюста России;

8) соблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций (соотношение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России, к общему количеству принятых решений).

Прогнозные значения показателей (индикаторов) достижения целей и решения задач Государственной программы приведены в Таблице 1 приложения к Государственной программе.

Основными конечными результатами реализации Государственной программы станут:

- 1) соблюдение прав и основных свобод человека;
- 2) повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов;
- 3) улучшение качества исполнения судебных решений, актов иных органов и наказаний;
- 4) улучшение качества и сокращение сроков отправления правосудия.

Срок реализации Государственной программы - 2013 - 2020 годы.

Федеральная целевая программа "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2006 г. № 540, реализуется в один этап.

3. Обобщенная характеристика основных мероприятий Государственной программы и ведомственных целевых программ и подпрограмм Государственной программы

В состав Государственной программы входят следующие подпрограммы:

подпрограмма 1 "Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций";

подпрограмма 2 "Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации";

подпрограмма 3 "Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний";

подпрограмма 4 "Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов";

подпрограмма 5 "Повышение эффективности государственного управления при реализации Государственной программы";

федеральная целевая программа "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)".

Деятельность институтов адвокатуры, нотариата, системы судебно-экспертной деятельности, необходимых для эффективного отправления правосудия и защиты прав граждан, не всегда бывает максимально эффективной вследствие неоптимального нормативно-правового обеспечения их деятельности.

Для решения указанной проблемы Министерством юстиции Российской Федерации в рамках реализации Государственной программы предполагается:

1) увеличить доступность профессиональной юридической помощи, оказываемой адвокатами и нотариусами;

2) реформировать сферу оказания профессиональных юридических услуг;

3) регламентировать государственные услуги по внесению информации в реестры адвокатов и нотариусов;

4) создать единый электронный реестр адвокатов и нотариусов;

5) регламентировать государственные услуги по внесению информации в реестр некоммерческих организаций;

6) сократить сроки проведения судебных экспертиз и экспертных исследований в целях снижения сроков отправления правосудия.

Подпрограммы и включенные в них основные мероприятия, а также федеральная целевая программа представляют в совокупности комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение общей цели и решение наиболее важных текущих и перспективных задач, обеспечивающих соблюдение и надлежащий уровень защиты прав и

основных свобод граждан и хозяйствующих субъектов, надлежащее исполнение судебных решений, актов иных органов и приговоров.

В рамках основных мероприятий, предусмотренных подпрограммой 1 "Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций", предполагается подготовка проектов федеральных законов, направленных на повышение качества и доступности адвокатской и нотариальной помощи всем слоям населения и хозяйствующим субъектам, развитие государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения, совершенствование порядка предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в сфере регистрации некоммерческих организаций. Планируется разработать концепцию регулирования рынка профессиональной юридической помощи, которая предусматривает подготовку проектов федеральных законов, регулирующих оказание профессиональной юридической помощи и адвокатскую деятельность в Российской Федерации.

Вместе с тем планируется принять соответствующие нормативные правовые акты Министерства юстиции Российской Федерации, касающиеся сферы государственной регистрации актов гражданского состояния, осуществить переход на оказание государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронной форме.

Подпрограммой предусматривается проведение мониторинга ее реализации и экспертиза полученных результатов.

В результате реализации основных мероприятий подпрограммы 2 "Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации" планируется создать действенную систему судебно-экспертных учреждений, подведомственных Минюсту России, которая будет способствовать решению приоритетных задач социально-экономического развития Российской Федерации и создаст основу для дальнейшего развития всей системы правосудия в России с учетом международных стандартов.

Основные мероприятия подпрограммы 3 "Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний" направлены на преобразование уголовно-исполнительной системы в реабилитационную систему, способствующую физическому и духовному оздоровлению осужденных, приобретению необходимой профессии и

образования, возвращению обществу законопослушных и дееспособных граждан, а также на реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствование их организационной структуры.

В ходе реализации основных мероприятий данной подпрограммы планируется повысить эффективность управления уголовно-исполнительной системой путем внедрения инновационных разработок и увеличения научного потенциала, поднять социальный статус сотрудников уголовно-исполнительной системы, престиж службы в исправительных учреждениях, развивать международное сотрудничество с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями, совершенствовать систему наказаний, альтернативных лишению свободы.

Для решения задач по адаптации осужденных планируется широко привлекать общественность к оказанию социальной помощи осужденным и воспитательной работе с ними, укреплять сотрудничество органов юстиции с институтами гражданского общества, создавать условия для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы.

Подпрограмма 4 "Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов" направлена на повышение статуса судебного пристава, упрочение правового положения и организационных основ системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также на обеспечение установленного порядка деятельности судов. Основные мероприятия подпрограммы связаны с модернизацией существующего законодательства об исполнительном производстве, апробацией на практике новых инструментов правового регулирования принудительного исполнения. Наиболее эффективные из них в будущем могут быть включены в Исполнительный кодекс Российской Федерации.

В свою очередь подпрограмма 5 "Повышение эффективности государственного управления при реализации Государственной программы" направлена на обеспечение деятельности и выполнение функций Министерства юстиции Российской Федерации по нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции, в частности по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом

подведомственных учреждений, выполнению других функций, определяемых Президентом Российской Федерации.

Детальное описание основных мероприятий охарактеризованных выше подпрограмм, а также сведения о сроке их реализации, ответственных исполнителях, ожидаемом эффекте и последствиях невыполнения указанных мероприятий приведены в Таблице 2 приложения к Государственной программе.

4. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования

Применение мер государственного регулирования в сфере реализации Государственной программы не предусмотрено.

Вместе с тем в рамках реализации Государственной программы предусматривается нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности Министерства юстиции Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы судебных приставов.

При формировании и корректировке плана реализации Государственной программы по мере выявления или возникновения неурегулированных вопросов нормативного правового характера ответственный исполнитель формирует проекты соответствующих нормативных правовых актов и в установленном порядке вносит их на рассмотрение в Правительство Российской Федерации.

При выполнении мероприятий Государственной программы по мере необходимости Министерство юстиции Российской Федерации принимает ведомственные нормативные акты в соответствии со своими полномочиями.

5. Прогноз сводных показателей реализации Государственной программы и прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации Государственной программы

Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации Государственной программы приведен ниже.

Услуга 1. "Предоставление сведений, содержащихся в федеральном регистре муниципальных нормативных правовых актов", государственное задание в единицах:

2012 г. - 932 793;

2013 г. - 1 030 737;

2014 г. - 1 138 964.

Услуга 2. "Предоставление сведений из документов, подтверждающих аккредитацию (регистрацию, создание) филиала иностранного юридического лица на территории Российской Федерации", государственное задание в единицах:

количество документов:

2012 г. - 230

2013 г. - 260

2014 г. - 300

Услуга 3. "Производство судебных экспертиз по уголовным делам", государственное задание в единицах:

количество экспертиз

2012 г. - 48824

2013 г. - 48824

2014 г. - 48824

Услуга 4. "Производство судебных экспертиз по гражданским и арбитражным делам, по делам об административных правонарушениях", государственное задание в единицах:

количество экспертиз

2012 г. - 38230

2013 г. - 38230

2014 г. - 38230

Подробный прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг федеральными государственными учреждениями приведен в Таблице 5 приложения к Государственной программе.

6. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации Государственной программы

Участие субъектов Российской Федерации в разработке и реализации мероприятий Государственной программы на первоначальном этапе не планируется и может быть предусмотрено по мере ее развертывания и совершенствования механизмов ее реализации.

Вместе с тем в рамках включенных в Государственную программу мероприятий планируется совершенствовать законодательство в сфере нотариата, в том числе принять проект федерального закона "О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации",

предусматривающего создание в Российской Федерации единой небюджетной модели нотариата, которая будет основываться на принципах самофинансирования и имущественной ответственности нотариусов. Указанным законопроектом планируется сохранить полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по определению количества должностей нотариусов в каждом конкретном нотариальном округе и границ нотариальных округов, установленные Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Кроме того, в соответствии с Законом № 324-ФЗ и Положением о Минюсте России Министерство координирует деятельность органов и организаций, оказывающих бесплатную юридическую помощь. Учитывая, что в рамках Государственной программы планируется участие федеральных органов в реализации мероприятий Государственной программы и сферой ее применения в данном случае является сфера юстиции, в дальнейшем речь идет только о Минюсте России и его учреждениях. Включение иных участников государственной системы бесплатной юридической помощи представляется нецелесообразным так же, как и определение целей их деятельности, поскольку Минюст России, реализуя государственную политику в области оказания гражданам бесплатной юридической помощи, будет принимать меры по формированию, функционированию и развитию государственной системы бесплатной юридической помощи, а органы государственной власти субъектов Российской Федерации примут участие в реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

Перечень основных мероприятий Государственной программы может быть скорректирован в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в рамках реализации положений Закона № 324-ФЗ.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации Государственной программы

Участие общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в разработке и реализации мероприятий Государственной программы не планируется и может быть предусмотрено по мере совершенствования механизмов ее осуществления.

В указанной части Государственная программа может быть скорректирована в соответствии с решениями Президента Российской Федерации о внесении изменений в план мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

Участие государственных корпораций и акционерных обществ с государственным участием в Государственной программе не предусмотрено.

8. Обоснования выделения подпрограмм и включения в состав Государственной программы реализуемых федеральных целевых программ

В состав Государственной программы входят пять подпрограмм, а также федеральная целевая программа "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)".

Выделение подпрограмм основано на двух критериях:

1) специфика видов деятельности в сфере юстиции, связанных с достижением цели Государственной программы и решением ее задач;

2) особенности и возможности финансирования деятельности Минюста России как субъекта бюджетного планирования.

Федеральная целевая программа является инструментом решения задач Государственной программы.

Подпрограмма 1 "Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций" направлена на совершенствование нормативной правовой базы в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния и государственной регистрации некоммерческих организаций. В рамках указанной подпрограммы решается задача 1 Государственной программы -

повышение уровня защиты публичных интересов, реализация прав граждан и организаций.

Подпрограмма 2 "Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации" выделена исходя из необходимости решения задачи 2 Государственной программы - разработка общей стратегии в сфере судебно-экспертной деятельности и модернизация федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений Минюста России. В соответствии с этим данная подпрограмма представляет собой комплекс мероприятий Министерства (обособленное направление его деятельности) по организационному и методическому руководству системой судебно-экспертных учреждений Минюста России.

Подпрограмма 3 "Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний" охватывает деятельность Федеральной службы исполнения наказаний и направлена на решение задачи 3 Государственной программы - повышение уровня исполнения судебных актов и уголовных наказаний, включая разработку общей стратегии государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний. Она представляет собой комплекс мероприятий, направленных на выполнение правоприменительных функций, функций по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, а также по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, осуществление контроля за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом представлена отсрочка исполнения наказаний. С решением указанной задачи в свою очередь связана и федеральная целевая программа "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)".

Подпрограмма 4 "Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов" охватывает деятельность Федеральной службы судебных приставов и направлена на решение задачи 4 - повышение уровня исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, включая модернизацию системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также обеспечение установленного порядка деятельности судов. Данная подпрограмма представляет собой комплекс мероприятий, направленных на повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного

порядка деятельности судов, решение приоритетных задач социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечение основы для дальнейшего развития системы правосудия в России с учетом международных стандартов, создание условий для восстановления доверия граждан к закону и суду.

Подпрограмма 5 "Повышение эффективности государственного управления при реализации Государственной программы" направлена на решение задачи 5 Государственной программы - обеспечение управления реализацией Государственной программы, что прямым образом связано с реализацией Минюстом России своих функций и полномочий и непосредственно влияет на решение всех поставленных в рамках Государственной программы задач.

Структура и перечень подпрограмм, а также включенная в Государственную программу федеральная целевая программа соответствуют принципам программно-целевого управления экономикой, охватывают всю сферу юстиции, отнесенную к компетенции Министерства юстиции Российской Федерации, и управления реализацией Государственной программы.

Состав подпрограмм и федеральной целевой программы рассчитан на комплексное развитие сферы юстиции и всех сфер общественной жизни, связанных с реализацией гражданами их конституционных прав и свобод.

9. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Государственной программы

Государственная программа реализуется за счет финансовых ресурсов, установленных в федеральном бюджете на деятельность Министерства юстиции Российской Федерации и определенных Министерством финансов Российской Федерации при соответствующем аналитическом распределении бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственных программ Российской Федерации.

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию Государственной программы составляет - 1 951 022 626,10 тыс. руб., в том числе:

2013 г. - 244 642 437,20 тыс. руб.

2014 г. - 243 267 036,70 тыс. руб.

2015 г. - 253 871 223,90 тыс. руб.

2016 г. - 248 938 423,50 тыс. руб.

2017 г. - 240 075 876,20 тыс. руб.

2018 г. - 240 075 876,20 тыс. руб.

2019 г. - 240 075 876,20 тыс. руб.

2020 г. - 240 075 876,20 тыс. руб.

Планируемые расходы федерального бюджета на реализацию Государственной программы, обеспечивающие достижение значений соответствующих показателей, подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

По отдельным подпрограммам и федеральной целевой программе объемы финансирования приведены в Таблице 6 приложения к Государственной программе.

10. Анализ рисков реализации Государственной программы и описание мер управления рисками реализации Государственной программы

При реализации целей и задач Государственной программы осуществляются меры, направленные на предотвращение негативного воздействия рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

Возникновение рисков может быть обусловлено недостаточным финансированием мероприятий Государственной программы. Управление рисками планируется осуществлять на основе регулярного мониторинга реализации Государственной программы.

Основные риски реализации Государственной программы можно подразделить на внутренние и внешние.

1. К внутренним рискам относятся:

1.1) нарушение сроков реализации Государственной программы вследствие недостаточной эффективности планирования и реализации мероприятий;

1.2) неэффективное расходование финансовых ресурсов, необходимых для реализации Государственной программы.

Минимизировать возможные отклонения в реализации Государственной программы позволит осуществление рационального управления ее осуществлением. Для своевременного реагирования на причины и условия возникновения рисков, минимизации их последствий будет осуществляться регулярный контроль реализации основных мероприятий Государственной программы и расходования финансовых

ресурсов, включая возможные меры усиления контроля за финансово-экономической деятельностью участников реализации Государственной программы на всех этапах ее выполнения.

2. К внешним рискам можно отнести:

2.1) нормативно-правовые:

риски изменения действующего законодательства, регулирующего полномочия Минюста России и сферу юстиции в целом, что может оказать негативное влияние на кадровое, финансовое и материально-техническое обеспечение выполнения мероприятий Государственной программы;

управление указанными рисками возможно:

путем участия Минюста России в разработке законодательной базы, регламентирующей вопросы деятельности Министерства, подведомственных служб и учреждений, приведение ведомственной нормативной правовой базы в соответствие с изменениями федерального законодательства;

посредством своевременной корректировки положений Государственной программы и подпрограмм;

2.2) социально-экономические:

риск перехода квалифицированных кадров из числа исполнителей Государственной программы в другие отрасли экономики вследствие причин социально-экономического характера; также этот риск может проявиться в замещении освободившихся должностей сотрудниками с низкой профессиональной квалификацией;

управление указанным риском возможно:

путем проведения сбалансированной государственной социально-экономической политики, направленной на уменьшение социального неравенства, а также посредством повышения финансирования социальных программ в сфере юстиции и выработки мер социальной защиты сотрудников Минюста России.

К основным рискам относятся также факторы, связанные с ухудшением материального положения граждан Российской Федерации и недостаточностью бюджетного финансирования на социальное обеспечение малоимущих граждан, что может привести к усилению в обществе правового нигилизма и развитию антиобщественных моделей поведения среди граждан вследствие ограничения доступности квалифицированной юридической помощи.

Управление такого рода риском может быть осуществлено на основе:

проведения мониторинга правоприменения, предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации" в целях совершенствования правовой системы страны;

практической реализации мероприятий, заложенных в Основах государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

11. Методика оценки эффективности Государственной программы

Оценка эффективности выполнения Государственной программы проводится для обеспечения ответственного исполнителя, иных заинтересованных органов государственной власти оперативной информацией о промежуточных результатах достижения цели, решения задач и выполнения мероприятий Государственной программы. Результаты оценки эффективности используются для корректировки плана реализации, а также подготовки предложений по внесению в установленном порядке корректив непосредственно в Государственную программу.

Периодичность оценки эффективности выполнения Государственной программы определяется периодичностью сбора информации в ходе проведения мониторинга достижения показателей, выполнения мероприятий Государственной программы, поступления и расходования предусмотренных по Государственной программе финансовых средств.

Эффективность выполнения Государственной программы оценивается по трем критериям:

- степень достижения целей и решения задач подпрограмм и Государственной программы в целом за весь период ее реализации;

- степень реализации мероприятий, в том числе выполнения плана по реализации Государственной программы, а также степень достижения запланированных результатов реализации Государственной программы в отчетном году (результативность реализации);

- степень соответствия полученных результатов запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета.

При этом оценка эффективности Государственной программы основана на оценке ее результативности с учетом реализовавшихся рисков и социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение сферы реализации данной Государственной программы.

Учитывая специфичность реализации Государственной программы и факторы, влияющие на уровень достижения показателей, большинство из которых находится вне сферы регулирования участников Государственной программы, перевыполнение запланированных показателей не может рассматриваться как следствие неэффективного планирования.

Полученная информация о ходе и промежуточных результатах реализации Государственной программы носит обобщенный характер. При этом данная информация может быть недостаточно достоверна вследствие временных лагов, накопленных в результате реализации предыдущих решений, а также под воздействием других субъективных факторов.

Степень достижения запланированного уровня затрат оценивается путем сопоставления фактически произведенных затрат на реализацию Государственной программы в отчетном году с их плановыми значениями.

Соответствующая оценка осуществляется финансово-экономическими подразделениями ответственного исполнителя и соисполнителей исходя из требований, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и предъявляемых Министерством финансов Российской Федерации.

В ходе оценки проводится анализ размеров и причин возникновения экономии бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Государственной программы и подпрограмм, а также перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями Государственной программы.

По итогам оценки делается вывод о признании организации распределения и расходования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию Государственной программы:

- эффективной;
- в целом эффективной;
- неэффективной.

При оценке выполнения плана по реализации Государственной программы проводится сравнение:

- фактических сроков реализации мероприятий плана с запланированными;
- фактически полученных результатов с ожидаемыми.

Оценка осуществляется как в целом по Государственной программе, так и по каждой из подпрограмм.

При реализации в установленные сроки не менее 90% запланированных мероприятий и получении не менее 90% ожидаемых результатов степень выполнения плана признается высокой.

Степень выполнения плана считается удовлетворительной в случае выполнения в установленные сроки не менее 75% запланированных мероприятий и получения не менее 75% ожидаемых результатов.

При более низких показателях выполнения плана по реализации Государственной программы данной работе дается неудовлетворительная оценка.

Неудовлетворительная оценка выполнения плана реализации Государственной программы подлежит дополнительной экспертной проверке, в ходе которой проводится анализ и ранжирование важности мероприятий, а также выясняются причины неисполнения (нарушения сроков), несоответствия полученных результатов плановым.

Подпрограмма 1. Обеспечение защиты публичных интересов,
реализации прав граждан и организаций

Ответственный исполнитель подпрограммы	- Министерство юстиции Российской Федерации
Соисполнители подпрограммы	- отсутствуют
Участники подпрограммы	- отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- реализация ведомственных целевых программ не предусматривается
Цель подпрограммы	- повышение уровня защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций
Задачи подпрограммы	- 1. Упорядочение системы оказания квалифицированной юридической помощи и реформирование института адвокатуры путем введения единых стандартов допуска в профессию, дифференцированных в зависимости от сферы оказания юридической помощи. 2. Создание механизма регулярного профессионального совершенствования и подтверждения квалификации. 3. Создание и введение в действие эффективного механизма исключения из профессии. 4. Повышение статуса адвокатов в профессиональном юридическом сообществе, в том числе: обеспечение при необходимости эффективного доступа к различной информации и документам с тем, чтобы адвокаты имели возможность оказывать эффективную юридическую помощь своим клиентам; обеспечение и строгое соблюдение

конфиденциального характера любых соглашений и консультаций между адвокатами и их клиентами в рамках их профессиональных отношений.

5. Развитие и поддержание конкуренции на рынке профессиональных юридических услуг путем ограничения доступа на рынок для недобросовестных участников.

6. Обеспечение оказания юридической помощи адвокатами, в том числе бесплатно.

7. Повышение эффективности взаимодействия и внутренней организации деятельности Минюста России в сфере нотариата на основе информационного обмена, включая переход на предоставление государственных услуг в сфере нотариата в электронном виде.

8. Повышение качества взаимоотношений государства и общества путем расширения возможностей получения гражданами информации о нотариусах.

9. Повышение доступности нотариальных услуг и качества совершенных нотариальных действий нотариусами и должностными лицами местного самоуправления.

10. Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе контроля и надзора в указанной сфере деятельности.

11. Совершенствование порядка предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния как наиболее востребованных (массовых) и приоритетных.

12. Обеспечение предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде.

13. Подготовка модельных учредительных документов для конкретных организационно-правовых форм некоммерческих организаций.

14. Совершенствование нормативно-правового регулирования контроля деятельности некоммерческих организаций.

15. Переход на предоставление государственных услуг в сфере регистрации некоммерческих организаций в электронном виде (в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)").

16. Оптимизация форм, объема и способов предоставления некоммерческими организациями отчетности в территориальные органы Минюста России.

17. Введение электронного взаимодействия органов юстиции и некоммерческих организаций при осуществлении контроля деятельности некоммерческих организаций.

18. Обеспечение доступа граждан и юридических лиц к информации о деятельности некоммерческих организаций (в установленных пределах).

19. Введение практики использования информационных ресурсов Минюста России в сети Интернет для взаимодействия некоммерческих организаций (в том числе с органами Минюста России).

20. Расширение практики использования печатных изданий для доведения целевой информации по вопросам предоставления органами Минюста России государственных услуг (исполнения государственных функций) в сфере регистрации некоммерческих организаций (выпуск тематических печатных изданий).

21. Осуществление текущего и контрольного мониторинга исполнения государственных функций (оказания государственных услуг) в сфере регистрации некоммерческих организаций, выявление проблемных вопросов и выработка предложений по их решению.

Целевые индикаторы
и показатели
подпрограммы

- 1. Объем юридических услуг (помощи), оказанных адвокатами бесплатно (в натуральном выражении).
- 2. Удельный вес услуг, оказанных адвокатами гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации в общем объеме услуг, оказанных адвокатами.
- 3. Доля граждан, удовлетворенных качеством юридических услуг (помощи) от общего числа граждан, обратившихся к адвокатам.
- 4. Увеличение общего количества нотариусов в Российской Федерации к 2020 г. до 8 000 человек.
- 5. Снижение количества жалоб граждан на действия (бездействие) нотариусов к 2020 г. до 3 000 жалоб в год.
- 6. Снижение количества нотариальных округов, в которых отсутствует нотариус, к 2020 г. до 50.
- 7. Предоставление государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде (доля заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния и совершении иных юридически значимых действий, поступивших в электронном виде, к общему количеству поступивших заявлений).
- 8. Удовлетворенность граждан качеством и доступностью государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.
- 9. Снижение количества жалоб граждан на действия (бездействие) органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, к 2020 г. до 200 жалоб в год.
- 10. Защита прав некоммерческих организаций при осуществлении государственного контроля, снижение административных барьеров (увеличение доли документарных проверок по отношению к выездным).

11. Предоставление государственной услуги по регистрации некоммерческих организаций в электронной форме (доля заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций, поступивших в электронной форме, к общему количеству поступивших заявлений).

Этапы и сроки реализации подпрограммы

- 2013 - 2020 годы (в 2 этапа)
2013 - 2014 годы (этап 1):
совершенствование законодательства Российской Федерации об адвокатуре;
совершенствование законодательства Российской Федерации о нотариате, принятие соответствующих нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации в сфере нотариата;
совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе в части предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде;
совершенствование межведомственного электронного взаимодействия между органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния и органами, организациями, предоставляющими государственные и муниципальные услуги;
утверждение плана мероприятий и разработка нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации в сфере контроля и надзора за деятельностью некоммерческих организаций;
завершение перевода государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронную форму;
анализ проведенной работы и (при необходимости) корректировка мероприятий, предусмотренных программой.

2015 - 2020 годы (этап 2):
завершение плановых и программных мероприятий по основным направлениям подпрограммы, проведение мониторинга реализации подпрограммы и экспертизы полученных результатов

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы

общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию подпрограммы 1 составляет - 59 978 935,30 тыс. руб., в том числе:
2013 г. - 7 068 678,40 тыс. руб.
2014 г. - 7 541 250,30 тыс. руб.
2015 г. - 7 561 501,10 тыс. руб.
2016 г. - 7 561 501,10 тыс. руб.
2017 г. - 7 561 501,10 тыс. руб.
2018 г. - 7 561 501,10 тыс. руб.
2019 г. - 7 561 501,10 тыс. руб.
2020 г. - 7 561 501,10 тыс. руб.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

1. Создание единого рынка услуг по оказанию юридической помощи, доступной различным группам населения.
2. Наиболее полное обеспечение реализации гражданами и организациями своих имущественных и иных законных прав и интересов.
3. Повышение эффективности, качества и оперативности предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.
4. Повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и организаций, обеспечение реализации гражданами и организациями своих имущественных и иных законных прав и интересов.

1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В соответствии с Положением о Минюсте России, Министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере исполнения уголовных наказаний, регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения, а также правоприменительные функции и функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации, по контролю за соответствием деятельности некоммерческих организаций целям, предусмотренным их учредительными документами, и законодательству Российской Федерации, по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния.

Современный рынок юридических услуг представляет собой разрозненную структуру, включающую в себя такие профессиональные сообщества, как адвокатура, нотариат, а также частный юридический консалтинг. При этом сферы деятельности адвокатуры и нотариата на сегодняшний день имеют нормативно-правовое регулирование, в то время как иная часть остается вне рамок государственного регулирования.

Адвокатура является профессиональным сообществом, построенным на основе обязательного членства адвокатов в адвокатских палатах, работающих в рамках общих этических правил. Современная адвокатура не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления и действует на основе принципов законности, независимости, самоуправления, корпоративности, а также принципа равноправия адвокатов.

Наиболее близко к адвокатской деятельности примыкает деятельность юридических фирм, созданных в форме коммерческих предприятий либо организованных индивидуальными предпринимателями. Такие субъекты в качестве основного вида деятельности занимаются оказанием услуг правового характера на коммерческой основе.

С момента принятия Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" (далее - Закон об адвокатуре) были выявлены определенные недостатки правового регулирования адвокатской деятельности. Часть из них относится к недостаточному регулированию рынка квалифицированной помощи.

Основной проблемой российского рынка юридических услуг является недостаточно высокий общий уровень профессионализма лиц, оказывающих на постоянной основе юридические услуги гражданам и организациям.

За исключением адвокатов и нотариусов лица, оказывающие юридические услуги, не обязаны подтверждать свою квалификацию в области знания российского права. В настоящее время представительство в суде вправе осуществлять практически неограниченный круг лиц как обладающих, так и не обладающих необходимыми знаниями и опытом в области права.

Не менее серьезной проблемой является деятельность недобросовестных лиц на рынке юридических услуг, вовлеченных в совершение преступных (в том числе, коррупционных) деяний. Лица, исключенные из адвокатского или нотариального сообщества за совершение аморальных и противоправных поступков, имеют возможность продолжать заниматься юридической деятельностью в качестве практикующего юриста или работника коммерческого предприятия (организации). В настоящее время отсутствует эффективный законодательный механизм, позволяющий исключить таких недобросовестных лиц из юридического сообщества.

Действующее законодательство в сфере юридической помощи регулирует порядок допуска к профессии и квалификационные требования лишь к незначительной части от общего числа представителей юридических профессий (адвокаты и нотариусы). Предоставление профессиональных юридических услуг большинством юристов, а также

качество этих услуг по-прежнему остаются за рамками правового регулирования.

Сбалансированность рынка юридических услуг и системы адвокатуры зависит от эффективного законодательного регулирования, которое должно осуществляться с учетом государственной политики в сфере оказания квалифицированной юридической помощи в целом.

Ситуация осложняется тем, что на сегодняшний день в России отсутствует какой-либо эффективный механизм контроля качества оказываемой юридической помощи, исключение составляет дисциплинарная ответственность адвокатов.

Большая часть указанных выше проблем не только не решается в рамках действующего Закона об адвокатуре, но и является следствием применения его устаревших и неэффективных положений.

Реформирование российской адвокатуры требует четкого определения места адвокатского сообщества в системе правовой помощи. В частности, необходимо разграничить сферу ответственности адвокатов и всех иных юридических консультантов. Повышение качества работы адвокатского корпуса станет возможным только в том случае, если лучшие юридические кадры будут стремиться попасть в адвокатуру, а не в общий юридический консалтинг. Это может быть обеспечено предоставлением адвокатуры таких процессуальных преимуществ, которые сделают ее предпочтительной, а по некоторым видам юридических услуг - единственной формой предоставления юридических услуг. Только тогда, когда экономические стимулы привлекут в адвокатуру тех специалистов, которые сегодня выбирают юридические отделы корпораций и консалтинговые компании, станет возможным предъявлять к адвокатам реальные требования по квалификации и осуществить в адвокатском сообществе необходимую "чистку рядов".

Общей целью реформирования адвокатуры в нашей стране должно стать создание корпорации профессиональных юридических консультантов, обладающих существенно более высоким статусом, чем сегодняшние адвокаты, удовлетворяющих для его приобретения и удержания высоким этическим и профессиональным требованиям и дорожащих этим статусом. Иными словами, суть реформирования института адвокатуры состоит в повышении ответственности и компетентности адвокатов в обмен на предоставление им гарантированной экономически привлекательной части рынка юридических услуг.

Вторая причина, которая по значимости представляется наиболее важной, состоит в отсутствии законодательного регулирования правоотношений в сфере оказания квалифицированной юридической помощи, поскольку на сегодняшний день к квалифицированной юридической помощи отнесены адвокатская и нотариальная деятельность, однако само понятие конституционного термина "квалифицированная юридическая помощь" законодательно не закреплено.

Нотариат в Российской Федерации - это публично-правовой, правозащитный, правоприменительный институт, обеспечивающий защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Основным нормативным правовым актом в области нотариата являются Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, принятые 11 февраля 1993 г.

В настоящее время нотариальные действия в Российской Федерации совершают нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах (23 человека) и занимающиеся частной практикой (7606 человека). При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной практикой. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, состоят в трудовых отношениях с органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, являются членами нотариальных палат субъектов Российской Федерации, которые представляют собой профессиональные объединения, основанные на обязательном членстве нотариусов.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации осуществляют деятельность 82 нотариальные палаты. Федеральная нотариальная палата представляет собой профессиональное объединение нотариальных палат субъектов Российской Федерации, основанное на их обязательном членстве.

Деятельность нотариусов, осуществляемая от имени государства, направлена на развитие гражданских правоотношений, облегчение и упрощение судебной процедуры. Однако наличие множества пробелов и

коллизий в правовом регулировании нотариальной деятельности не позволяет в полном объеме использовать потенциал нотариата.

Мероприятия Государственной программы направлены на разрешение правовых коллизий и предоставление нотариату нормативно-правовых оснований для наиболее полного раскрытия потенциала нотариусов в деле обеспечения и защиты прав граждан.

Указанные мероприятия призваны повысить эффективность правоприменительных и контрольных функций в сфере нотариата, которые возложены на органы государственной власти, включая:

- а) судебный контроль за совершением нотариальных действий;
- б) контроль за соблюдением нотариусами налогового законодательства Российской Федерации (осуществляет Федеральная налоговая служба);
- в) выработку и реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере нотариата, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в данной сфере (Минюст России).

Большинство из указанных полномочий Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет совместно с нотариальным сообществом.

Государственная регистрация актов гражданского состояния устанавливается в целях охраны имущественных и личных неимущественных прав граждан, а также в интересах государства.

Порядок государственной регистрации актов гражданского состояния установлен Федеральным законом от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния".

Государственной регистрации подлежат следующие акты гражданского состояния:

- рождение;
- заключение брака;
- расторжение брака;
- усыновление (удочерение);
- установление отцовства;
- перемена имени;
- смерть.

Сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния необходимы для обеспечения разнообразных потребностей граждан и субъектов государственного управления.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния" государственная регистрация актов гражданского состояния производится органами записи актов гражданского состояния, образованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления), финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Вопросы образования и деятельности органов ЗАГС относятся к исключительной компетенции субъектов Российской Федерации.

С 2005 года финансирование органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, производится за счет выделяемых из федерального бюджета субвенций, которые носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели. Размер субвенций на обеспечение государственной регистрации актов гражданского состояния, выделяемой субъекту Российской Федерации, определяется согласно Методике распределения субвенций из федерального бюджета между субъектами Российской Федерации на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 г. № 513.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 14 июля 2008 г. № 1079 полномочия в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния возложены на Министерство юстиции Российской Федерации.

Министерство юстиции Российской Федерации, являясь уполномоченным органом в указанной сфере деятельности, осуществляет следующие полномочия:

вырабатывает и реализует государственную политику, осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;

координирует деятельность по государственной регистрации актов гражданского состояния и осуществляет ее методическое обеспечение;

контролирует осуществление полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния;

осуществляет надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе проводит проверки деятельности органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, истребует документы и вносит предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации;

осуществляет контроль за расходованием субвенций;

доводит субвенции, предусмотренные на реализацию федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, до финансовых органов субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2013 г. государственную регистрацию актов гражданского состояния осуществляют 8 354 органа, из них органов ЗАГС - 2 641, органов местного самоуправления сельских поселений - 5 713.

В рамках осуществления контроля за осуществлением полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации при государственной регистрации актов гражданского состояния за 2012 год Минюстом России и его территориальными органами проведено 2 415 проверок органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния.

По результатам проведения контрольных мероприятий в адрес руководителей органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, допустивших нарушения, территориальными органами Минюста России внесено 257 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Переход на предоставление государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния, потребует изменения федерального законодательства.

Государственная регистрация некоммерческих организаций осуществляется в специальном порядке, установленном статьей 10 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и статьей 13¹ Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", статьей 21 Федерального закона от

19 мая 1995 г. № 82-ФЗ "Об общественных объединениях", статьей 11 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях", статьей 15 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ "О политических партиях", статьей 8 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" и другими федеральными законами, регулирующими деятельность отдельных видов некоммерческих организаций.

По состоянию на 1 января 2013 г. в Российской Федерации зарегистрировано 219 688 некоммерческих организаций, из которых:

- 104 949 (47,8%) общественных объединений;
- 25 541 (11,6%) религиозная организация;
- 87 028 (39,6%) - некоммерческих организаций иных организационно-правовых форм;
- 54 политические партии и 2 082 региональных отделения политических партий, 20 иных (местных, первичных) структурных подразделений политических партий;
- 14 отделений международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций.

В реестр представительств иностранных религиозных организаций, открытых в Российской Федерации, внесены сведения о 5 представительствах.

В реестре филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций содержатся сведения о 246 структурных подразделениях, в том числе о 191 представительстве и 55 филиалах.

В 2012 году в Минюст России и его территориальные органы поступило на рассмотрение 67 240 заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций, из них: заявлений общественных объединений - 24 244, религиозных организаций - 7 788, некоммерческих организаций - 32 716, политических партий - 96; региональных отделений политических партий - 2358, иных (местных, первичных) структурных подразделений политических партий - 29, отделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций - 9 (по сравнению с 2011 годом количество поступивших заявлений уменьшилось на 1 021, на 1,5%).

По результатам рассмотрения разрешено 67 342 заявления о государственной регистрации некоммерческих организаций: принято

53 052 решения о государственной регистрации, 3 319 решений об отказе в государственной регистрации.

Принято 452 решения о приостановлении государственной регистрации некоммерческих организаций.

Создано и зарегистрировано 18 382 новые некоммерческие организации (в 2011 году - 16 527, +10,1%), в том числе 6 263 общественных объединения; 1 261 религиозная организация; 9 290 некоммерческих организаций, 47 политических партий, 1 519 региональных отделений политических партий, 2 отделения иностранных некоммерческих неправительственных организаций.

В рамках осуществления контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций их уставным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации в 2012 году Минюстом России и его территориальными органами проведено 6 436 проверок деятельности некоммерческих организаций (в 2011 году - 6 735 проверок).

По результатам контрольных мероприятий в адрес руководящих органов некоммерческих организаций вынесено 45 731 письменное предупреждение (представление) о выявленных нарушениях законодательства Российской Федерации, деятельность 21 общественного объединения приостановлена. В отношении некоммерческих организаций и их должностных лиц составлено 5 610 протоколов об административных правонарушениях, в суды направлено 8 916 исковых заявлений о ликвидации (прекращении деятельности) некоммерческих организаций.

Минюстом России предпринимаются комплексные меры по обеспечению открытости финансовой деятельности некоммерческих организаций, прозрачности источников их финансирования и целевого расходования средств. Некоммерческие организации обязаны предоставлять отчетность в органы юстиции один раз в год, при этом срок предоставления указанного отчета совпадает со сроком предоставления налоговой отчетности юридических лиц.

С 2010 года начал функционировать Информационный портал Министерства юстиции Российской Федерации для некоммерческих организаций "Портал НКО" (<http://unro.minjust.ru/>), который предназначен для представления в режиме онлайн информации о зарегистрированных некоммерческих организациях в электронном виде, нормативно-справочной информации для некоммерческих организаций и

формирования отчетов о деятельности некоммерческих организаций для публичного доступа.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

Приоритетом и целью государственной политики в сфере реализации подпрограммы 1 является повышение уровня защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций.

Адвокаты, являясь участниками судопроизводства, реализуют ряд публично значимых функций, в связи с чем к ним обоснованно предъявляются повышенные квалификационные и морально-этические требования.

Именно поэтому институт адвокатуры находится в сфере внимания государства, а сочетание публичного характера функций адвокатуры и независимости адвокатского сообщества является основой взаимоотношений адвокатуры и государства.

Согласно статистическим сведениям Минюста России по состоянию на 1 января 2013 г. в Российской Федерации насчитывается более 67 000 адвокатов.

Государственная политика в сфере развития адвокатуры должна быть нацелена на создание в России конкурентоспособной адвокатуры, состоящей из юристов, обладающих высоким уровнем квалификации и следующих строгим принципам профессиональной этики.

Среди основных задач развития института адвокатуры можно выделить следующие:

- совершенствование механизмов допуска к адвокатской профессии;
- стимулирование притока молодых юристов в адвокатуру;
- развитие системы специализации адвокатов по различным отраслям права и видам судопроизводства;

- совершенствование механизма контроля за качеством юридической помощи, оказываемой адвокатами, и соблюдением ими правил профессиональной этики, в том числе с помощью выработки стандартов оказания квалифицированной юридической помощи и контроля за их соблюдением, прежде всего внутри самой адвокатской корпорации;
- стимулирование адвокатского сообщества на выработку нетерпимого

отношения к коллегам, нарушающим профессиональную этику и не соблюдающим критерии качественной юридической помощи;

проработка возможных путей стимулирования спроса на услуги адвокатов, пропаганда практики обращения к адвокату на ранних стадиях возникновения правовых проблем, широкое правовое информирование населения, нацеленное на разъяснение преимуществ законопослушного поведения;

расширение сферы участия адвокатуры в оказании бесплатной юридической помощи и пропаганды права, развитие мер государственной поддержки такой деятельности адвокатов;

развитие бизнес-адвокатуры.

Необходимость создания единого национального рынка правовой помощи, прежде всего путем реформирования института адвокатуры в Российской Федерации, детального регулирования допуска к профессии адвокатов и повышения конкурентной позиции адвокатуры в профессиональном юридическом сообществе является основанием для реформирования сферы оказания юридической помощи, в том числе адвокатуры.

Решение указанных задач, в свою очередь, будет способствовать процессу интеграции современной российской адвокатуры в мировое адвокатское сообщество, развитию государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения. Особое внимание необходимо уделять формированию у населения современного правосознания.

Задачами реформирования института нотариата как одного из инструментов защиты прав и законных интересов граждан являются:

более точное и однозначное раскрытие понятия и предназначения нотариата как публично-правового института, формирование такой системы нотариата, которая в полной мере соответствовала бы интересам и потребностям общества; обеспечение доступности нотариальной помощи для граждан и организаций, в том числе в малонаселенных и труднодоступных районах;

уточнение оснований приобретения, приостановления и прекращения статуса нотариуса; совершенствование процедуры допуска к нотариальной деятельности, обеспечение ее объективности и прозрачности; подробная регламентация организации нотариальной деятельности; определение порядка хранения нотариальных архивов; уточнение вопросов обязательного страхования нотариальной

деятельности, пенсионного, медицинского и социального страхования нотариуса; более полная и четкая регламентация правил совершения нотариальных действий, порядка и размеров их оплаты; создание единой электронной системы и базы данных нотариальных актов;

определение оснований и видов ответственности нотариусов и нотариальных палат, усиление контроля за их деятельностью, в том числе со стороны органов государственной власти, противодействие "черному нотариату", закрепление публично-правового статуса нотариальных палат; переход на предоставление государственных услуг в сфере нотариата в электронном виде; повышение эффективности взаимодействия и внутренней организации деятельности Минюста России в сфере нотариата на основе информационного обмена; повышение качества взаимоотношений государства и общества путем расширения возможностей получения гражданами информации о нотариусах.

В качестве основных направлений реформирования нотариата можно выделить следующие.

I. Введение на всей территории Российской Федерации единой небюджетной модели нотариата.

Наличие государственных нотариальных контор (далее - госнотконтор) не решает проблему обеспечения нотариальной помощью населения экономически нерентабельных районов.

Представляется целесообразным введение на всей территории Российской Федерации небюджетной модели нотариата, при которой нотариус, статус которого определяется как публичная должность, осуществляет нотариальные действия от имени Российской Федерации.

Преимущества небюджетной модели нотариата заключаются в следующем:

1) финансирование государственных нотариальных контор осуществляется за счет государственного бюджета, при этом госнотконторы не окупают себя. По имеющимся в Министерстве юстиции Российской Федерации сведениям из бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на финансирование госнотконтор было затрачено 64 млн. рублей, а государственная пошлина, взысканная нотариусами, работающими в госнотконторах, составила 45 млн. рублей;

2) в случае совершения нотариусом, работающим в госнотконторе, нотариального действия, противоречащего законодательству Российской Федерации, имущественную ответственность должно нести государство.

Это дополнительная нагрузка на государственный бюджет, кроме того, такая ответственность препятствует своевременному восстановлению нарушенных прав граждан;

II. Оптимизация процедуры допуска к профессии нотариуса.

Публично-правовой характер нотариальной деятельности обуславливает необходимость законодательного закрепления особого порядка приобретения и прекращения статуса нотариуса.

При этом необходимо ввести возрастной ценз (не менее 30 лет и не более 70 лет) и установить дополнительные требования к лицам, претендующим на должность нотариуса (дееспособность; отсутствие непогашенной или неснятой судимости; отсутствие заболевания, препятствующего исполнению профессиональных обязанностей нотариуса; отсутствие гражданства другого государства).

Также необходимо изменить порядок проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса. Предлагается дифференцированный подход к проведению конкурса: при наличии пяти и более претендентов на одну должность конкурс проводится Минюстом России, менее пяти - территориальными органами Минюста России.

Кроме того, предлагается предоставить право конкурсной и квалификационной комиссиям проводить проверку достоверности документов и сведений, представленных претендентом для участия в конкурсе на замещение вакантной должности нотариуса и квалификационном экзамене.

Необходимо предусмотреть выдачу нотариусу удостоверения территориальным органом Минюста России.

В настоящее время для подтверждения своих полномочий нотариус представляет в различные организации документ, подтверждающий наделение его полномочиями нотариуса (копию соответствующего приказа территориального органа Минюста России), и предъявляет документ, удостоверяющий его личность. В целях обеспечения прав и законных интересов граждан и организаций на получение доступной нотариальной помощи необходимо решить вопрос о выдаче нотариусам удостоверений для подтверждения своих полномочий.

Удостоверения нотариусов, подтверждающие полномочия нотариусов, могут быть использованы при участии нотариусов в судебных процессах, при обращении в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии по вопросам предоставления нотариусом документов на государственную регистрацию прав, и при

запросах нотариусами информации о зарегистрированных правах граждан, способствовать беспрепятственному проходу нотариусов в следственные изоляторы, для предоставления нотариальных услуг, а также в банковские и другие организации при совершении протеста векселя, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Требует рассмотрения вопрос о введении института приостановления статуса нотариуса (например, в случае избрания нотариуса на выборную должность, признания нотариуса в установленном порядке безвестно отсутствующим).

В случае неоднократного или грубого нарушения нотариусом законодательства Российской Федерации у Минюста России, его территориальных органов и нотариальных палат должно быть право обращаться в суд с заявлением о прекращении его статуса.

III. Подробная регламентация организации нотариальной деятельности.

В настоящее время Основы законодательства Российской Федерации о нотариате содержат положения, наделяющие нотариуса, занимающегося частной практикой, правом иметь контору и обязывающие нотариуса иметь место для совершения нотариальных действий в пределах нотариального округа, в который он назначен на должность. Иных требований по организации нотариальной деятельности закон не содержит.

В ходе реформы предлагается установить, что для осуществления нотариальной деятельности нотариус обязан иметь нотариальную контору, расположенную в пределах нотариального округа, в который нотариус назначен на должность, при этом он вправе иметь только одну нотариальную контору.

Помещение нотариальной конторы должно обеспечивать свободный доступ к нотариусу, тайну совершения нотариального действия, сохранность нотариальных документов, а также печатей, штампов и бланков нотариуса. В случае осуществления нотариальной деятельности в одном помещении двумя и более нотариусами каждый из них обязан обеспечить тайну совершения нотариального действия, хранение нотариальных документов, а также печатей, штампов и бланков.

Нотариус обязан информировать нотариальную палату и территориальный орган Минюста России в субъекте Российской Федерации о месте нахождения его нотариальной конторы, а также о его изменении.

С целью защиты интересов граждан необходимо предусмотреть положения о порядке работы нотариусов и приема ими населения; об увеличении суммы обязательного страхования риска профессиональной ответственности нотариусов с дифференциацией в зависимости от места осуществления нотариальной деятельности (в городе, в сельской местности); о введении коллективного страхования риска профессиональной деятельности нотариусов нотариальными палатами в субъектах Российской Федерации и Федеральной нотариальной палатой на принципах накопительного страхования и обязательного перестрахования.

Требуется на законодательном уровне установить порядок хранения и обслуживания нотариальных архивов, в том числе архивов упраздненных государственных нотариальных контор, который действующими нормативными правовыми актами не урегулирован.

В настоящее время в среднем в течение года одним нотариусом совершается примерно 12 000 нотариальных действий. В связи с этим нотариальные архивы имеют значительные объемы документов, для их хранения требуются помещения, отвечающие нормативным требованиям хранения архивных документов. При этом следует учитывать государственную значимость этих архивов и высокую востребованность хранящихся в них документов.

С учетом изложенного предлагается отнести нотариальные архивы к федеральной собственности и предусмотреть обязанности нотариусов, органов местного самоуправления и консульских учреждений по временному хранению документов в указанных архивах. Данные положения предполагается предусмотреть в Федеральном законе от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации" и соответствующих подзаконных актах.

Предлагается сохранить принцип организации деятельности нотариата, основанный на обязательном членстве нотариуса в нотариальной палате в субъекте Российской Федерации и на обязательном членстве нотариальной палаты в субъекте Российской Федерации в Федеральной нотариальной палате, закрепить создание в субъекте Российской Федерации только одной нотариальной палаты и только одной Федеральной нотариальной палаты в Российской Федерации; предусмотреть возможность создания одной межрегиональной нотариальной палаты в граничащих между собой субъектах Российской Федерации в случае, если на территории одного из этих субъектов

Российской Федерации осуществляют нотариальную деятельность не более 15 нотариусов.

В целях защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, создания условий для надлежащего функционирования института нотариата предлагается решить вопросы о сроках, на которые избираются президенты и формируются органы управления нотариальных палат, а также порядке ротации членов правлений нотариальных палат.

IV. Обеспечение доступности нотариальной помощи для граждан и организаций.

Одной из основных задач реформы является обеспечение доступности нотариальной помощи для граждан и организаций.

В связи с этим предлагается рассмотреть вопрос о законодательном закреплении критериев определения количества должностей нотариусов.

Предлагается также вопросы обеспечения нотариальной помощью населения труднодоступных, малонаселенных и иных экономически нерентабельных районов решать посредством:

установления обязанности нотариальных палат в субъектах Российской Федерации и Федеральной нотариальной палаты по оказанию помощи в обеспечении нотариальной деятельности нотариусов, работающих в указанных районах (приобретение, аренда помещений для размещения нотариальной конторы, предоставление нотариусу оргтехники, реестров, журналов, средств связи, финансовое дотирование);

установления преимущественного права нотариусов, отработавших не менее трех лет в указанных районах, на замещение вакантной должности нотариуса в экономически развитых районах этого субъекта Российской Федерации;

расширения территории деятельности нотариусов;

установления в законе обязанности нотариусов в субъекте Российской Федерации выезжать периодически в отдаленные районы их нотариального округа;

сохранения права совершения отдельных нотариальных действий за должностными лицами местного самоуправления.

Предлагается также предусмотреть ведение реестров лиц, наделенных правом совершать нотариальные действия, возложив обязанность по ведению реестра нотариусов и должностных лиц местного самоуправления на территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации.

V. Повышение роли института нотариата в Российской Федерации.

В настоящее время функция нотариата выражается исключительно в совершении нотариальных действий.

В интересах граждан и иных участников гражданского оборота необходимо использовать потенциал института нотариата в полном объеме, в связи с чем следует:

возложить на нотариуса обязанности по комплексному оказанию юридической помощи (консультированию, сбору необходимых документов, передаче документов на регистрацию прав граждан и юридических лиц, медиации, присутствию на заседаниях органов управления юридических лиц по вопросам избрания (назначения) органов управления, распоряжения имуществом, более широкому использованию депозитов нотариусов и так далее);

расширить перечень нотариальных актов, имеющих силу исполнительных документов, и отнести к ним, в частности, исполнительные надписи в сфере договорных гражданско-правовых обязательств, нотариально удостоверенных вексельных протестов, а также иные нотариальные акты в случаях, установленных федеральным законом;

законодательно закрепить доказательственную силу и публичное признание нотариально оформленных документов в виде нормы об освобождении от доказывания в судебном процессе обстоятельств, содержащихся в нотариально удостоверенном документе (с сохранением у лиц, участвующих в деле, права оспаривания данных нотариально оформленных документов);

создать электронный нотариат.

Предустановленная доказательственная сила нотариального акта должна распространяться на свидетельствование нотариусом тех фактов, которые имеют место в его присутствии. В целях придания нотариальному акту презумпции законности и презумпции достоверности требуется:

закрепление прав и обязанностей нотариуса не только истребовать от лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, необходимые документы, но и самостоятельно собирать документы, а также осуществлять инициативную проверку их достоверности. Соответствующим образом должны быть изменены законодательные акты, они должны предусматривать обязанность предоставления информации по требованию нотариуса;

установление такого порядка совершения нотариального действия, который позволял бы выявлять пороки воли сторон;

установление обязанности нотариуса обеспечивать проверку качества предмета сделки исходя из целей, преследуемых сторонами сделки, и доведение соответствующей информации до сторон сделки, обязанности проверки достоверности иных документов, представленных сторонами, особенно касающихся соблюдения порядка совершения сделки, и тому подобное.

VI. Детальная регламентация процедуры (правил) совершения всех нотариальных действий.

Предлагается законодательно закрепить не только общие правила совершения нотариальных действий, но и подробно регламентировать процедуру совершения отдельных их видов.

VII. Совершенствование контроля в сфере нотариата.

В Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы поступают обращения граждан, юридических лиц, касающиеся действий (бездействия) нотариусов, нарушающих права заявителей в ходе осуществления профессиональной нотариальной деятельности.

В связи с отсутствием у Минюста России и его территориальных органов контрольных полномочий в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой, все жалобы на действия (бездействие) данных нотариусов направляются для рассмотрения по существу в соответствующие нотариальные палаты.

Из общего количества жалоб, поступивших в 2012 году на действия нотариусов, занимающихся частной практикой (3 898 обращений), нотариальными палатами признано обоснованными лишь 300 жалоб. При этом только 285 нотариусов были привлечены к дисциплинарной ответственности и 10 - лишены полномочий нотариуса в судебном порядке.

Зачастую нотариальные палаты ограничиваются разъяснениями в адрес заявителей об их праве обратиться в суд за защитой нарушенных прав.

Таким образом, нотариальные палаты не используют в полной мере предоставленные им контрольные полномочия. Это бездействие со стороны нотариальных палат порождает чувство безнаказанности у нотариусов.

При осуществлении контроля в сфере нотариата предлагается сохранить судебный порядок обжалования совершенных нотариальных действий и отказов в совершении нотариальных действий, уточнив, что

имущественная ответственность нотариуса возникает только при наличии его вины.

В то же время предлагается наделить правом по осуществлению контроля за деятельностью нотариусов территориальные органы Минюста России и нотариальные палаты в субъектах Российской Федерации.

Основными приоритетами государственной политики в сфере регистрации некоммерческих организаций являются:

соблюдение конституционного права граждан на объединение, обеспечение свободы деятельности некоммерческих организаций, соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации;

повышение эффективности государственного контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и законодательству.

В рамках реализации подпрограммы ожидаются следующие конечные результаты:

законодательное закрепление положений, в соответствии с которыми никто, кроме лиц, имеющих соответствующее юридическое образование, не вправе будет заниматься оказанием юридической помощи на профессиональной основе;

юристы, занимающиеся оказанием юридической помощи, должны будут действовать на основании единого законодательства, подчиняться нормам профессиональной этики, состоять в одном профессиональном сообществе и выполнять решения его органов самоуправления;

создание единого рынка профессиональных юридических услуг и обеспечение доступности квалифицированной юридической помощи различным группам населения;

гарантированная гражданам и организациям возможность эффективной реализации своих имущественных и иных законных прав и интересов;

наиболее полное обеспечение реализации гражданами и организациями своих имущественных и иных законных прав и интересов;

придание гражданско-правовым отношениям стабильного, бесконфликтного и законного характера, ускорение гражданского оборота имущества;

усиление роли нотариата как института превентивного правосудия, снижение нагрузки на суды;

обеспечение доступности нотариальной помощи, беспрепятственного доступа граждан к правовым инструментам защиты,

равного высокого уровня нотариальной защиты прав на всей территории Российской Федерации;

усиление ответственности нотариусов и нотариальных палат за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей;

повышение общего уровня правовой культуры и правовой защищенности граждан, обеспечение правового просвещения;

повышение уровня доверия к государству;

повышение качества и доступности предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Реализацию подпрограммы планируется осуществлять в 2 этапа.

На первом этапе реализации подпрограммы (2013 - 2014 годы) предусматривается:

совершенствование законодательства Российской Федерации об адвокатуре;

совершенствование законодательства Российской Федерации о нотариате, принятие соответствующих нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации в сфере нотариата;

совершенствование законодательства Российской Федерации об актах гражданского состояния;

принятие соответствующих нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации в сфере нотариата и государственной регистрации актов гражданского состояния;

утверждение плана мероприятий и разработка нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации в сфере контроля и надзора за деятельностью некоммерческих организаций;

завершение перевода государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронную форму; анализ проведенной работы и (при необходимости) корректировка мероприятий, предусмотренных подпрограммой.

На втором этапе (2015 - 2020 годы) предусматривается:

завершение плановых и программных мероприятий по основным направлениям подпрограммы;

проведение мониторинга реализации подпрограммы и экспертизы полученных результатов.

3. Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы и ведомственных целевых программ

Подпрограмма и включенные в нее основные мероприятия представляют в совокупности комплекс взаимосвязанных мер, направленных на решение наиболее важных текущих и перспективных целей и задач, обеспечивающих соблюдение и надлежащий уровень защиты прав и основных свобод граждан и хозяйствующих субъектов.

Основное мероприятие 1.1 "Разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы" предусматривает подготовку проектов федеральных законов, направленных на повышение качества и доступности адвокатской и нотариальной помощи всем слоям населения и хозяйствующим субъектам; развитие государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения, совершенствование порядка предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в сфере регистрации некоммерческих организаций.

Ответственным за подготовку проектов федеральных законов является Минюст России, ожидаемый срок реализации - декабрь 2020 г.

Мероприятие 1.1 предусматривает разработку концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи, которая предусматривает подготовку проектов федеральных законов, регулирующих оказание профессиональной юридической помощи и адвокатскую деятельность в Российской Федерации.

Ответственным за подготовку проектов федеральных законов является Минюст России, ожидаемый срок реализации - декабрь 2013 г.

В рамках мероприятия 1.2 "Подготовка федеральных законов, регулирующих оказание профессиональной юридической помощи и адвокатскую деятельность" с учетом разработки концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи планируется подготовка федеральных законов, регулирующих указанную сферу.

Ответственным за подготовку федеральных законов является Минюст России, ожидаемый срок принятия - декабрь 2014 г.

Мероприятие 1.3. С учетом имеющихся проблем планируется принятие нового федерального закона "О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации", а также внесение изменений в следующие законодательные акты Российской Федерации: Гражданский кодекс Российской Федерации; Гражданский процессуальный кодекс

Российской Федерации; Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации; Налоговый кодекс Российской Федерации; Бюджетный кодекс Российской Федерации; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; федеральные законы: от 2 декабря 1990 г. № 395-1 "О банках и банковской деятельности", от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ "Об ипотеке (залоге недвижимости)", от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования", от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации", от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации"; Закон Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации".

Ответственным за подготовку федеральных законов является Минюст России, ожидаемый срок принятия - декабрь 2013 г.

В рамках реализации мероприятия 1.4 "Принятие ряда нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации в сфере нотариата" планируется разработка и принятие нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации в указанной сфере.

Ответственным за подготовку нормативных правовых актов является Минюст России, ожидаемый срок принятия - декабрь 2014 г.

Мероприятие 1.5 "Разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы" предусматривает принятие соответствующих нормативных правовых актов, которые позволят эффективно реализовать запланированные мероприятия подпрограммы.

Ответственным за подготовку нормативных правовых актов является Минюст России, ожидаемый срок принятия - декабрь 2013 г.

Мероприятие 1.6. "Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в том числе в части предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в

электронном виде и межведомственного электронного взаимодействия между органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния, и органами, организациями, предоставляющими государственные и муниципальные услуги" предусматривает принятие соответствующих нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации, касающихся сферы государственной регистрации актов гражданского состояния.

Ответственным за подготовку нормативных правовых актов является Минюст России, ожидаемый срок принятия - декабрь 2013 г.

Мероприятие 1.7 "Завершение перевода государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронную форму" предусматривает оказание государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронной форме.

Ответственным является Минюст России, ожидаемый срок реализации - декабрь 2013 г.

Реализация мероприятия 1.8 "Выплата компенсаций истцам по решению Европейского Суда по правам человека" предусматривает надлежащее исполнение решений Европейского Суда по правам человека по выплате истцам компенсаций.

Ответственным является Минюст России, ожидаемый срок реализации - декабрь 2020 г.

Завершение плановых и программных мероприятий по основным направлениям подпрограммы, проведение мониторинга реализации подпрограммы и экспертизы полученных результатов.

Детальное описание основных мероприятий, включая сведения о сроке их реализации, ответственном исполнителе, ожидаемом непосредственном результате, последствиях невыполнения указанных основных мероприятий, приведены в Таблице 2 приложения к Государственной программе.

Реализация ведомственных целевых программ в рамках подпрограммы не предусматривается.

4. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования

Применение мер государственного регулирования в сфере реализации подпрограммы не предусмотрено.

Вместе с тем в рамках реализации подпрограммы предусматривается нормативно-правовое регулирование в сфере обеспечения защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы

Сводные показатели государственного задания по услуге "Предоставление сведений, содержащихся в федеральном регистре муниципальных нормативных правовых актов", государственное задание в единицах:

2012 г. - 932 793;

2013 г. - 1 030 737;

2014 г. - 1 138 964.

Сводные показатели государственного задания по услуге "Предоставление сведений из документов, подтверждающих аккредитацию (регистрацию, создание) филиала иностранного юридического лица на территории Российской Федерации", государственное задание в единицах:

количество документов:

2012 г. - 230

2013 г. - 260

2014 г. - 300

Государственные задания в сфере реализации подпрограммы приведены в Таблице 5 приложения к Государственной программе.

6. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы

Исключительное участие субъектов Российской Федерации в разработке и реализации основных мероприятий подпрограммы на первоначальном этапе не планируется и может быть предусмотрено по мере совершенствования механизмов ее реализации.

Вместе с тем одним из мероприятий подпрограммы является совершенствование законодательства в сфере нотариата, в том числе принятие проекта федерального закона "О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации", которым планируется предусмотреть создание в Российской Федерации единой небюджетной модели нотариата, основанной на принципах самофинансирования и

имущественной ответственности нотариусов. Указанным законопроектом планируется сохранить установленные Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по определению количества должностей нотариусов в каждом конкретном нотариальном округе и границ нотариальных округов.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" и пунктом 30.32 Положения о Минюсте России Минюст России координирует деятельность органов и организаций, оказывающих бесплатную юридическую помощь. Учитывая, что подпрограмма предполагает участие федеральных органов в реализации мероприятий подпрограммы и сферой применения является сфера юстиции, полагаем целесообразным указывать только Минюст России и его учреждения. Включение иных участников государственной системы бесплатной юридической помощи нецелесообразно так же, как и определение целей их деятельности, поскольку Минюст России, реализуя государственную политику в области оказания гражданам бесплатной юридической помощи, будет принимать меры по формированию, функционированию и развитию государственной системы бесплатной юридической помощи, а органы государственной власти субъектов Российской Федерации примут участие в реализации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

Перечень основных мероприятий подпрограммы может быть скорректирован в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в рамках реализации положений Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов
в реализации подпрограммы

Участие общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в разработке и реализации мероприятий подпрограммы на первоначальном этапе не планируется и

может быть предусмотрено по мере совершенствования механизмов ее реализации.

В указанной части подпрограмма может быть скорректирована в соответствии с решениями Президента Российской Федерации в рамках реализации плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

Участие государственных корпораций и акционерных обществ с государственным участием в подпрограмме не планируется.

8. Финансовое обеспечение подпрограммы

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию подпрограммы составит - 59 978 935,30 тыс. руб., в том числе:

- 2013 г. - 7 068 678,40 тыс. руб.
- 2014 г. - 7 541 250,30 тыс. руб.
- 2015 г. - 7 561 501,10 тыс. руб.
- 2016 г. - 7 561 501,10 тыс. руб.
- 2017 г. - 7 561 501,10 тыс. руб.
- 2018 г. - 7 561 501,10 тыс. руб.
- 2019 г. - 7 561 501,10 тыс. руб.
- 2020 г. - 7 561 501,10 тыс. руб.

Планируемые расходы федерального бюджета на реализацию подпрограммы, обеспечивающие достижение значений соответствующих показателей, подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

Расходы, связанные с исполнением переданных федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в 2013 - 2020 годах, финансируемые за счет средств федерального бюджета, - 57 542 604,00 тыс. руб., в том числе:

- 2013 г. - 6 769 317,00 тыс. руб.
- 2014 г. - 7 237 600,80 тыс. руб.
- 2015 г. - 7 255 947,70 тыс. руб.
- 2016 г. - 7 255 947,70 тыс. руб.
- 2017 г. - 7 255 947,70 тыс. руб.
- 2018 г. - 7 255 947,70 тыс. руб.
- 2019 г. - 7 255 947,70 тыс. руб.

2020 г. - 7 255 947,70 тыс. руб.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы подвержена социальным и финансово-экономическим рискам - таким как нерегулярное финансирование длительности и сложность ведомственных согласований, зачастую связанных с ротацией кадров на всех уровнях.

Данные риски необходимо учитывать при планировании сроков создания подпрограммы.

Утверждение рациональных сроков для разработки, согласования, внедрения подпрограммы с учетом кадровой ситуации в органах государственной власти и оценка реальных возможностей бюджетного финансирования должны повлиять на снижение рисков реализации подпрограммы.

Управление рисками будет осуществляться на основе регулярного мониторинга реализации подпрограммы.

10. Методика оценки эффективности подпрограммы

Оценка эффективности выполнения подпрограммы проводится для обеспечения ответственного исполнителя, иных заинтересованных органов государственной власти оперативной информацией о ходе и промежуточных результатах достижения цели, решения задач и выполнения мероприятий подпрограммы. Результаты оценки эффективности используются для корректировки плана реализации, а также подготовки предложений по внесению в установленном порядке корректив непосредственно в подпрограмму.

Периодичность оценки эффективности выполнения подпрограммы определяется периодичностью сбора информации в ходе проведения мониторинга достижения показателей, выполнения мероприятий подпрограммы, поступления и расходования предусмотренных по подпрограмме финансовых средств.

Эффективность выполнения подпрограммы оценивается по трем критериям:

степень достижения запланированных результатов реализации подпрограммы в отчетном году (результативность реализации);

степень достижения запланированного уровня затрат;

степень исполнения плана по реализации подпрограммы.

Учитывая специфику области реализации подпрограммы и множества факторов, влияющих на уровень достижения показателей, большинство из которых находится вне сферы регулирования участников подпрограммы, перевыполнение запланированных показателей не может рассматриваться как следствие неэффективного планирования и оценивается более высоко, чем выполнение.

Полученная информация о ходе и промежуточных результатах реализации подпрограммы носит обобщенный характер. При этом данная информация может быть недостаточно достоверна вследствие наличия временных лагов, накопленных результатов реализации предыдущих решений, влияния действий других субъектов и иных факторов.

Степень достижения запланированного уровня затрат оценивается путем сопоставления фактически произведенных затрат на реализацию подпрограммы в отчетном году с их плановыми значениями.

В ходе оценки проводится анализ размеров и причин возникновения экономии бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы, а также перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями подпрограммы.

При оценке выполнения плана по реализации подпрограммы проводится сравнение:

фактических сроков реализации мероприятий плана с запланированными;

фактически полученных результатов с ожидаемыми.

При реализации в установленные сроки не менее 90% запланированных мероприятий и получении не менее 90% ожидаемых результатов степень выполнения плана признается высокой.

Степень выполнения плана считается удовлетворительной в случае выполнения в установленные сроки не менее 75% запланированных мероприятий и получении не менее 75% ожидаемых результатов.

При более низких показателях выполнения плана по реализации подпрограммы данной работе дается неудовлетворительная оценка.

Неудовлетворительная оценка выполнения плана по реализации подпрограммы подлежит дополнительной проверке, в ходе которой проводится анализ и ранжирование важности мероприятий, а также анализ причин невыполнения мероприятий (нарушения сроков), несоответствия полученных и плановых результатов.

Подпрограмма 2. Развитие судебно-экспертных учреждений
Министерства юстиции Российской Федерации

Ответственный исполнитель подпрограммы	- Министерство юстиции Российской Федерации
Соисполнители подпрограммы	- отсутствуют
Участники подпрограммы	- отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- реализация ведомственных целевых программ не предусматривается
Цель подпрограммы	- разработка общей стратегии в сфере судебно-экспертной деятельности и модернизация федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации (далее - СЭУ)
Задачи подпрограммы	- 1. Совершенствование правового статуса государственного судебного эксперта на основе: создания надлежащего правового положения и нормативно-правового обеспечения организации деятельности системы федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений; повышения мотивации государственных судебных экспертов; противодействия коррупционным проявлениям в сфере судебной экспертизы. 2. Надлежащее изменение и повышение квалификации сотрудников бюджетных судебно-экспертных учреждений для рационального и эффективного использования материально-технической базы.

3. Развитие международного сотрудничества в сфере судебно-экспертной деятельности в целях укрепления положения российской судебной экспертизы в мире, расширения базы знаний экспертов, разработка новых методических комплексов, в том числе путем скорейшей адаптации современных зарубежных методик, продвижения современных российских методик среди экспертных лабораторий мира.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- доля экспертиз и экспертных исследований, проведенных с нарушением сроков, в общем количестве судебных экспертиз и экспертных исследований; количество лабораторий, прошедших аккредитацию на соответствие международным стандартам (единиц).
Этапы и сроки реализации подпрограммы	- 2013 - 2020 годы 1-й этап 2013 - 2014 гг. - организационные мероприятия, разработка и утверждение нормативных правовых актов, поддержка материально-технической базы СЭУ Минюста России; 2-й этап 2015 - 2017 гг. - завершение основных мероприятий подпрограммы, анализ проведенной работы и корректировка мероприятий, предусмотренных подпрограммой; 3-й этап 2018 - 2020 гг. - завершение мероприятий подпрограммы, разработка документа по планированию деятельности на следующий период.
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	- общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию подпрограммы 2 составляет - 12 333 038,10 тыс. рублей, в том числе:

2013 г. - 1 493 763,70 тыс. руб.
2014 г. - 1 545 680,00 тыс. руб.
2015 г. - 1 548 932,40 тыс. руб.
2016 г. - 1 548 932,40 тыс. руб.
2017 г. - 1 548 932,40 тыс. руб.
2018 г. - 1 548 932,40 тыс. руб.
2019 г. - 1 548 932,40 тыс. руб.
2020 г. - 1 548 932,40 тыс. руб.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы - создание условий для сокращения сроков отправления правосудия, повышения эффективности работы судебных органов и улучшения качества судебных актов в части, зависящей от своевременного и качественного проведения судебных экспертиз.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в сфере судебно-экспертной деятельности, прогноз развития судебно-экспертной деятельности

Настоящая долгосрочная подпрограмма развития СЭУ Минюста России предусматривает мероприятия по комплексной реализации задачи сокращения сроков проведения и повышения качества проводимых судебных экспертиз и исследований, определяет основные направления единой государственной политики в сфере судебно-экспертной деятельности на 2013 - 2020 годы.

Подпрограмма разработана Министерством юстиции Российской Федерации при участии СЭУ Минюста России.

При подготовке подпрограммы использовались результаты мониторинга правоприменения в сфере судебно-экспертной деятельности, результаты современных научных исследований в сфере судебной экспертизы, а также учитывался опыт иностранных государств в сфере организации судебно-экспертной деятельности.

В подпрограмме сформулированы основные цели, принципы, задачи и направления развития судебно-экспертной деятельности в уголовном, гражданском, арбитражном, административном судопроизводстве, а также в сфере обеспечения интересов граждан и юридических лиц в объективных результатах экспертных исследований, в долгосрочной перспективе.

Подпрограмма разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, а также международными договорами Российской Федерации.

Судебная экспертиза - процессуальное действие, состоящее из проведения исследований и дачи заключения экспертом по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла и которые поставлены перед экспертом судом, судьей, органом дознания, лицом, производящим дознание, следователем в целях установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу.

Построение эффективной системы проведения судебных экспертиз и исследований - это задача, от решения которой зависят обеспечение конституционных гарантий доступа к правосудию, гарантии защиты государством прав и законных интересов граждан и организаций, основа для сокращения сроков отправления правосудия, повышение эффективности работы судебных органов и улучшение качества судебных актов, что вполне соответствует основным приоритетным направлениям социально-экономического развития Российской Федерации.

За годы экономических и политических реформ в Российской Федерации на основе Конституции Российской Федерации создана правовая база, регулирующая систему новых экономических и социальных взаимоотношений. Государство стало уделять особое внимание созданию эффективного механизма проведения судебных экспертиз и исследований, в том числе в рамках развития системы правосудия в целом.

В настоящее время основными нормативными правовыми актами, регулирующими производство судебных экспертиз и исследований, являются Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Таможенный кодекс Российской Федерации, Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации", Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации".

Основная задача государственной судебной экспертизы заключается в том, чтобы, применяя современные достижения науки и техники, обеспечить раскрытие преступлений путем создания объективной доказательной базы по уголовным делам, а также и по всем иным

категориям дел, рассматриваемых правоохранительными органами и судами: гражданским, арбитражным, административным, делам о таможенных и налоговых правонарушениях.

Судебные эксперты в отличие от сотрудников правоохранительных органов не наделены властными полномочиями и не принимают каких-либо решений по уголовным и иным делам. Их функция иная - с использованием своих специальных знаний исследовать вещественные доказательства, документы, материальные ценности и установить фактические обстоятельства дела, позволяющие принять обоснованное и законное решение.

Тем не менее высокий научно-технический уровень современной преступной деятельности, ее профессионализм и организованность объективно повышают роль и значение судебной экспертизы в обеспечении деятельности правоохранительных органов и судов. В большинстве случаев заключения судебных экспертов определяют судьбу дела. Поэтому эффективность борьбы с преступностью в государстве напрямую зависит от состояния судебно-экспертной деятельности.

Спектр судебно-экспертных специальностей весьма широк: традиционная криминалистика и судебная медицина; современные техника и технологии, включая автотранспорт и безопасность дорожного движения; информационные технологии; интеллектуальная собственность, недвижимость, товароведение и экономика; естественнонаучные и гуманитарные специальности.

Государственная судебно-экспертная деятельность в России организована в девяти ведомствах: Минюсте России, МВД России, Минздраве России, ФСБ России, ФТС России, Минобороны России, ФСКН России, МЧС России, Следственном комитете Российской Федерации. Соответственно, каждая из указанных систем государственных судебно-экспертных учреждений осуществляет свою деятельность в соответствии с установленным профилем, который, за исключением СЭУ Минюста России и Минздрава России, в большинстве случаев имеет оперативно-криминалистический характер.

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 (далее - Положение о Минюсте России), Минюст России осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью СЭУ Минюста России.

Система СЭУ Минюста России состоит из 50 учреждений, в том числе 40 лабораторий судебной экспертизы, 9 региональных центров и Российского федерального центра судебной экспертизы. Система СЭУ Минюста России (и в значительной мере Минздрава России) является единственной независимой структурой государственных экспертов, не подчиненной органам дознания, следствия и судам, свободной от какой бы то ни было ведомственной заинтересованности.

Таким образом, модернизация деятельности СЭУ Минюста России соответствует приоритетам социально-экономического развития России и международной юридической практике независимости экспертных учреждений от оперативно-следственных органов.

На протяжении последних 60 лет в системе СЭУ Минюста России сформированы органично взаимосвязанные единые теоретические и практические основы производства судебной экспертизы, составляющие базис отечественной методологии судебной экспертизы. Основными этапами ее формирования явились создание общей теории судебной экспертизы и развитие ее положений в частных теориях родов и видов судебной экспертизы. Ее эффективность была подтверждена многолетней практикой не только правоохранительных и правоприменительных органов Российской Федерации, но и всех республик бывшего СССР и ряда зарубежных стран.

Практический опыт, накопленный в СЭУ, предопределил интеграцию созданной методологии с мировым судебно-экспертным сообществом. СЭУ Минюста России являются единственными представителями Российской Федерации в Европейской сети судебно-экспертных учреждений (ENFSI).

Кроме того, на сегодняшний день среди министерств и ведомств Российской Федерации, в ведении которых находятся судебно-экспертные учреждения, СЭУ Минюста России проводят наиболее широкий спектр исследований, охватывающий практически все существующие роды и виды судебных экспертиз и, соответственно, разработали наиболее полную нормативную правовую базу по судебной экспертизе.

Наличие единых утвержденных экспертных методик, установленных квалификационных требований к экспертам, налаженной системы подготовки и повышения квалификации экспертных кадров, существующей системы методического рецензирования наблюдательных производств как текущего контроля уровня компетентности экспертов и прочих компонентов регулирования судебно-экспертной деятельности

позволяют во всех федеральных бюджетных СЭУ Минюста России обеспечивать исполнение требований Федерального закона от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации" о производстве судебных экспертиз на основе единого научно-методического подхода.

При этом достижение целей данной подпрограммы прогнозируется при развитии как инновационного, так и консервативного сценариев долгосрочного прогноза. Прогнозируемый рост в сфере жилищного строительства, развития транспортной инфраструктуры, информационно-коммуникационных технологий, а также финансовых рынков и банковского сектора предполагает и соответствующий рост загрузки судебно-экспертных учреждений.

Судебная экспертиза - наукоемкий вид деятельности. Она должна находиться в постоянном развитии и впитывать передовые достижения научно-технического прогресса темпами, не отстающими от темпов научно-технического развития преступности.

В свою очередь, для реализации данного положения необходимо и постоянное совершенствование организационной структуры экспертных учреждений, управляемости и соответствующего экономического обеспечения.

Однако современное состояние судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации нельзя признать удовлетворительным.

Основные причины:

недостаточность нормативной базы, регулирующей судебно-экспертную деятельность (далее - СЭД);

отсутствие достаточной материально-технической и кадровой базы СЭУ, позволяющей соответствовать потребностям правоприменителя в объеме, качестве и сроках проведения судебных экспертиз.

Реформа системы государственного управления в Российской Федерации, практическое внедрение бюджетирования, ориентированного на результаты, и современных методов финансового менеджмента практически не коснулись системы федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений Минюста России.

В настоящий момент самый главный показатель деятельности экспертных учреждений - объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований - сократился до уровня 90-х годов прошлого века, снижение объема выполненных экспертиз и исследований за 2005 - 2011 гг. составило 48%. Преобразование СЭУ Минюста в федеральные

бюджетные учреждения позволило в 2012 году улучшить статистику, но не разрешить проблему в целом.

Год	Кол-во выполненных судебных экспертиз, шт.	Кол-во выполненных экспертных исследований, шт.	Сумма полученных средств за производство платных экспертиз и исследований, руб.	Штатная численность работников СЭУ, человек	Средняя экспертная загрузка, шт./человек (шт./эксперт)
2005	90791	180052	363,7 млн. руб.	2710 (1550 за счет ф/б*)	99,94 (131,48)
2006	94047	162203	552,3 млн. руб.	2780 (1550 за счет ф/б)	92,17 (121,27)
2007	87342	87963	263,8 млн. руб.	2250 ф/б	77,91 (102,52)
2008	85556	68970	218,4 млн. руб.	2250 ф/б	68,67 (90,37)
2009	87495	51321	177,4 млн. руб.	2350 ф/б	59,07 (77,72)
2010	88982	49530	134,5 млн. руб.	2350 ф/б	58,94 (77,55)
2011	89047	50834	129,66 млн. руб.	2350 ф/б	59,5 (92,14)
2012	97886	53240		2350 ф/б	64,31 (99,56)

* - федеральный бюджет.

Деятельность судебно-экспертных учреждений финансируется из федерального бюджета. Согласно Федеральному закону от 3 декабря 2008 г. № 228-ФЗ "Об исполнении федерального бюджета за 2007 год" было выделено 1 286 345,7 тыс. руб. на содержание СЭУ Минюста России, в 2008 году (Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 382-ФЗ "Об исполнении федерального бюджета за 2008 год") - 1 329 757,4 тыс. руб., в 2009 году (Федеральный закон от 3 октября 2010 г. № 255-ФЗ "Об исполнении федерального бюджета за 2009 год") - 1 356 083,9 тыс. руб., в 2010 году (Федеральный закон от 7 октября 2011 г. № 272-ФЗ "Об исполнении федерального бюджета за 2010 год") - 1 270 523,1 тыс. руб., на 2011 год (Федеральный закон от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ "О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов") предусмотрено 1 395 055,60 тыс. руб., на 2012 год (Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ

"О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов") - 1 493 763,70 тыс. руб., на 2013 год - 1 545 680,0 тыс. руб., на 2014 год - 1 548 932,4 тыс. руб.

Финансирование системы СЭУ Минюста России является дефицитным: бюджетное финансирование обеспечения деятельности СЭУ в 2010 году составило 73% от заявленной потребности, в 2011 году снизилось до 48%. По состоянию на 1 января 2012 г. изношенность основных фондов составляет 61%, многие помещения не соответствуют современным требованиям к размещению судебно-экспертных учреждений по размеру площадей и (или) по техническим возможностям.

Штатная численность изменялась за последние 7 лет следующим образом: 2006 г. - 2 780 (в том числе 1 550 за счет средств федерального бюджета) сотрудников; 2007 - 2009 гг. - 2 250 сотрудников; с 1 июня 2009 г. - 2 350 сотрудников (с 2007 года сотрудники СЭУ Минюста России содержатся только за счет средств федерального бюджета); 76% общей численности сотрудников составляет экспертный состав.

Значительное число сотрудников не устраивает существующая система оплаты труда, что привело к переходу высококвалифицированных аттестованных экспертов в коммерческие структуры. В крупных городах существующий уровень заработной платы не позволяет привлечь к работе даже начинающих экспертов.

Нормы действующего законодательства недостаточно четко регулируют вопросы сроков проведения экспертизы и процедуру ее оплаты. В некоторых случаях это приводит к ухудшению финансово-хозяйственного положения государственного судебно-экспертного учреждения, служит дополнительным фактором повышения текучести кадров.

Существуют серьезные проблемы и в части соответствия помещений, занимаемых СЭУ Минюста России, современным требованиям укрепленности, безопасности, оснащенности техническими средствами охраны и сигнализации, а также соответствия техническим требованиям для эксплуатации имеющегося оборудования.

Однако, несмотря на все вышеперечисленные проблемы, средняя экспертная нагрузка на одного работника в СЭУ Минюста России превышает нормы более чем в 1,5 раза, а экономический эффект деятельности СЭУ Минюста России, то есть расчетная стоимость всех проведенных экспертиз, исследований, научно-методических работ, превышает объемы финансирования более чем на 70%.

Приведенные данные свидетельствуют о серьезных проблемах в системе государственной судебно-экспертной деятельности, которые требуют системного решения. Отсутствие эффективной системы проведения судебных экспертиз влечет возникновение проблем не только в правовой сфере, но и в общесоциальном аспекте, поскольку способствует формированию в обществе правового нигилизма, неуважительного отношения к закону и суду, игнорированию гражданско-правовых, семейных, трудовых и иных обязанностей, установленных законом, развитию коррупции, поощрению противоправного и асоциального типа поведения. Требуется создание условий для качественного улучшения ситуации в сфере судебно-экспертной деятельности.

При этом следует учитывать следующие общесоциальные факторы, оказывающие негативное влияние на ситуацию в сфере судебно-экспертной деятельности:

правовой нигилизм, существующие в обществе установки на противоправное поведение, игнорирование требований закона и, как следствие, рост противоправных деяний являются основой для сверхнормативной загруженности в расчете на одного судебного эксперта, не позволяющей ему качественно исполнять свои обязанности;

коррупция в сфере государственного управления, терпимое отношение к коррупционным проявлениям со стороны граждан влечет за собой коррупцию в сфере судебно-экспертной деятельности, фактическую коммерциализацию деятельности судебных экспертов, вовлечение должностных лиц судебно-экспертных учреждений в экономические конфликты и преступные деяния;

недостаточный уровень взаимодействия между органами государственной власти на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации является причиной отсутствия системного взаимодействия между органами, назначающими проведение судебных экспертиз, и судебно-экспертными учреждениями, а также практического отсутствия обмена научно-методической информацией между СЭУ различной ведомственной принадлежности;

недостаточный уровень информатизации государственных органов, систем публичного управления и судебно-экспертных организаций, препятствующий информированию о возможностях судебной экспертизы и требованиях к исследуемым объектам.

К структурным проблемам развития судебно-экспертной деятельности необходимо отнести следующие:

недостаточно высокий профессиональный уровень лиц, проводящих экспертные исследования, в связи с отсутствием мотивации в своевременном и качественном проведении судебных экспертиз по причине непривлекательности работы в СЭУ для лиц с высшим образованием и высоким уровнем подготовки, а также недостаточно высокий престиж работы судебного эксперта на рынке труда;

существенное различие между стоимостью объектов спора и уровнем материального обеспечения государственного судебного эксперта, способствующее коррупционным проявлениям в экспертном сообществе;

недостаточный уровень подготовки лиц, назначающих проведение судебных экспертиз и осуществляющих процессуальные полномочия в рамках судебно-экспертной деятельности;

недостаточный уровень материально-технического и информационного обеспечения государственных судебно-экспертных учреждений, отсутствие кадровых возможностей;

дублирование функций СЭУ Минюста России с экспертными подразделениями других ведомств и, соответственно, низкая эффективность расходования бюджетных средств;

неурегулированность рынка негосударственной судебной экспертизы, отсутствие единых правил деятельности негосударственных экспертных организаций и частных экспертов.

Особой проблемой является наличие многочисленных коллизий и пробелов в нормативно-правовом регулировании судебно-экспертной деятельности и статуса судебного эксперта, влекущих низкий уровень взаимодействия органов государственной власти и иных организаций в сфере судебно-экспертной деятельности, правовую неопределенность, злоупотребления в сфере судебной экспертизы, развитие коррупции.

Судебная реформа привела к существенному повышению требований судов к производству экспертиз. Это определяется не только динамикой количественного роста судейского корпуса, который в сумме составляет более 60 тыс. человек, но и ускоренным развитием института частной собственности в России.

Одним из основных аспектов качества правосудия является осуществление судопроизводства и исполнение судебного акта в разумный срок.

Решение задачи сокращения сроков производства судебных экспертиз, увеличения объемов проводимых исследований, повышения их

качества, развития новых методов и методик экспертных исследований носит масштабный и долговременный характер. Современный этап социально-экономических преобразований диктует необходимость перехода государственных судебно-экспертных учреждений на новый качественный уровень деятельности. Это обуславливает необходимость обеспечить рациональное и адресное расходование средств, учесть потребности судов и органов правосудия Российской Федерации в новых услугах федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений.

В ином случае реформирование судебно-экспертной системы России утратит системность, возникнет несогласованность в развитии государственных судебно-экспертных учреждений различных ведомств, а также регулировании деятельности негосударственных экспертных организаций. В результате это приведет к инерционному развитию судебно-экспертной деятельности в целом, при котором состояние системы будет все менее отвечать возрастающим социально-экономическим потребностям общества и государства.

Невыполнение в определенные сроки мероприятий подпрограммы, срыв запланированного финансирования приведут к невозможности увеличения объемов проведенных судебных экспертиз и сокращению сроков производства судебных экспертиз и исследований и, соответственно, затруднит реализацию стратегических целей государства. Постоянный дефицит текущего финансирования может существенно сказаться и на качестве проводимых исследований как государственными, так и частными судебными экспертами вследствие значительного устаревания парка оборудования и существующего методического обеспечения деятельности экспертов, невозможности разработки новых методик.

В результате проводимой государством судебной реформы качественно и количественно возрос судейский корпус, создан институт мировых судей, повысилось техническое оснащение судов. Вопросы развития судебной системы России, как наиболее важные из государственных задач, обозначены и в "программных" указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 506 "О долгосрочной государственной экономической политике" и от 7 мая 2012 г. № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления".

Обеспечение доступа граждан к правосудию и обеспечение его максимальной открытости и прозрачности, реализация принципа

независимости и объективности при вынесении судебных решений являются основными направлениями дальнейшего развития судебной системы.

В целях решения указанных задач постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1406 утверждена федеральная целевая программа "Развитие судебной системы России на 2013 - 2020 годы" (далее - ФЦП). Указанная ФЦП разработана на основе положений, содержащихся в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, в соответствии с порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594, посланий Президента Российской Федерации и программных выступлений Президента Российской Федерации.

Для достижения целей ФЦП и решения задач в части деятельности СЭУ Минюста России намеченная система мероприятий сформирована по следующим направлениям.

1. Строительство, реконструкция и приобретение зданий государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России.

Качественное проведение судебных экспертиз невозможно в условиях нехватки площадей для размещения экспертов, сотрудников государственных судебно-экспертных учреждений, исследовательских лабораторий. Требования к помещениям учреждений судебной экспертизы должны быть обусловлены требованиями о возможности присутствия сторон судопроизводства при проведении исследований. Кроме того, проведение судебных экспертиз требует оборудования ряда специализированных помещений, таких как тир, бокс для осмотра автотранспорта, химические лаборатории, лаборатории для эксплуатации рентгеновского и иного излучающего оборудования, кабинетов для видео-фонографических экспертиз.

В процессе реализации ФЦП планируется увеличение площади служебных помещений в расчете на одного государственного эксперта СЭУ Минюста России с 23 до 33 кв. метров.

2. Внедрение современных информационных технологий в сфере судебно-экспертной деятельности, включая укрепление их материально-технической базы, оснащение лабораторий судебной экспертизы современной приборной базой.

Основными целями внедрения новейших информационных технологий в судебно-экспертную деятельность являются следующие:

- расширение спектра проводимых исследований;
- снижение срока производства судебных экспертиз и исследований, в том числе за счет повышения оперативности получения справочных данных и как результат - сокращение сроков рассмотрения дел в судах и повышение качества выносимых судебных решений;
- повышение качества проводимых исследований;
- оперативный обмен сведениями между правоприменителями, судебно-экспертными учреждениями, курирующими структурами Министерства юстиции Российской Федерации и др.

В целях повышения уровня оперативности проведения судебных экспертиз необходимо обеспечить создание и ведение единого федерального банка данных судебных экспертиз и экспертных организаций.

Судебная экспертиза относится к наукоемким видам деятельности. В процессе реализации ФЦП планируется оснащение государственных судебно-экспертных учреждений оборудованием, позволяющим решать новые экспертные задачи, включая проведение экспертиз по делам экстремистской направленности, развитие компьютерно-технической экспертизы, оснащение учреждений передвижными криминалистическими лабораториями.

В рамках ФЦП расходы на развитие системы СЭУ Минюста России на 2013 - 2020 годы планируются по 3-м основным мероприятиям:

Стоимость, млн. руб.	Государственные капитальные вложения на строительство, реконструкцию или приобретение зданий								
	2013 - 2020 годы - всего	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	1486,06	400	125	27,3	309,88	252,63	371,25	0	0

Стоимость, млн. руб.	Информатизация государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России								
	2013 - 2020 годы - всего	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	840,5	137,7	151,4	136,6	153,2	171,6	30	30	30

Стоимость, млн. руб.		Оснащение государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России современной приборной базой							
2013 - 2020 годы - всего	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
4151,43	333,06	288,82	418,62	291,92	400,22	500,09	920,91	997,79	

Указанные выше мероприятия подразумевают приобретение экспериментального оборудования, новейших разработок научно-технической мысли, предназначенных для развития новых методов и методик судебной экспертизы, расширения перечня объектов, подлежащих экспертному исследованию, что, в свою очередь, также является одним из направлений работы в рамках ФЦП. Кроме этого, отмеченные мероприятия подразумевают увеличение площади помещений, занимаемых СЭУ Минюста России, в целях приведения их к нормативам размещения сотрудников и оборудования.

Мероприятия по укреплению материально-технической базы федеральных бюджетных СЭУ Минюста России, предусмотренные Государственной программой, затрагивают только вопросы поддержки приборной базы в актуальном состоянии, то есть замену устаревшего и пришедшего в негодность оборудования, содержание приборного парка (поверка, настройка, ремонт), а также вопросы приведения помещений СЭУ в соответствие нормативам в области сохранности вещественных доказательств (объектов исследования), пожарной безопасности, охраны труда, энергоэффективности и тому подобное. Приобретение нового оборудования предусматривает обеспечение СЭУ исключительно минимальным необходимым набором приборов, соответствующим существующим методикам производства тех или иных видов экспертиз, а также нормативам материально-технического обеспечения.

На основании изложенного выше мероприятия по укреплению материально-технической базы, предусмотренные Государственной программой и ФЦП, являются не дублирующими, а взаимодополняющими; их различие оговорено выше в настоящем тексте, а также обосновано в соответствующих разделах ФЦП.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

Одной из важнейших проблем правоприменения в Российской Федерации являются сроки судопроизводства. На ее решение направлены изменения в законодательные акты, утвержденные Федеральным законом от 28 июня 2009 г. № 124-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", а также положения Федерального закона от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок". Немаловажным аспектом в решении проблем сроков судопроизводства является сокращение сроков производства судебных экспертиз. Снижение временных затрат на производство судебных экспертиз может проводиться в следующих направлениях:

увеличение объема проводимых исследований - решается путем увеличения штатной численности экспертов и материального стимулирования сотрудников;

сокращение сроков начала производства исследований - решается путем повышения качества подготовки материалов, представляемых на экспертизу, согласования текста и перечня решаемых вопросов с лицами, назначающими экспертизу;

сокращение сроков проведения конкретных экспертиз - решается путем внедрения новых методик, использования современных технических средств;

улучшение качества проводимых исследований - решается путем повышения квалификации судебных экспертов учреждений всех форм собственности и ведомственной принадлежности, распространения квалификационных требований, предъявляемых к эксперту, на экспертную деятельность лиц, не являющихся государственными судебными экспертами.

Решение указанных задач должно осуществляться в контексте проводимой в Российской Федерации социально-экономической и технологической модернизации, обеспечения открытости деятельности государственных структур, доступности для населения осуществляемых ими функций и оказываемых услуг.

Таким образом, необходимо обеспечить интенсивный путь развития судебно-экспертной деятельности с минимальным привлечением дополнительных материальных ресурсов и эффективным использованием имеющихся.

В соответствии с вышеизложенным и сформулированы основная цель и задачи подпрограммы.

Целью подпрограммы является модернизация судебно-экспертной деятельности для сокращения сроков производства и повышения качественного уровня проводимых судебных экспертиз и исследований, обеспечения проведения судебных экспертиз в сроки, установленные правоприменителем, обеспечения международного признания результатов судебно-экспертной деятельности.

Достижение поставленной цели достигается путем реализации следующих задач подпрограммы:

1) совершенствование правового статуса государственного судебного эксперта на основе:

а) создания надлежащего правового положения и нормативно-правового обеспечения организации деятельности системы федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений;

б) повышения мотивации государственных судебных экспертов;

с) противодействия коррупционным проявлениям в сфере судебной экспертизы;

2) надлежащее изменение и повышение квалификации сотрудников бюджетных судебно-экспертных учреждений (далее - СЭУ) для рационального и эффективного использования материально-технической базы;

3) развитие международного сотрудничества в сфере судебно-экспертной деятельности в целях укрепления положения российской судебной экспертизы в мире, расширения базы знаний экспертов, разработка новых методических комплексов, в том числе путем скорейшей адаптации современных зарубежных методик, продвижения современных российских методик среди экспертных лабораторий мира;

4) укрепление и развитие материально-технической базы СЭУ Минюста России.

Описание основных задач подпрограммы

1. Совершенствование статуса государственного судебного эксперта, правового положения и организации судебно-экспертной деятельности

Разработка действенных положений по развитию законодательства в сфере судебно-экспертной деятельности невозможна без определения правового статуса государственного судебного эксперта как в сфере собственно СЭД, так и в системе органов государственной власти Российской Федерации.

Определение места государственной судебной экспертизы в правовой системе

При определении основных направлений статуса государственного судебного эксперта следует признать, что в России переход на преимущественно частную систему проведения судебных экспертиз и исследований представляется нецелесообразным. Социально-экономические особенности России, исторический опыт обуславливают необходимость сохранения и развития государственной системы судебной экспертизы по следующим причинам:

наличие большого числа общественно значимых судебных экспертиз, связанных с уголовным судопроизводством, административными правоотношениями, выполнение которых в системе частной экспертной деятельности будет экономически невыгодным и, как следствие, указанные виды экспертиз не будут проводиться вообще или будут проводиться поверхностно;

невозможность передачи частным экспертам в полном объеме имеющихся библиотек образцов, методов и методик судебной экспертизы;

отсутствие у заказчиков судебных экспертиз уверенности в уровне квалификации и объективности частных экспертов.

Таким образом, организационной основой повышения эффективности деятельности субъектов судебной экспертизы должна стать модернизированная государственная система судебно-экспертных учреждений с участием негосударственных экспертов, уровень профессиональной квалификации которых документально подтвержден.

Оптимизация производства судебных экспертиз

Повышение эффективности производства судебных экспертиз невозможно без улучшения процедуры назначения судебных экспертиз, совершенствования законодательства, регламентирующего порядок назначения и производства экспертиз. При этом реформа законодательства не должна свестись только к исправлению технических ошибок в законе, восполнению существующих пробелов. Модернизация законодательства должна влечь за собой изменение идеологии и качества законодательного регулирования.

Существует необходимость внесения комплексных изменений в Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации", в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Повышение мотивации государственных судебных экспертов, устранение факторов для развития коррупции в СЭУ Минюста России

В настоящее время остро стоит проблема мотивированности государственных судебных экспертов на своевременное и качественное выполнение экспертиз. При этом необходимо учитывать существенное различие между размером оплаты труда судебного эксперта в СЭУ Минюста России и стоимостью объектов спора или объемом правонарушений. Указанный дисбаланс ведет к росту коррупционных проявлений в рамках экспертного производства, низкой конкурентоспособности работы в СЭУ на рынке труда, недопустимо высокому уровню текучести кадров (особенно в наиболее перспективных направлениях), отсутствию стимулов для привлечения на должности судебных экспертов лиц, обладающих необходимой квалификацией и навыками для профессионального и добросовестного исполнения обязанностей государственного судебного эксперта.

Пересмотра требуют нормативные акты, регулирующие уровень денежного содержания сотрудников СЭУ Минюста России. Уровень заработной платы, регламентированный постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 925 "Об оплате труда сотрудников государственных судебно-экспертных учреждений

Министерства юстиции Российской Федерации", не соответствует сложившемуся в данной сфере рынку труда, способствует текучке кадров и, как следствие, снижению профессионального уровня сотрудников государственных судебно-экспертных учреждений. Первым шагом на пути оптимизации уровня денежного содержания государственных судебных экспертов должен стать перевод их на новые системы оплаты труда, аналогичные тем, что предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 (или разработка и утверждение акта Правительства Российской Федерации, регулирующего оплату труда работников СЭУ Минюста России), с соответствующей индексацией должностных окладов.

Переход на новые системы оплаты труда позволит существенно повысить уровень материального обеспечения экспертов СЭУ Минюста России.

Следует иметь в виду, что в своем статусе эксперты приравниваются к потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства и, соответственно, на них распространяются лишь положения Федерального закона от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства".

Повышение квалификации работников СЭУ Минюста России.
Поддержание материально-технической базы СЭУ Минюста России

Судебная экспертиза - наукоемкий вид деятельности. Она должна находиться в постоянном развитии и включать передовые достижения научно-технического прогресса темпами, не отстающими от темпов научно-технического развития преступности. Уровень профессиональной подготовки государственных судебных экспертов системы Минюста России должен постоянно повышаться, соответствовать современным требованиям. Одним из основных способов неуклонного совершенствования подготовки судебных экспертов системы Минюста России является их участие в организации, проведении и работе различных семинаров, конференций и т.п., в том числе с международным участием. Особое внимание необходимо уделять научной работе сотрудников СЭУ Минюста России, в том числе в проведении НИР, апробаций, а также подготовке к защите научной степени. Работу в указанных направлениях необходимо постоянно стимулировать как путем предоставления различных социальных льгот, так и путем непосредственного

материального стимулирования. Соответственно и приборная база СЭУ должна находиться в актуальном состоянии. По состоянию на 1 января 2012 г. изношенность основных фондов составляет 61%. Необходимо кардинальное обновление оборудования федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений Минюста России уже в первый год реализации подпрограммы. Предполагается, что в дальнейшем ежегодно на приобретение оборудования и иных основных средств будет расходоваться не менее 20% от суммы совокупной балансовой стоимости указанных объектов по всем СЭУ Минюста России. Замена устаревшего оборудования предполагает обновление не только аналитического, специализированного и научного оборудования, но и компонентов оргтехники, средств связи и автотранспорта.

Мероприятия по укреплению материально-технической базы СЭУ Минюста России, предусмотренные Государственной программой, затрагивают только вопросы поддержки приборной базы в актуальном состоянии, то есть замену устаревшего и пришедшего в негодность оборудования, содержание приборного парка (поверка, настройка, ремонт), а также вопросы приведения помещений СЭУ Минюста России в соответствие с нормативами в области сохранности вещественных доказательств (объектов исследования), пожарной безопасности, охраны труда, энергоэффективности и т.п. Приобретение нового оборудования предусматривает обеспечение СЭУ Минюста России минимальным необходимым набором приборов, соответствующим методикам производства тех или иных видов экспертиз, а также нормативам материально-технического обеспечения.

Развитие международного сотрудничества в сфере судебно-экспертной деятельности

В рамках развития международного сотрудничества в сфере судебно-экспертной деятельности необходимо:

укрепление международного сотрудничества в рамках ENFSI (Европейской ассоциации экспертных учреждений), в том числе регулярное участие и проведение тематических конференций, обмен методиками и справочными материалами; расширение списка российских членов организации;

создание международных экспертных организаций на постсоветском пространстве в рамках Таможенного союза, ЕврАзЭС и СНГ;

создание системы постоянного информационного обмена с экспертными организациями других стран;

признание результатов судебных экспертиз, проведенных отечественными экспертами, в международной практике.

Существует необходимость в изучении зарубежного опыта в сфере СЭД, совместной подготовке специалистов, ведении общих баз справочных данных, проведении научных исследований на основе международных проектов, организации на территории Российской Федерации научно-практических семинаров и конференций, активном участии российских экспертов в аналогичных мероприятиях за рубежом.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

Комплексная реализация мероприятий, предусмотренных подпрограммой, позволит создать действенную систему судебно-экспертных учреждений, подведомственных Минюсту России, способствующую решению приоритетных задач социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечит основу для дальнейшего развития системы правосудия в России с учетом международных стандартов.

Реализация программы приведет к 2020 году к минимизации существующих коррупционных факторов в деятельности СЭУ Минюста России, увеличению количества и качества проводимых судебных экспертиз и исследований, сокращению сроков производства судебных экспертиз, разработке и внедрению новых методов и методик судебных экспертиз, повышению эффективности использования бюджетных средств.

Комплексная реализация подпрограммы позволит создать условия для практической реализации права граждан на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, для обеспечения открытости и доступности для физических и юридических лиц услуг в сфере судебной экспертизы, повышения эффективности государственной судебно-экспертной деятельности, улучшения качества услуг в сфере судебной экспертизы (в том числе посредством объективизации существующих методов и методик судебных экспертиз), оказываемых как государственными, так и негосударственными экспертами, решать социально-экономические задачи, создать благоприятные условия для деятельности физических и юридических лиц в сфере судебной экспертизы.

Реализация подпрограммы позволит увеличить основной показатель деятельности СЭУ - число проведенных судебных экспертиз и исследований. Планируется, что уже к 2017 году объем проводимых судебных экспертиз и исследований в СЭУ Минюста России составит не менее 230 000 экспертиз. Кроме того, в настоящий момент 7,5% от поступающих для производства экспертизы материалов возвращаются заказчикам без исполнения. Основными причинами возврата материалов являются отсутствие необходимой материально-технической базы, технических условий и соответствующих специалистов.

В свою очередь, 11,6% от объема выполненных экспертиз проводится с превышением установленных сроков, основной причиной чего является сверхнормативная загрузка экспертов.

Решение вопросов материально-технического обеспечения СЭУ Минюста России, увеличение штатной численности, изменение нормативно-правовой базы, регулирующей порядок привлечения и оплаты труда внештатных специалистов, увеличение объемов финансирования, позволяющее использовать при производстве экспертиз техническую базу иных организаций, позволит уже в ближайшие годы значительно сократить число материалов, возвращаемых без исполнения, и сроков производства экспертиз.

Показатели деятельности федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений

В соответствии с приказом Минюста России от 7 октября 2010 г. № 251 "Об утверждении перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Минюста России федеральными бюджетными учреждениями в качестве основных видов деятельности" основными видами деятельности СЭУ утверждены:

производство судебных экспертиз по уголовным делам;
производство экспертных исследований, проводимых в соответствии со ст. 144, 145 УПК РФ.

В соответствии с утвержденными основными видами деятельности, видами деятельности, указанными в качестве основных в уставах СЭУ Минюста России, а также качественными характеристиками деятельности СЭУ формируются показатели деятельности бюджетного судебно-экспертного учреждения:

Показатель	Единица измерения	Примечание
1. Производство судебных экспертиз по уголовным делам	ед.	Целесообразно рассматривать как единый показатель
2. Производство экспертиз по гражданским, арбитражным делам, по делам об административных правонарушениях	ед.	
3. Производство экспертных исследований	ед.	
4. Проведено экспертиз в срок, выше установленного	ед.	
5. Расчетная стоимость проведенных судебных экспертиз и экспертных исследований	руб.	

Кроме того, в качестве дополнительных показателей могут использоваться сведения о научно-методической работе (НИР, рецензирования, стажировки, апробации и так далее).

Сроки и этапы реализации подпрограммы

Реализацию подпрограммы планируется осуществлять в три этапа.

На первом этапе реализации подпрограммы (2013 - 2014 годы) предусматривается:

разработка и утверждение нормативных документов, направленных на реализацию положений подпрограммы;

перевод сотрудников федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений Минюста России на новые системы оплаты труда путем разработки и утверждения нового постановления Правительства Российской Федерации, регулирующего оплату труда работников СЭУ Минюста России);

формирование структуры системы СЭУ Минюста России, отвечающей современным потребностям правоприменителей и учитывающей перспективные планы развития системы СЭУ Минюста России;

поддержание материально-технической базы СЭУ Минюста России;

разработка норм и требований к помещениям судебно-экспертных учреждений;

разработка и утверждение программ развития конкретных видов судебных экспертиз;

разработка и утверждение программ развития конкретных судебно-экспертных учреждений Минюста России;

разработка Технического задания и производство работ по созданию единой федеральной базы судебно-экспертных учреждений;

расширение участия СЭУ Минюста России в деятельности международных экспертных организаций.

На втором этапе (2015 - 2017 годы) предусматривается:

завершение программы внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельности СЭУ Минюста России;

завершение формирования единого федерального реестра судебных экспертиз и сертифицированных экспертов;

завершение программ технического перевооружения федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений;

анализ проведенной работы и корректировка мероприятий, предусмотренных подпрограммой.

На третьем этапе реализации подпрограммы (2018 - 2020 годы) будут завершены мероприятия по основным направлениям подпрограммы, осуществлена разработка документа по планированию деятельности на следующий период.

3. Характеристики ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Ведомственные целевые программы в рамках подпрограммы не выделяются.

Для реализации поставленных целей и решения задач подпрограммы по совершенствованию судебно-экспертной деятельности предусмотрено выполнение комплекса следующих основных мероприятий:

1. В рамках совершенствования статуса судебного эксперта, правового положения и организации федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений усилия необходимо сосредоточить на следующих направлениях:

1.1. Разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы, внесение изменений в

действующее законодательство, регулирующее судебно-экспертную деятельность.

1.2. Оптимизация структуры системы СЭУ Минюста России, реорганизация имеющихся судебно-экспертных подразделений.

1.3. Увеличение штатной численности сотрудников СЭУ Минюста России, расширение номенклатуры должностей и закрепление требований, предъявляемых к сотрудникам СЭУ.

1.4. Улучшение материального обеспечения сотрудников СЭУ Минюста России, включая повышение денежного содержания, предоставление социальных льгот, улучшение жилищных условий.

Предполагается, что уже на 1-ом этапе реализации данной подпрограммы сотрудники СЭУ Минюста России будут переведены на новые системы оплаты труда, разработано и утверждено новое постановление Правительства Российской Федерации, регулирующее оплату труда сотрудников СЭУ Минюста России), с соответствующей индексацией должностных окладов и иных выплат.

Целесообразно и рассмотрение вопроса о создании самостоятельной федеральной службы, к ведению которой следует также отнести и сертифицирование (ведение реестра) экспертной деятельности негосударственных организаций.

2. В рамках решения задачи поддержания материально-технической базы СЭУ Минюста России усилия необходимо сосредоточить на следующих направлениях:

оснащение СЭУ Минюста России единообразной приборной базой с целью обеспечения проведения экспертиз 1 и 2 категории сложности на едином уровне, замена устаревшего и выработавшего свой ресурс оборудования;

техническое и программное обеспечение работы приборов, поверка, настройка и ремонт оборудования;

внедрение энергосберегающих технологий.

3. Проведение вышеуказанных мероприятий невозможно без соответствующего изменения и повышения квалификации сотрудников СЭУ Минюста России.

4. В рамках решения задачи укрепления международного сотрудничества СЭУ Минюста России, обмена новыми разработками в области судебной экспертизы в 2013 - 2020 годах запланировано:

прохождение аккредитации на соответствие международным стандартам исследовательских лабораторий СЭУ Минюста России;

участие сотрудников СЭУ Минюста России в международных конференциях по проблемам судебной экспертизы;

расширение представительства СЭУ Минюста России в ENFSI (Европейской ассоциации экспертных учреждений).

4. Характеристика мер государственного регулирования

Применение мер государственного регулирования в сфере реализации подпрограммы не предусмотрено.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании федеральными бюджетными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы)

Сводные показатели государственного задания по услуге "Производство судебных экспертиз по уголовным делам" составляют в единицах:

количество экспертиз

2013 г. - 49744

2014 г. - 49689

2015 г. - 49752

Сводные показатели государственного задания по услуге "Производство экспертных исследований в соответствии со ст. 144, 145 УПК РФ" составляют в единицах:

количество исследований

2013 г. - 20438

2014 г. - 20613

2015 г. - 20571

Государственные задания в сфере реализации подпрограммы приведены в Таблице 5 приложения к Государственной программе.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы (в случае если подпрограмма направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации)

Участие субъектов Российской Федерации в разработке и реализации подпрограммы не предусмотрено, так как подпрограмма не направлена на

достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы не предусмотрено.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию подпрограммы 2 составляет - 12 333 038,10 тыс. руб., в том числе:

2013 г. - 1 493 763,70 тыс. руб.

2014 г. - 1 545 680,00 тыс. руб.

2015 г. - 1 548 932,40 тыс. руб.

2016 г. - 1 548 932,40 тыс. руб.

2017 г. - 1 548 932,40 тыс. руб.

2018 г. - 1 548 932,40 тыс. руб.

2019 г. - 1 548 932,40 тыс. руб.

2020 г. - 1 548 932,40 тыс. руб.

Планируемые расходы федерального бюджета на реализацию подпрограммы, обеспечивающие достижение значений соответствующих показателей, подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

Текущее финансирование судебно-экспертных учреждений Минюста России на 2013 и 2014 годы, предусмотренное Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ "О федеральном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов" в размере 3 039 443,7 тыс. руб. на указанный период не позволит в полной мере обеспечить неотложные потребности системы судебно-экспертных учреждений Минюста России.

Отсутствие достаточных средств может негативно сказаться на:

1) выполнении норм противопожарной безопасности;

2) обеспечении необходимого уровня безопасности при хранении вещественных доказательств, в том числе наркотических веществ, оружия и боеприпасов;

3) обеспечении необходимого уровня охраны труда, включая проведение аттестации рабочих мест;

4) реализации положений законодательства о повышении энергоэффективности;

5) исполнении норм материального оснащения подразделений судебно-экспертных учреждений;

6) исполнении норм обеспечения производственными площадями;

7) проведение аккредитации исследовательских лабораторий по стандарту ISO 17025 в соответствии с нормативными актами Росстандарта. Указанная аккредитация также служит гарантом признания экспертных заключений СЭУ Минюста России на международном уровне. Однако отсутствие необходимых средств делает невозможным как саму процедуру прохождения аккредитации, так и соответствие технического, кадрового обеспечения нормам.

Недостаточность финансирования способствует возникновению кредиторской задолженности, в первую очередь, по оплате коммунальных платежей, услуг связи, то есть нарушению приказа Минюста России от 27 декабря 2010 г. № 408 "Об утверждении Порядка определения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности федерального бюджетного учреждения Министерства юстиции Российской Федерации, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем федерального бюджетного учреждения по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации".

Кроме того, в результате недофинансирования становится невозможным техническое перевооружение учреждений судебной экспертизы и обеспечение производственного процесса необходимым объемом расходных материалов, комплектующих, технического сопровождения работы оборудования. Следствием этого является увеличение сроков производства экспертиз, снижение качества исследований, невозможность развития новых методик.

Реализация подпрограммы невозможна без кардинальных изменений в денежном содержании сотрудников СЭУ Минюста России.

В целях реализации подпрограммы и выполнения запланированных мероприятий целесообразно разработать и утвердить новое постановление

Правительства Российской Федерации, регулирующее оплату труда сотрудников СЭУ Минюста России) с одновременным увеличением размера должностных окладов.

Дополнительные средства могут быть привлечены за счет производства судебных экспертиз по гражданским, арбитражным делам, делам об административных правонарушениях, а также производства на договорной основе исследований для физических и юридических лиц. Кроме того, планируется, что часть средств поступит от реализации программы сертификации компетентности негосударственных экспертов и экспертных организаций.

Указанные средства предполагается направлять на дополнительное материальное стимулирование сотрудников и укрепление материально-технической базы СЭУ Минюста России.

Однако в настоящий момент объем указанных средств составляет лишь 9,6% от утвержденных объемов субсидий на выполнение государственных заданий и 5,2% от объемов необходимого финансирования.

Отсутствие финансирования в объемах, предусмотренных реализацией мероприятий подпрограммы, приведет к дальнейшему сокращению объемов проведенных судебных экспертиз и увеличению доли судебных экспертиз и исследований, проведенных с нарушением сроков.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Объем выполненных судебных экспертиз и исследований (в стоимостном и натуральном выражении) напрямую зависит от роста служебной нагрузки судебных экспертов, от наличия факторов материального стимулирования, от состояния материально-технической базы.

Невыполнение в определенные сроки мероприятий подпрограммы, срыв запланированного финансирования приведет к невозможности увеличения объемов проведенных судебных экспертиз и сокращению сроков производства судебных экспертиз и исследований. Кроме того, это может существенно сказаться и на качестве проводимых исследований как государственными, так и частными судебными экспертами ввиду снижения квалификации и (или) материальной заинтересованности в исходе дела, то есть увеличения коррупционных факторов.

Согласно представленной выше информации в настоящее время система СЭУ Минюста России работает на пределе своих возможностей. Ее кадровый и технический ресурс исчерпан. В связи с изложенным основным фактором риска представляется отсутствие необходимых объемов финансирования. Негативный прогноз развития ситуации предусматривает значительное снижение показателей деятельности СЭУ (более чем на 6% уже к 2014 году) вследствие практически полного износа материально-технической базы и обострения хронического недостатка квалифицированных кадров для судебно-экспертных учреждений. Результатом может явиться то, что к сроку окончания действия Государственной программы показатели деятельности могут упасть более чем на 50%, что может привести к вынужденному сокращению числа СЭУ Минюста России и аттестованных судебных экспертов.

В качестве одной из мер по управлению рисками реализации подпрограммы предполагается постоянный мониторинг (не реже одного раза в квартал) ситуации, контроль за эффективностью расходов, внедрение методов стимулирования сотрудников.

Невыполнение или неэффективное выполнение подпрограммы возможно в случае реализации внутренних либо внешних рисков.

К внутренним рискам относятся:

- несоблюдение сроков реализации подпрограммы;
- неэффективное расходование денежных средств.

Реализация указанных рисков может привести к недостижению целевых значений показателей и ожидаемых результатов реализации подпрограммы.

Минимизировать возможные отклонения в выполнении программных мероприятий и исключить негативные последствия позволит осуществление рационального управления реализацией подпрограммы.

Для своевременного реагирования на причины и условия возникновения рисков, недопущения их развития будет осуществляться ежеквартальный контроль за сроками и параметрами выполнения основных мероприятий.

В случае реализации риска будут выявляться его причины, прогнозироваться ход развития и последствия, осуществляться разработка и реализация мер по его устранению (локализации).

Основные внешние риски можно классифицировать следующим образом: нормативно-правовые, организационные, финансово-экономические, социально-экономические, специфические.

Нормативно-правовой риск в рамках подпрограммы заключается в необходимости изменения процессуального законодательства и иных нормативных актов, регламентирующих судебно-экспертную деятельность.

Действие данного риска оказывает непосредственное влияние на качество и эффективность деятельности экспертов, а также в отдельных случаях на законность данной деятельности.

Мерами управления риском являются:

участие Минюста России в пределах компетенции в деятельности по корректировке процессуального законодательства;

обеспечение согласованности вопросов изменения нагрузки на экспертов Минюста России с корректировкой их штатной численности и ресурсного обеспечения;

своевременное внесение изменений в Государственную программу и настоящую подпрограмму.

Организационными рисками являются:

реформирование государственных учреждений, в том числе СЭУ Минюста России;

отток квалифицированных кадров экспертов в другие организации, ведомства, отрасли экономики, в том числе по причинам социально-экономического характера.

Действие риска, связанного с реформированием системы государственных учреждений, оказывает непосредственное влияние на качество и эффективность действий экспертов, а также усугубляет проблему оттока квалифицированных кадров.

Отток квалифицированных кадров экспертов также негативно отражается на качестве, эффективности и законности деятельности учреждений судебной экспертизы.

Мерами управления организационными рисками являются:

предварительная тщательная подготовка проведения реформ в сфере судебно-экспертной деятельности, своевременное выявление рисков, изучение российского и зарубежного опыта, открытое и гласное обсуждение предполагаемых преобразований с участием специалистов и всех заинтересованных сторон, исключение принятия недостаточно проработанных решений;

участие Минюста России в пределах компетенции в деятельности по подготовке и проведению реформирования судебно-экспертной деятельности;

обеспечение достойной социальной и правовой защиты сотрудников СЭУ Минюста России.

Финансово-экономический риск в рамках подпрограммы является наиболее значимым и заключается в недостаточном финансировании реализации подпрограммы.

Данный риск оказывает непосредственное влияние на качество и объем деятельности судебных экспертов, а также вызывает дополнительное воздействие риска, связанного с оттоком квалифицированных кадров.

Минимизировать действие данного риска возможно за счет принятия мер для более эффективного распределения и использования имеющихся финансовых средств.

Социально-экономический риск заключается в осложнении социально-экономической обстановки в стране, сопровождающемся ростом преступности.

Действие данного риска проявляется в непосредственном влиянии на качество деятельности судебных экспертов.

Минимизировать данный риск возможно за счет:

проведения государством социально-экономической политики, направленной на уменьшение социального неравенства и восстановление социального мира в обществе;

повышения уровня финансирования социальных программ и судебно-экспертной деятельности.

К специфическим рискам можно отнести появление новых способов совершения преступлений, что усложнит их раскрытие и расследование.

Данный риск непосредственно влияет на качество деятельности судебных экспертов.

Мерами управления указанным риском являются:

повышение уровня ресурсного обеспечения и совершенствование судебно-экспертной деятельности по методическому и технико-криминалистическому обеспечению судебно-экспертной деятельности;

выявление передового и положительного опыта, его широкое и эффективное применение;

повышение профессионального мастерства сотрудников экспертных подразделений.

К рискам, неподдающимся управлению, относятся различные форс-мажорные обстоятельства.

10. Методика оценки эффективности подпрограммы

Эффективность выполнения подпрограммы оценивается как степень достижения запланированных результатов (сопоставление плановых и фактических значений показателей) при условии соблюдения обоснованного объема расходов.

Оценка эффективности выполнения подпрограммы проводится для обеспечения ответственного исполнителя, иных заинтересованных органов государственной власти оперативной информацией о ходе и промежуточных результатах достижения цели, решения задач и выполнения мероприятий подпрограммы. Результаты оценки эффективности используются для корректировки плана реализации, а также подготовки предложений по внесению в установленном порядке корректив непосредственно в подпрограмму.

Периодичность оценки эффективности выполнения подпрограммы определяется периодичностью сбора информации в ходе проведения мониторинга достижения показателей, выполнения мероприятий подпрограммы, поступления и расходования предусмотренных по подпрограмме финансовых средств.

Эффективность реализации подпрограммы оценивается исходя из:

а) достижения запланированного уровня по показателю (индикатору) подпрограммы по итогам соответствующего года ее исполнения;

б) своевременности исполнения основных мероприятий по итогам соответствующего года;

в) соответствия фактически понесенных в отчетном году расходов планировавшемуся на этот год объему финансирования мероприятий подпрограммы;

г) экспертной оценки минимизации внутренних и внешних рисков реализации подпрограммы.

Полученная информация о ходе и промежуточных результатах реализации подпрограммы носит обобщенный характер. При этом данная информация может быть недостаточно достоверна вследствие наличия временных лагов, накопленных результатов реализации предыдущих решений, влияния действий других субъектов и иных факторов.

При проведении оценки эффективности выполнения подпрограммы отдельно анализируется информация о достижении значений целевых индикаторов (последующий контроль) и показателей мероприятий (текущий контроль).

Степень достижения запланированного уровня затрат оценивается путем сопоставления фактически произведенных затрат на реализацию подпрограммы в отчетном году с их плановыми значениями.

В ходе оценки проводится анализ размеров и причин возникновения экономии бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы, а также перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями подпрограммы.

Основной оценкой эффективности полагается достижение запланированного уровня по показателю (ожидаемый результат) и своевременность исполнения основных мероприятий:

при реализации в установленные сроки не менее 90% запланированных мероприятий и получении не менее 90% ожидаемых результатов степень исполнения плана признается высокой;

степень исполнения плана считается удовлетворительной в случае исполнения в установленные сроки не менее 75% запланированных мероприятий и получения не менее 75% ожидаемых результатов;

при более низких показателях исполнения плана по реализации подпрограммы данной работе дается неудовлетворительная оценка.

Неудовлетворительная оценка исполнения плана по реализации подпрограммы подлежит дополнительной проверке, в ходе которой производится анализ и ранжирование важности мероприятий, а также анализ причин неисполнения мероприятий (нарушения сроков), несоответствия полученных и плановых результатов.

Подпрограмма 3. Регулирование государственной политики
в сфере исполнения уголовных наказаний

Ответственный исполнитель подпрограммы	- Федеральная служба исполнения наказаний
Соисполнители подпрограммы	- отсутствуют
Участники подпрограммы	- отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- реализация ведомственных целевых программ не предусматривается
Цель подпрограммы	- повышение уровня исполнения судебных актов и уголовных наказаний, включая разработку общей стратегии государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний
Задачи подпрограммы	- 1. Совершенствование уголовно-исполнительной политики. 2. Реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствование их организационно-структурного построения. 3. Повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала. 4. Повышение социального статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы, престижа службы в исправительных учреждениях. 5. Развитие системы наказаний, альтернативных лишению свободы. 6. Обеспечение постпенитенциарной адаптации осужденных, предотвращение рецидива преступлений. 7. Привлечение общественности к оказанию социальной помощи осужденным и воспитательной работе с ними, совершенствование

сотрудничества с институтами гражданского общества. Создание условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы.

8. Обеспечение международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы и лицами, содержащимися под стражей.

Показатели
(индикаторы)
подпрограммы

- 1. Уровень побегов из-под охраны на 1000 осужденных и заключенных.
- 2. Уровень привлечения к отбыванию наказания в виде исправительных работ (от числа осужденных к исправительным работам, подлежащих привлечению к труду) в процентах.
- 3. Уровень привлечения к труду осужденных к наказанию в виде обязательных работ (от числа подлежащих привлечению к труду) в процентах.
- 4. Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда для сотрудников ФСИН России; доля обеспеченности служебными жилыми помещениями сотрудников ФСИН России.
- 5. Уровень денежного довольствия сотрудников ФСИН России.

Ожидаемые
результаты
реализации
подпрограммы

обеспечение основы дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы, приближения ее деятельности к международным стандартам и потребностям общественного развития; расширение сферы применения уголовно-правовых мер, не связанных с лишением свободы; минимизация негативных последствий лишения свободы, способствующих распространению в обществе криминальной субкультуры; создание системы регламентированных стимулов правоупослушного поведения осужденных; повышение эффективности деятельности уголовно-исполнительной системы, направленной на достижение целей наказания и минимизацию негативных социальных последствий, связанных с изоляцией осужденных от общества; разработка системы новых исправительных технологий работы с осужденными, основанных

на достижениях в области психологии, педагогики и права;
повышение уровня материального обеспечения работников уголовно-исполнительной системы, их социально-правовой защиты.

Объемы
бюджетных
ассигнований
подпрограммы

общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию подпрограммы 3 составляет - 1 501 488 619,50 тыс. руб., в том числе:
2013 г. - 190 066 795,60 тыс. руб.
2014 г. - 187 096 800,30 тыс. руб.
2015 г. - 197 406 535,80 тыс. руб.
2016 г. - 192 473 735,40 тыс. руб.
2017 г. - 183 611 188,10 тыс. руб.
2018 г. - 183 611 188,10 тыс. руб.
2019 г. - 183 611 188,10 тыс. руб.
2020 г. - 183 611 188,10 тыс. руб.

Этапы реализации
подпрограммы

2013 - 2020 годы (в три этапа)
На первом этапе реализации подпрограммы (2013 год) предусматривается завершение работ по:
разработке нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы;
разработке новых подходов к применению института условно-досрочного освобождения.
На втором этапе реализации подпрограммы (2013 - 2016 годы) предусматривается:
перепрофилирование большей части исправительных учреждений в тюрьмы общего, усиленного и особого режима, создание новых колоний-поселений;
анализ проведенной работы и (при необходимости) корректировка мероприятий, предусмотренных подпрограммой.
На третьем этапе реализации подпрограммы (2016 - 2020 годы) будут завершены плановые и программные мероприятия по основным направлениям деятельности уголовно-исполнительной системы, предусмотренные

подпрограммой. Намечается разработка документа по планированию развития уголовно-исполнительной системы на последующие годы.

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Подпрограмма направлена на выполнение правоприменительных функций, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

В настоящее время Министерством юстиции Российской Федерации и Федеральной службой исполнения наказаний решен ряд задач, направленных на либерализацию уголовно-исполнительной политики, гуманизацию исполнения наказания, созданы предпосылки для внедрения концептуально новой программы пенитенциарной деятельности, соответствующей международным стандартам.

По инициативе Министерства юстиции Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказаний в 2012 году органами государственной власти Российской Федерации приняты 9 федеральных законов, затрагивающих деятельность уголовно-исполнительной системы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года.

Соблюдение законности и прав человека в уголовно-исполнительной системе постоянно контролируется Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Общественной Палатой, российскими и международными правозащитными организациями.

В соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания" созданы в каждом субъекте

Российской Федерации на постоянной основе общественные наблюдательные комиссии, члены которых наделены полномочиями без специального разрешения посещать места принудительного содержания и беседовать с подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, по вопросам обеспечения их прав.

Реализуется курс на расширение видов наказаний, альтернативных лишению свободы.

Федеральным законом от 27 декабря 2009 г. № 377-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказании в виде ограничения свободы" введено в действие с 1 января 2010 г. наказание в виде ограничения свободы, которое заключается в соблюдении осужденными установленных судом ограничений под надзором уголовно-исполнительных инспекций.

Федеральной службой исполнения наказаний создана Система электронного мониторинга подконтрольных лиц (далее - СЭМПЛ) и в настоящее время осуществляется ее эксплуатация в отношении осужденных к ограничению свободы.

В целях реализации положений вышеуказанного федерального закона российскими предприятиями освоен выпуск систем контроля за осужденными, максимально адаптированных под требования уголовно-исполнительной системы, с использованием в том числе российской навигационной системы ГЛОНАСС, что значительно дешевле в эксплуатации по сравнению с импортными аналогами.

Расширение сферы применения наказаний, не связанных с лишением свободы, требует повышения эффективности деятельности уголовно-исполнительных инспекций, придания социальной направленности работе.

Во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации (занятости, здравоохранения, образования, социальной защиты) проводится работа по оказанию адресной социальной помощи осужденным (в получении документов, удостоверяющих личность, решении жилищных проблем, трудоустройстве).

Главной задачей остается активное вовлечение осужденных в общественно-полезную деятельность, предупреждение преступлений и иных правонарушений с их стороны.

Повысилась мотивация осужденных к оплачиваемому труду.

Проведена работа по обеспечению отдельного содержания подозреваемых и обвиняемых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности и ранее содержавшихся в местах лишения свободы.

В результате принятых мер в 2010 - 2011 годах требования статьи 33 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ в части отдельного содержания указанных категорий лиц обеспечены во всех следственных изоляторах, в которых содержатся подозреваемые и обвиняемые, в том числе: 149 СИЗО (68,7%) посредством их размещения на отдельных этажах; в 38 СИЗО (17,5%) - в отдельных режимных корпусах; в 30 СИЗО (13,8%) - на отдельных постах.

В целях приведения условий содержания в учреждениях тюремного типа подозреваемых, обвиняемых и осужденных в соответствие с законодательством Российской Федерации, а также установленных европейских норм, в 2012 году в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов, дополнительно введено в эксплуатацию 1650 мест, в том числе в Московской области (СИЗО-11 на 640 мест), режимные корпуса в СИЗО-4 УФСИН России по Хабаровскому краю (на 800 мест) и СИЗО-1 УФСИН России по Забайкальскому краю (на 210 мест).

Полученный результат позволил обеспечить средний размер камерной площади, приходящейся на одного человека из содержащихся под стражей, по стране до 4,4 кв.м.

Продолжается снижение количества вновь арестованных несовершеннолетних и женщин (на 16,4 % и 6,0 % соответственно, в том числе за преступления небольшой и средней тяжести на 7,0 % и 4,8 %). На 7,5 % снизилось число осужденных со вступившими в законную силу приговорами, подлежащих отправке в исправительные учреждения.

Вместе с тем, несмотря на проводимую работу по разгрузке следственных изоляторов и вводу дополнительных мест для содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных в следственных изоляторах 17 территориальных органов ФСИН России (республики Башкортостан, Татарстан, Чувашская, Забайкальский, Краснодарский, Ставропольский края, Астраханская, Кемеровская, Курганская, Московская, Новгородская, Сахалинская, Свердловская, Челябинская области, Санкт-Петербург и Ленинградская область) размер санитарной площади в камере на одного содержащегося под стражей не соответствует норме, установленной законодательством Российской Федерации. Это связано с тем, что уголовно-исполнительной системой исчерпаны внутренние резервы по

разгрузке следственных изоляторов, и данную проблему можно решить только за счет ввода в эксплуатацию дополнительных камерных площадей, созданных за счет нового строительства.

В рамках реализации приоритетных направлений деятельности Правительства Российской Федерации в 2010 - 2012 годах ФСИН России проведена определенная работа в части профилактики преступлений в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в том числе побегов осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из-под охраны.

Продолжается работа по оснащению учреждений новыми интегрированными системами безопасности, которые по техническим характеристикам не уступают лучшим зарубежным аналогам, имеют широкие возможности модернизации и адаптации к различным условиям эксплуатации.

Принятые меры позволили обеспечить надежность охраны более чем 99 % учреждений территориальных органов ФСИН России, исключить побег спецконтингента из тюрем, исправительных колоний особого режима, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждений, воспитательных колоний, а также при конвоировании.

Проводится комплекс мероприятий, направленных на совершенствование системы оказания медицинской помощи осужденным и лицам, заключенным под стражу. В учреждениях внедряется модель внутрисистемного совершенствования организационно-структурного построения медицинской службы уголовно-исполнительной системы, которая предполагает централизацию управления медико-санитарным обеспечением с выведением медицинских учреждений и подразделений из подчинения территориальным органам, следственным изоляторам и учреждениям, исполняющим наказания.

Производственная деятельность исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы в 2010 - 2012 годах переориентировалась на решение, в первую очередь, вопросов ресоциализации личности, восстановления и закрепления у осужденных трудовых навыков, необходимых для их адаптации в обществе.

В 2011-2012 учебном году в 333 профессиональных училищах ФСИН России и 302 их обособленных структурных подразделениях, а также непосредственно на производстве исправительных учреждений обучено рабочим профессиям 158,2 тыс. осужденных (102,7 % к 2011 году, 154 тыс. человек), в том числе в училищах - 110,33 тыс. осужденных

(103,5 % к 2011 году, 106,58 тыс. человек), на рабочих местах учреждений - 46,1 тыс. осужденных (101,5 % к 2011 году; 45,4 тыс. человек).

С 1 июля 2010 г. введен в промышленную эксплуатацию новый официальный сайт ФСИН России в сети Интернет, предоставляющий гражданам широкие возможности знакомиться с информацией о деятельности ФСИН России, а также оказывать государственную услугу - осуществление приема граждан через интернет-приемную ФСИН России и обеспечение своевременного и в полном объеме рассмотрения обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в электронном виде.

Активно внедряется на местах система интернет-магазинов, позволяющая централизованно информировать граждан о работе учреждений, управлять столами заказов, организовывать виртуальные видео-свидания.

Создана федеральная автоматизированная система персонифицированного учета лиц, находящихся в местах лишения свободы, и осужденных, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях.

Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года предусмотрено преобразование воспитательных колоний в воспитательные центры для содержания лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте. С этой целью разработана модель воспитательного центра.

В 2012 году в Канской (Красноярский край), Белореченской (Краснодарский край), Алексинской (Тульская область), Брянской (Брянская область), Можайской (Московская область), Новооскольской (Белгородская область) воспитательных колониях (ВК) проводились мероприятия по внедрению новой организационно-структурной формы учреждения для содержания лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте (воспитательный центр).

В рамках реализации новых подходов к формированию закупок материальных ресурсов в качестве эксперимента в четырех территориальных органах ФСИН России (г. Екатеринбург, г. Красноярск, г. Москва, г. Киров) к материальному обеспечению учреждений УИС и оказанию им коммунальных и бытовых услуг привлечены гражданские организации.

Улучшилось международное сотрудничество. Заключены соглашения и налажен обмен опытом и наилучшими практиками в сфере

исполнения уголовных наказаний для обеспечения прав и законных интересов граждан, использования новейших технологий в пенитенциарной системе для совершенствования механизмов доступа граждан к правосудию.

Активизируется взаимодействие с заинтересованными органами власти по вопросам, связанным с трудовым устройством лиц, освобождаемых из мест лишения свободы. В субъектах Российской Федерации идет процесс разработки, принятия и утверждения региональных программ социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

В настоящее время в 68 субъектах Российской Федерации действуют 186 региональных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, их трудоустройства, квотирования рабочих мест, обеспечения жильем, оказания им медицинской и иной помощи.

Реализация запланированных мероприятий предполагается как за счет оптимизации бюджетных средств, так и за счет поиска источников дополнительного бюджетного финансирования.

Подпрограмма разработана в соответствии с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации до 2020 года, которая предусматривает основные направления, формы и методы совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы, ее взаимосвязь с государственными органами и институтами гражданского общества, обеспечивающую функционирование уголовно-исполнительной системы на период до 2020 года.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

Подпрограмма предусматривает основные направления, формы и методы совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы, ее взаимосвязь с государственными органами и институтами гражданского общества, обеспечивающие функционирование уголовно-исполнительной системы на период до 2020 года.

Основной целью подпрограммы является повышение уровня исполнения судебных актов и уголовных наказаний, включая разработку

общей стратегии государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний, которая может быть реализована путем:

- повышения эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов обращения с осужденными и потребностей общественного развития;

- гуманизации условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов;

- сокращения рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы и развития системы постпенитенциарной помощи таким лицам.

Результаты выполнения мероприятий подпрограммы отвечают следующим задачам:

- совершенствование уголовно-исполнительной политики;

- реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствование их организационно-структурного построения;

- повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала;

- повышение социального статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы, престижа службы в исправительных учреждениях;

- развитие системы наказаний, альтернативных лишению свободы;

- обеспечение постпенитенциарной адаптации осужденных, предотвращение рецидива преступлений;

- привлечение общественности к оказанию социальной помощи осужденным и воспитательной работе с ними, совершенствование сотрудничества с институтами гражданского общества. Создание условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы;

- обеспечение международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы и лицами, содержащимися под стражей.

Реализация подпрограммы позволит обеспечить до 2020 года основу дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы, приближения ее деятельности к международным стандартам и потребностям общественного развития, расширения сферы применения уголовно-

правовых мер, не связанных с лишением свободы, созданию условий, исключающих распространение в обществе криминальной субкультуры, созданию системы регламентированных стимулов правопослушного поведения осужденных, разработке системы новых исправительных технологий работы с осужденными, основанных на достижениях в области психологии и медицины, педагогики и права, повышению уровня материального обеспечения работников уголовно-исполнительной системы, их социально-правовой защиты.

Ожидаемым результатом реализации подпрограммы является повышение эффективности деятельности уголовно-исполнительной системы, направленной на достижение целей наказания и минимизацию негативных социальных последствий, связанных с изоляцией осужденных от общества.

В количественных показателях в 2020 году:

доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии (специальности), не будет превышать 8,6%;

во всех исправительных учреждениях условия содержания осужденных должны соответствовать законодательству Российской Федерации;

количество следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации, будет доведено до 100%;

уровень побегов из-под охраны на 1000 осужденных и заключенных снизится до 0,0055 ед.;

уровень привлечения к отбыванию наказания в виде исправительных работ (от числа осужденных к исправительным работам, подлежащих привлечению к труду) составит 93,5%;

уровень привлечения к труду осужденных к наказанию в виде обязательных работ (от числа подлежащих привлечению к труду), в процентах - 97,3%;

жилищный фонд для сотрудников ФСИН России составит 75,0 тыс. единиц, что позволит довести до 100% обеспеченность служебными жилыми помещениями сотрудников ФСИН России (при неизменности списочной численности сотрудников уголовно-исполнительной системы) - 100%;

уровень денежного довольствия сотрудников ФСИН России составит 26 127,7 руб.

Подпрограмма реализуется в 2013 - 2020 годах.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы представлены в Таблице 1 приложения к Государственной программе.

На первом этапе реализации подпрограммы (2013 год) предусматривается:

утверждение плана мероприятий по реализации подпрограммы;

разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы;

выработка новых механизмов содействия деятельности общественных наблюдательных комиссий, разработка новых подходов к применению института условно-досрочного освобождения;

формирование организационной структуры медицинской службы уголовно-исполнительной системы, обеспечивающей эффективную реализацию мероприятий, направленных на достижение единого и соответствующего государственным нормативам уровня медицинского обслуживания как сотрудников, так и осужденных, а также лиц, содержащихся под стражей, проработка вопроса о предоставлении медицинской помощи осужденным и лицам, содержащимся под стражей, в полном объеме учреждениями здравоохранения, не входящими в уголовно-исполнительную систему.

На втором этапе реализации подпрограммы (2013 - 2016 годы) предусматривается:

перепрофилирование большей части исправительных учреждений в тюрьмы общего, усиленного и особого режима, создание новых колоний-поселений;

анализ проведенной работы и (при необходимости) корректировка мероприятий, предусмотренных подпрограммой.

На третьем этапе реализации подпрограммы (2016 - 2020 годы) будут завершены плановые и программные мероприятия по основным направлениям деятельности уголовно-исполнительной системы, предусмотренные подпрограммой. Намечается разработка документа по планированию развития уголовно-исполнительной системы на последующие годы.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов обращения с осужденными и потребностей общественного развития

Данный выбор обусловлен необходимостью преобразования уголовно-исполнительной системы в реабилитационную систему, способствующую физическому и духовному оздоровлению осужденных, приобретению необходимых профессии и образования, возвращению обществу законопослушных и дееспособных граждан.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний" одной из основных задач ФСИН России является создание подследственным и осужденным условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов.

Решение данной цели обусловлено требованиями Парламентской ассамблеи Совета Европы (далее - ПАСЕ), предъявленными России при вступлении в Совет Европы. В течение ряда лет ПАСЕ осуществляет мониторинг выполнения Российской Федерацией обязательств, принятых ею в 1996 году при вступлении в данную организацию.

Одними из основных факторов, определяющих реформирование уголовно-исполнительной системы, выступают международные правовые акты в области прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями.

В указанных документах содержатся основные права человека и международные стандарты обращения с различными категориями осужденных, а в соответствии с ч. 1 ст. 17 Конституции в Российской Федерации гарантируются права и свободы человека согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Предписания международных договоров уже сегодня являются частью российской правовой системы и требуют неизменного продолжения курса на оптимальную гуманизацию исполнения наказаний.

В среднесрочной перспективе реализация данной цели связана с реализацией комплекса мероприятий по пяти направлениям деятельности, требующим бюджетного финансирования.

Основное мероприятие Минюста России -
"Совершенствование уголовно-исполнительной политики"

В рамках совершенствования уголовно-исполнительной политики планируются следующие мероприятия:

совершенствование уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации, направленного на изменение структуры уголовно-исполнительной системы и создание новых видов учреждений, осуществляющих исполнение наказаний в виде лишения свободы;

поиск и использование новых форм и методов исправительного воздействия на осужденных, организационных механизмов социальной работы с осужденными, закрепление в уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации форм социальной, психолого-педагогической работы с осужденными в качестве основного средства исправления осужденных;

дополнение системы поощрений осужденных иными стимулами к правопослушному поведению и активной ресоциализации;

дифференциация содержания осужденных в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенных ими преступлений, поведения во время отбывания наказания, криминального опыта (раздельное содержание впервые осужденных к лишению свободы и ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы, расширение оснований направления в колонию-поселение, с одной стороны, и перевода на тюремный режим, с другой стороны);

закрепление в уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации новых форм надзора за поведением осужденных с использованием электронного мониторинга спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих применение электронных средств контроля по месту жительства подозреваемого, обвиняемого в совершении преступлений в качестве альтернативы содержанию под стражей;

оптимизация размещения мест отбывания наказания на территории страны, в том числе для сохранения социально полезных связей осужденных, доступности места отбывания наказания для родственников, за исключением случаев, требующих изоляции членов организованного преступного сообщества, а также обеспечения безопасности самого осужденного.

Основное мероприятие 3.1 "Реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствование их организационно-структурного построения"

В 2010 - 2012 годах особое внимание уделялось поддержанию в исправном техническом состоянии зданий и сооружений уголовно-исполнительной системы, улучшению условий содержания лиц, заключенных под стражу, и осужденных, созданию дополнительных мест в следственных изоляторах и исправительных колониях, а также концентрации средств на вводимых объектах.

В соответствии с утвержденными программами на проведение ремонта объектов, предназначенных для содержания спецконтингента, направлено 4693,3 млн. рублей, в том числе 1600,4 млн. руб. на ремонт следственных изоляторов и тюрем, 843,6 млн. руб. - воспитательных колоний, 1899,6 млн. руб. - исправительных колоний, 349,7 млн. руб. - объектов охраны.

На ремонт зданий административно-технического персонала - 957,9 млн. руб., высших учебных заведений - 187,4 млн. руб., санаториев - 88,5 млн. руб.

Проведен ремонт 3 789 объектов, в том числе 771 здания общежитий исправительных учреждений и режимных корпусов в следственных изоляторах, 140 зданий ПКТ и ШИЗО, 217 столовых, 157 банно-прачечных комплексов, 27 продовольственных и вещевых складов, 105 овощехранилищ, около 232 км водопроводных и канализационных сетей.

В соответствии с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года:

проводится работа по внесению изменений в нормы проектирования пенитенциарных учреждений;

завершена разработка пилотных проектных решений по перепрофилированию исправительной колонии в тюрьму на 1 000 человек и в колонию-поселение с усиленным наблюдением на 400 человек, по созданию исправительных центров на 100 и 200 человек.

Организована работа по внедрению пилотных проектов по перепрофилированию исправительных учреждений в другие виды режима.

В целях совершенствования механизма предоставления медицинской помощи осужденным и лицам, содержащимся под стражей, и в соответствии с планом основных мероприятий по подготовке и реализации

эксперимента по созданию медико-санитарных частей на базе медицинских подразделений учреждений УФСИН России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и УФСИН России по Тверской области завершен ремонт 11 медицинских частей.

Изменение видов исправительных учреждений для содержания осужденных в местах лишения свободы с фактическим прекращением их коллективного содержания, постоянного пребывания осужденных в состоянии стресса, обусловленного необходимостью лавирования между требованиями администрации и основной массы осужденных.

В целях реформирования системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствования их организационно-структурного построения предлагается подготовить проекты нормативных актов об изменении видов исправительных учреждений для содержания осужденных в местах лишения свободы (IV квартал 2016 г.²).

Основное мероприятие 3.2 Повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала

Особенности управления органами и учреждениями ФСИН России состоят в:

сочетании ряда функций социального характера (реализация требований уголовно-исполнительного законодательства, Гражданского кодекса Российской Федерации и Трудового кодекса Российской Федерации в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также требований в отношении персонала подразделений уголовно-исполнительной системы) с финансово-хозяйственными функциями по организации деятельности и в обеспечении стабильного функционирования подразделений;

значительном количестве функций, выполняемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы (безопасность, охрана, оперативная работа, социальная, психологическая и воспитательная работа, трудозанятость, медицинское обеспечение, тыловое обеспечение и тому подобное);

² В случае принятия федеральных законов, регламентирующих деятельность учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, и выделения на их реализацию необходимых финансовых ресурсов сроки реализации контрольных мероприятий могут быть сокращены.

наличие большого количества объектов управления в составе уголовно-исполнительной системы (около 4 тыс. ед.);

удаленности административных зданий территориальных органов и учреждений уголовно-исполнительной системы от объектов взаимосвязанной сети связи Российской Федерации;

необходимости информационного и телекоммуникационного обеспечения населения, проживающего компактно в местах дислокации учреждений уголовно-исполнительной системы, удаленных от административных центров;

весьма крупных объемах производства промышленной продукции, выполнении работ и оказании услуг подразделениями уголовно-исполнительной системы;

сосредоточении в учреждениях уголовно-исполнительной системы значительных ресурсов федерального имущества, которые необходимо эффективно использовать в интересах наиболее полного и качественного исполнения задач и функций, возложенных на уголовно-исполнительную систему.

В рамках реализации положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года в части создания новых видов учреждений, осуществляющих исполнение наказаний в виде лишения свободы, с учетом предполагаемого внедрения в них инновационных технологий, включающих переход на прогрессивные методы осуществления охраны, внедрения интегрированных систем безопасности предполагается разработка нормативного акта, утверждающего типовую структуру исправительных учреждений и следственных изоляторов, а также методику расчета их штатной численности. Разработку и утверждение указанного нормативного акта планируется завершить к концу 2013 года.

Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" урегулированы отношения, связанные с денежным довольствием сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, с обеспечением жилыми помещениями, медицинским обеспечением указанных сотрудников, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, членов их семей и лиц, находящихся

(находившихся) на их иждивении, а также с предоставлением им иных социальных гарантий.

Специфические особенности управленческой деятельности в уголовно-исполнительной системе определяют необходимость приоритетного использования интенсивных путей ее совершенствования за счет широкого и планомерного внедрения новых информационных технологий, современных компьютерных средств и коммуникации.

Несмотря на улучшение в последние годы финансирования деятельности уголовно-исполнительной системы, работа по внедрению автоматизации в деятельность подразделений уголовно-исполнительной системы все еще сдерживается из-за нехватки средств. В 2005 - 2012 годах с целью автоматизации персональных учетов подследственных и осужденных полностью оснащены комплектами компьютерной техники, сетевым оборудованием и программным обеспечением 226 следственных изоляторов, 501 исправительная колония из 573 исправительных колоний (воспитательных колоний) и 1022 уголовно-исполнительных инспекций из 2442 учреждений уголовно-исполнительной системы. В условиях комплексной автоматизации бюджетного учета бухгалтерским службам ФСИН России необходима 100% обеспеченность компьютерной техникой, фактически на 11,4 тыс сотрудников бухгалтерских служб приходится 7,3 тыс. компьютеров.

Существующее положение сети связи ФСИН России характеризуется в целом недостаточной и неравномерной оснащенностью управлений, подразделений и учреждений средствами и системами связи, наличием в эксплуатации существенной доли устаревшего морально и физически телекоммуникационного оборудования, широким использованием ресурсов сети общего пользования, арендуемых каналов и трактов, что не позволяет на сегодняшний день обеспечить современные и перспективные требования по составу, уровню и качеству предоставляемых услуг.

Этим обуславливается необходимость создания и развития сети связи на основе современных инфокоммуникационных технологий с учетом существующих требований по информационной безопасности.

Без использования программно-целевого метода при решении вышеуказанных задач в условиях роста численности спецконтингента невозможно обеспечить их решение в полном объеме, что в свою очередь, не позволит повысить управляемость уголовно-исполнительной системой и скажется на выполнении основной задачи уголовно-исполнительной

системы по исполнению наказаний с соблюдением всех требований законодательства.

Повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала предполагают:

совершенствование ведомственного контроля, создание и использование комплексной системы непрерывного мониторинга и оценки деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы (II квартал 2013 г.);

регулярное проведение мониторинга состава осужденных и персонала в целях получения объективных данных для принятия решений о дальнейшем реформировании уголовно-исполнительной системы (результаты мониторинга лиц, находящихся в местах лишения свободы, публикуются на сайте ФСИН России в сети Интернет один раз в полугодие, для мониторинга состава персонала УИС создается автоматизированная система кадрового учета, срок завершения работ - I квартал 2014 г.);

интеграцию автоматизированных систем уголовно-исполнительной системы с автоматизированными системами судебных и правоохранительных органов (IV квартал 2016 г.);

внедрение электронного делопроизводства (ФСИН России II квартал 2013 г.), включая оснащение всех учреждений и органов уголовно-исполнительной системы автоматизированными рабочими местами, формирование и ведение регистра унифицированной системы электронных документов (территориальные органы ФСИН России IV квартал 2015 г.), перевод в цифровой формат 100 процентов документов информационных фондов (IV квартал 2018 г.) и архивов учреждений и органов уголовно-исполнительной системы к 2020 году (IV квартал 2019 г.);

совершенствование инфраструктуры информационно-телекоммуникационного и других видов обеспечения функционирования и развития системы передачи и обработки данных, систем информационной безопасности и защиты информации (обеспечение поэтапной организации цифровых каналов связи во все учреждениях и органах УИС, непосредственно подчиненных территориальным органам ФСИН России с пропускной способностью до 100 Мбит/с:

I этап - 5 территориальных органов ФСИН России, I квартал 2013 г.;

II этап - 5 территориальных органов ФСИН России, IV квартал 2013 г.;

III этап - 10 территориальных органов ФСИН России, IV квартал 2014 г.;

IV этап - 10 территориальных органов ФСИН России, IV квартал 2015 г.;

V этап - 10 территориальных органов ФСИН России, IV квартал 2016 г.;

VI этап - 10 территориальных органов ФСИН России, IV квартал 2017 г.;

VII этап - 10 территориальных органов ФСИН России, IV квартал 2018 г.;

VIII этап - 10 территориальных органов ФСИН России, IV квартал 2019 г.;

IX этап - 10 территориальных органов ФСИН России, IV квартал 2020 г.);

создание резервного центра управления сетевыми ресурсами, позволяющего повысить надежность работы информационно-телекоммуникационной сети, хранения и защиты информации (IV квартал 2014 г.);

обеспечение пользователям информационными ресурсами уголовно-исполнительной системы возможности доступа к сети связи общего пользования, сетям взаимодействующих федеральных органов исполнительной власти на основе межведомственных регламентов и соглашений (II квартал 2013 г.);

интегрирование средств связи и передачи данных в телекоммуникационную инфраструктуру органов исполнительной власти, судебных и правоохранительных органов с учетом проблем труднодоступных районов России (IV квартал 2019 г.);

предоставление осужденным и лицам, содержащимся под стражей, технической возможности использования широкого спектра телекоммуникационных услуг, в том числе средств видеоконференцсвязи, электронной почты и других (IV квартал 2016 г.);

дальнейшее развитие сети специальной связи в целях обеспечения информационной безопасности уголовно-исполнительной системы, участие в создании и развитии межведомственных сетей передачи шифрованной информации органов государственной власти, организация на их основе межведомственного электронного документооборота, комплексов информационного взаимодействия (IV квартал 2018 г.);

активное использование научного потенциала ведомственных образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования, обеспечение приоритетности диссертационных исследований, направленных на научный анализ актуальных проблем практической деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, повышение требований к контролю качества образования (IV квартал 2015 г.);

проведение научных исследований, соответствующих современному уровню развития пенитенциарных систем иностранных государств, на базе лабораторий, научных центров и других подразделений, сформированных по предусмотренным Концепцией направлениям развития уголовно-исполнительной системы (IV квартал 2013 г.).

Основное мероприятие 3.3 "Повышение социального статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы, престижа службы в исправительных учреждениях"

Направленность и содержание кадровой работы в уголовно-исполнительной системе обусловлены следующими факторами:

изменением качественных характеристик кандидатов на службу в учреждения и органы ФСИН России;

жесткими ресурсными, в том числе и финансовыми, ограничениями проводимого реформирования учреждений и органов ФСИН России;

сложной криминогенной обстановкой и изменением качественных и количественных характеристик преступности;

невысоким престижем службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

недостаточным уровнем материального обеспечения и социальной защищенности сотрудников учреждений и органов ФСИН России, а также лиц, уволенных со службы, членов их семей и лиц гражданского персонала ФСИН России;

необходимостью повышения профессионального уровня личного состава учреждений и органов ФСИН России;

процессом формирования новой нормативно-правовой базы деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы.

Указанные факторы оказали негативное влияние на кадровое обеспечение органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, привели к ухудшению в ряде регионов положения дел с комплектованием

кадров, к оттоку кадров из уголовно-исполнительной системы, ослаблению их профессионального ядра.

По состоянию на 1 января 2013 г. штатная численность персонала уголовно-исполнительной системы составила 338 514 ед. (аналогичный период прошлого года - 349 537), из них рядового и начальствующего состава - 246 595 ед. (аналогичный период прошлого года - 259 461).

На службу в уголовно-исполнительную систему за истекший период принято 20 221 сотрудник (аналогичный период прошлого года - 26 654), уволено 27 304 (аналогичный период прошлого года - 32 227). По отрицательным мотивам уволено 389 сотрудников (аналогичный период прошлого года - 386).

Количество вакантных должностей всего персонала уголовно-исполнительной системы (без учета переменного состава образовательных учреждений) составило 10877 ед., или 4,14 % от штатной численности (аналогичный период прошлого года - 11 433, или 4,82 %).

Численность рядового и младшего начсостава в уголовно-исполнительной системе снижается относительно росту преступности. Поэтому одной из насущных проблем укрепления кадрового ресурса учреждений, исполняющих наказания, является оптимизация штатной численности ведущих служб уголовно-исполнительной системы с учетом состояния, динамики и прогноза численности осужденных, увеличения объема работы, обусловленного состоянием криминологической ситуации, а также ввода в действие новых или реконструкции действующих учреждений уголовно-исполнительной системы.

Недостаточная численность персонала осложняет выполнение задач с надлежащим качеством, увеличивает нагрузку на сотрудников, что способствует оттоку кадров из уголовно-исполнительной системы.

Объем и сложность стоящих перед уголовно-исполнительной системой задач, в том числе по ее реформированию, требуют улучшения качества подготовки сотрудников, привлечения на службу квалифицированных специалистов, обладающих высоким уровнем знаний и навыков правовой культуры и морально-нравственных качеств.

Проведена большая работа по закреплению специализации в ведомственных образовательных учреждениях с учетом характера соответствующей службы уголовно-исполнительной системы, определены новые подходы к организации и проведению практик курсантов, созданы учебные рабочие места, подготовлен ряд эффективных решений по совершенствованию подготовки кадрового резерва уголовно-

исполнительной системы, продолжается переработка и разработка новой нормативной базы с учетом реформирования уголовно-исполнительной системы, которая направлена на укрепление практической составляющей учебно-воспитательного процесса.

В 2013 году планируется введение новых федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования, которыми устанавливаются более высокие требования к современной учебной и материально-технической базе, библиотечному фонду, кадровому обеспечению, лабораторному и мультимедийному оборудованию, учебным полигонам, для создания которых необходимо дополнительное финансирование из средств федерального бюджета.

С учетом изменения государственной политики в сфере образования, направленной на ужесточение требований к организации учебно-воспитательного процесса, повышению его эффективности, работа по оптимизации численности федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, а также их филиалов проведена МВД России и Минобороны России, в результате которой были ликвидированы неперспективные образовательные учреждения и их филиалы.

В связи с этим ФСИН России принято решение о преобразовании Ивановского, Казанского, Краснодарского, Липецкого, Дальневосточного филиалов в межрегиональные учебные центры на период до 2014 года.

Реорганизация филиалов не повлечет за собой сокращения количества обучаемых для территориальных органов ФСИН России, позволит оптимизировать штатную численность ведомственных вузов, более рационально использовать средства федерального бюджета.

Важная роль в системе профессиональной подготовки кадров отводится образовательным учреждениям дополнительного профессионального образования. Указанными образовательными учреждениями ежегодно осуществляется профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации более 39 тысяч сотрудников уголовно-исполнительной системы. В том числе профессиональная подготовка - более 21 тыс. чел., повышение квалификации более чем по 560 должностным категориям (18 тыс. чел.) и профессиональная переподготовка по 4 должностным категориям (100 чел.).

В связи с реформированием уголовно-исполнительной системы прогнозируется увеличение потребности в переподготовке и повышении

квалификации сотрудников ФСИН России. В настоящее время она составляет:

в повышении квалификации около 34 тыс. чел., в профессиональной переподготовке - 1,5 тыс. чел. ежегодно и удовлетворяется на 42% и 10% соответственно.

Основную нагрузку по реализации программ дополнительного профессионального образования осуществляет Санкт-Петербургский институт повышения квалификации работников ФСИН России, на базе которого проходят профессиональную подготовку более 500 человек, а повышение квалификации - более 1 300 человек в год. Финансовые затраты на командировочные расходы в связи с географическим расположением института не позволяют в полном объеме удовлетворить потребность ФСИН России в переподготовке и повышении квалификации сотрудников уголовно-исполнительной системы. Количественные показатели реализации данных программ на базе образовательных учреждений высшего профессионального образования ФСИН России являются незначительными.

Анализ сложившейся ситуации предполагает, что наиболее перспективным направлением развития дополнительного профессионального образования будет преобразование Кировского филиала Академии права и управления ФСИН России и Томского филиала Кузбасского института ФСИН России в самостоятельные институты повышения квалификации работников ФСИН России, которые имеют соответствующую необходимую учебно-материальную базу, кадровое обеспечение и опыт работы в организации учебно-воспитательного процесса по программам повышения квалификации и переподготовки. Решение данной проблемы позволит обеспечить переподготовку и повышение квалификации сотрудников уголовно-исполнительной системы в Приволжском, Северо-Кавказском, Уральском, Сибирском и частично в Дальневосточном федеральных округах, а также уменьшит нагрузку на Санкт-Петербургский институт повышения квалификации работников ФСИН России. Выделение дополнительной штатной численности и финансовых средств для организации образовательной деятельности вновь созданным институтам повышения квалификации работников ФСИН России не потребуется.

На учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы состоит 21 213 семей работников и пенсионеров уголовно-исполнительной

системы, из них семей сотрудников - 10 916, гражданского персонала - 4 355, пенсионеров - 5 942. Из состоящих на жилищном учете по месту службы не имеет жилья для постоянного проживания 8 708 семей.

Состоят на учете свыше 10 лет 30% сотрудников. Как показывает практика, сотрудник, вставший на улучшение жилищных условий сегодня, может рассчитывать на получение жилого помещения лишь через 20 лет службы. Уровень денежного содержания сотрудников не позволяет им воспользоваться системой ипотечного кредитования. После вступления в силу с 1 марта 2005 г. нового Жилищного кодекса Российской Федерации прекращена постановка на учет по месту работы сотрудников и работников уголовно-исполнительной системы, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Очередность сохранена лишь за теми, кто состоял на учете до 1 марта 2005 г.

В настоящее время потребность учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в служебных жилых помещениях составляет 75 тыс. квартир.

Для обеспечения всех нуждающихся в служебном жилье к 2014 году необходимо, начиная с 2013 года, ежегодное строительство (покупка) служебных помещений в количестве 36,9 тыс. штук.

В рамках кадрового обеспечения работников уголовно-исполнительной системы предполагается:

определение нормативов штатной численности работников исправительных учреждений и следственных изоляторов на основе принятых норм законодательства Российской Федерации и международной практики, установление оптимальной нагрузки на работников уголовно-исполнительной системы, работающих в непосредственном контакте с осужденными и лицами, содержащимися под стражей (IV квартал 2013 г.);

выработка требований к служебному поведению работников уголовно-исполнительной системы, создание правовых и организационных условий для их соблюдения (IV квартал 2013 г.);

разработка и принятие мер (стандартов), основанных на единой системе обязанностей, запретов и ограничений, направленных на предупреждение коррупции (IV квартал 2013 г.);

проведение комплекса мероприятий по дальнейшему развитию структуры профессионального образования работников уголовно-исполнительной системы (IV квартал 2019 г.);

повышение качества образовательных программ в области юриспруденции, экономики, государственного управления, усиление

антикоррупционной направленности в образовательных программах дополнительного профессионального образования работников уголовно-исполнительной системы (IV квартал 2013 г.);

реализация политики сокращения штатной численности работников уголовно-исполнительной системы за счет использования в работе инновационных технологий (IV квартал 2013 г.);

обеспечение высокого социального статуса и престижа труда работника уголовно-исполнительной системы, законодательное определение системы социальных гарантий, в том числе выделения жилья работникам уголовно-исполнительной системы и членам их семей, развитие сети региональных медико-реабилитационных центров для профилактики профессиональной деформации, психологической перегрузки и организации семейного отдыха работников уголовно-исполнительной системы (II квартал 2013 г.);

широкое применение практики материального и морального стимулирования работников уголовно-исполнительной системы, дальнейшее развитие системы мер поощрения (II квартал 2013 г.);

повышение качества службы и условий труда работников уголовно-исполнительной системы, соответствующих характеру работы и уровню условий труда работников пенитенциарных учреждений развитых европейских государств (IV квартал 2019 г.);

разработка и реализация комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности службы и создание рабочих мест, оснащенных современными техническими и телекоммуникационными средствами управления процессами охраны, режима и надзора за осужденными и лицами, содержащимися под стражей (IV квартал 2019 г.);

обеспечение сбалансированности процессов сохранения и обновления количественного и качественного состава кадров, повышения их профессиональной компетенции (на постоянной основе);

разработка и осуществление мер, направленных на предупреждение и пресечение коррупции работниками уголовно-исполнительной системы (на постоянной основе);

ротация руководящих кадров уголовно-исполнительной системы (на постоянной основе);

разработка и осуществление комплекса мер, направленных на внедрение конкурсной системы замещения должностей уголовно-исполнительной системы, включая проведение конкурсных испытаний (IV квартал 2013 г.);

подготовка и переподготовка кадров с учетом дальнейшей дифференциации видов наказаний, повышения роли видов наказаний, альтернативных лишению свободы, пенитенциарной психологии и пенитенциарной медицины (IV квартал 2014 г.);

подготовка работников уголовно-исполнительной системы, владеющих новейшими психологическими и педагогическими методиками и технологиями воздействия на поведение граждан в условиях их изоляции от общества, в том числе и навыками работы с новыми телекоммуникационными системами (IV квартал 2019 г.);

совершенствование специальной и психофизической подготовки работников уголовно-исполнительной системы за счет максимального приближения содержания программ обучения к реальным условиям оперативно-служебной деятельности, улучшения методического обеспечения и условий проведения занятий, развитие и популяризация видов спорта, имеющих служебно-прикладную направленность (IV квартал 2019 г.);

реализация мер по искоренению коррупции и должностных злоупотреблений в уголовно-исполнительной системе, определение в качестве приоритета в работе по предупреждению нарушений противодействия злоупотреблениям в сфере закупок для нужд уголовно-исполнительной системы, незаконному содействию условно-досрочному освобождению и коррупционному содействию незаконному доступу в места лишения свободы предметов как разрешенных, так и запрещенных к использованию.

Основное мероприятие 3.4 "Развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями"

Расширение контактов с пенитенциарными системами иностранных государств, международными неправительственными организациями, научно-исследовательскими, образовательными и научными центрами Организации Объединенных Наций, Совета Европы, Европейского союза, государств - участников Содружества Независимых Государств и стран дальнего зарубежья предполагает:

развитие международного сотрудничества, изучение и распространение зарубежного опыта в сфере исполнения наказаний и содержания под стражей, совместную подготовку специалистов для

уголовно-исполнительной системы, проведение научных исследований на основе реализации международных проектов (на постоянной основе);

участие в работе международных научных и практических конференций, других форумов по проблемам пенитенциарной практики, внедрение в деятельность уголовно-исполнительной системы международных стандартов обращения с осужденными и лицами, содержащимися под стражей (на постоянной основе);

прохождение совместных стажировок, обучение персонала уголовно-исполнительной системы формам и методам работы с осужденными и лицами, содержащимися под стражей (на постоянной основе).

Сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы и развития системы постпенитенциарной помощи таким лицам

Люди, которые действительно хотят возвратиться в общество, должны иметь возможность и должны быть простимулированы в своем желании искупить вину перед обществом и государством.

В 2010 - 2012 годах ФСИН России экспериментальным путем опробовались новые формы работы с осужденными, ориентированные на выработку у лиц, помещенных в исправительные учреждения системы, стимулов законопослушному поведению, активной социальной адаптации, основанных на выполнении осужденными определенных критериев поведения (далее - "социальные лифты").

Целью внедрения новых форм является выработка устойчивого алгоритма, выполнение которого гарантировало бы осужденному возможность смягчения меры уголовной ответственности, замены ее более мягким видом наказания, вплоть до условно-досрочного освобождения.

Первые шаги, сделанные в рамках реализации системы "социальных лифтов", показали, что более 70% осужденных в местах лишения свободы пока не имеют стимулов для изменения линии поведения, являются социально пассивными, а воспитательное воздействие наказания при этом существенно снижается.

В 2012 году ФСИН России осуществлялся непрерывный мониторинг реализации внедрения системы "социальных лифтов" в исправительных учреждениях УИС. Всего комиссиями рассмотрены характеристики на более 583,6 тыс. осужденных. При этом 43,6 тыс. осужденных (7,5 % от общего количества рассмотренных) переведены из обычных в облегченные

условия содержания, 12,2 тыс. осужденных переведены из исправительных колоний в колонии-поселения, 30 осужденных переведены из тюрем в исправительные колонии, 1128 - из исправительных колоний особого режима в исправительные колонии строгого режима.

Судами принято решение о замене лишения свободы более мягким наказанием в отношении около 5 тыс. осужденных, свыше 65 тыс. освобождены из мест лишения свободы условно-досрочно.

В составы комиссий по оценке поведения осужденных вошли 1302 члена общественных объединений и религиозных организаций, 916 работников органов государственного и местного самоуправления, 177 представителей региональных уполномоченных по правам человека.

Повышению эффективности работы по подготовке осужденных к жизни на свободе способствует создание общественных советов по проблемам деятельности уголовно-исполнительной системы при Федеральной службе исполнения наказаний и во всех ее территориальных органах.

В соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания" в каждом субъекте Российской Федерации созданы на постоянной основе общественные наблюдательные комиссии, члены которых наделены полномочиями без специального разрешения посещать места принудительного содержания и беседовать с подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей, по вопросам обеспечения их прав.

Расширяется конструктивное взаимодействие с общественными объединениями. В настоящее время учреждениям и органам, исполняющим уголовные наказания, оказывают реальное содействие в работе и в исправлении осужденных свыше 350 общественных формирований.

Приняты дополнительные меры по обеспечению беспрепятственного обращения лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в органы государственной власти, правозащитные организации. В результате увеличилось число зарегистрированных обращений в различные инстанции. Этот процесс закономерен и свидетельствует не о росте напряженности, а является результатом работы по устранению препятствий при отправке заявлений.

Основное мероприятие 3.5 "Обеспечение социальной, психологической, воспитательной и образовательной работы с осужденными"

В течение последних лет укрепляются и развиваются психологическая и социальная службы уголовно-исполнительной системы.

В 2001 году с осужденными работали 1,8 тыс. психологов и 1,1 тыс. социальных работников. Сегодня непосредственную работу с осужденными в местах лишения свободы осуществляют 2,5 тыс. психологов, более одной тысячи социальных работников и 6,6 тыс. начальников отрядов.

В течение последних четырех лет количество пенитенциарных психологов увеличилось на 15%, они работают не только в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, но и в отделах специального назначения, охраны, конвоирования, уголовно-исполнительных инспекциях, созданы 12 межрегиональных психологических лабораторий, отделы психологического обеспечения в образовательных учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний.

Используя апробированные на практике надежные психодиагностические методики и современные психокоррекционные программы, психологи оказывают профессиональную помощь спецконтингенту и персоналу, обеспечивают работу по разрешению конфликтов, предотвращению нарушений порядка отбывания наказания.

Психологическая помощь осужденным осуществляется на добровольной основе. Психологическое обследование ежегодно проходят 94% осужденных и до 80% подозреваемых и обвиняемых. Ежегодно с участием психологов разрешается более 7 тысяч конфликтов. Благодаря целенаправленной психопрофилактической работе с личным составом количество суицидов за прошедшие три года сократилось на 9%.

Для повышения эффективности работы уголовно-исполнительной системы требуется доведение численности психологов и социальных работников в местах лишения свободы до 5 тыс. сотрудников в каждой из вышеуказанной служб.

В сфере социальной, психологической, воспитательной и образовательной работы с осужденными предполагается:

создание справедливой и эффективной системы стимулов осужденных к законопослушному поведению, включая совершенствование порядка замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, обновление механизма условно-досрочного освобождения,

учитывающего при его применении в отношении осужденного тяжесть совершенного преступления, отбытый срок наказания, рецидив преступления и возмещение ущерба потерпевшим (IV квартал 2014 г.);

предоставление возможности в зависимости от поведения и деятельного раскаяния изменения условий отбывания наказания, а также по решению суда - изменения вида исправительных учреждений (IV квартал 2016 г.);

разработка мер дисциплинарного воздействия за незначительные правонарушения (запрет на занятия спортом и на участие в культурных мероприятиях, запрет на пользование телевизором и прессой, литературой развлекательного характера и тому подобное) и новых мер поощрения, применяемых к осужденным, а также к подозреваемым и обвиняемым, содержащимся в следственных изоляторах (IV квартал 2014 г.);

усиление воспитательной работы в отношении осужденных, способных к ресоциализации, с особым акцентом на вовлечение их в трудовую деятельность, приобретение профессии или переквалификацию (IV квартал 2015 г.);

развитие социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными в направлении обеспечения ресоциализации осужденных, освоения ими основных социальных функций как необходимого условия исправления и успешной адаптации в обществе после освобождения (IV квартал 2014 г.);

оптимизация социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными на основе функционального взаимодействия сотрудников всех служб исправительных учреждений с привлечением к исправительному процессу представителей органов исполнительной власти, а также институтов гражданского общества (IV квартал 2015 г.);

поиск и внедрение новых индивидуальных форм работы, обеспечивающих оказание адресной социальной, психологической и педагогической помощи каждому осужденному с учетом его социально-демографической, уголовно-правовой и индивидуально-психологической характеристики (на постоянной основе);

совершенствование духовно-нравственного и патриотического воспитания осужденных, планирование, организация и проведение в исправительных учреждениях воспитательных мероприятий, направленных на формирование и развитие у осужденных стремления к общественно-полезной деятельности, соблюдению требований законов и принятых в обществе правил поведения (на постоянной основе);

использование сотрудничества со структурами гражданского общества, общественными объединениями, деятельность которых может быть полезна для гуманитарно-воспитательного воздействия на осужденных, активизация взаимодействия с традиционными конфессиями, в частности, обеспечение осужденным возможности участия в религиозных обрядах, реализация совместных с традиционными конфессиями гуманитарных проектов (на постоянной основе);

расширение форм организации культурного досуга осужденных, клубной и кружковой работы, привлечение к этой работе деятелей искусства, культуры и спорта, в том числе имеющих широкую известность и позитивный авторитет, пополнение библиотечных фондов (IV квартал 2014 г.);

повышение требований к научному и методическому уровню психодиагностической и психокоррекционной работы, разработка и развитие психотерапевтического направления работы психолога, совершенствование научно-технического обеспечения деятельности психолога, оптимизация диагностического инструментария психолога и объема психодиагностической работы, внедрение инновационных технологий, адаптация передового отечественного и зарубежного опыта работы (IV квартал 2014 г.);

разработка новых подходов к формированию самостоятельных организаций осужденных с учетом интересов и потребностей в них самих осужденных, совершенствование правового регулирования их деятельности (IV квартал 2013 г.);

закрепление в законодательстве Российской Федерации социальной и психологической работы в качестве средств исправления осужденных, определение основных форм социальной работы с осужденными, разработка норматива штатной численности социальных работников, приведение их численности в исправительных учреждениях в соответствие с требованиями практики и научно обоснованными нормативами (IV квартал 2013 г.);

внедрение современных технологий социальной помощи, защиты и поддержки в отношении наиболее социально уязвимых категорий осужденных, а также конкретной личности на всех этапах отбывания наказания (IV квартал 2014 г.);

дальнейшее развитие благоприятных условий для получения осужденными общего, начального, среднего и высшего профессионального образования посредством заочного и дистанционного

обучения, разработка и внедрение специальных методик обучения, учитывающих уровень умственного развития и педагогической запущенности осужденных, а также образовательных и коррекционных программ работы с различными категориями осужденных (IV квартал 2016 г.);

повышение роли высших образовательных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний и межрегиональных психологических лабораторий территориальных органов уголовно-исполнительной системы в разработке и проведении научно-прикладных исследований, внедрении диагностических программ и инновационных технологий психологической работы с осужденными, адаптации передового отечественного и зарубежного опыта работы (IV квартал 2014 г.);

совершенствование научно-технического обеспечения деятельности психолога, оптимизация его диагностического инструментария за счет внедрения автоматизированных диагностических программ и формирования единого банка экспериментальных данных, позволяющего выделять ведущие криминогенные качества у осужденных за различные виды преступлений, оказывать индивидуальное и дифференцированное психологическое воздействие (IV квартал 2013 г.);

разработка для лиц, осужденных за различные виды преступлений (преступления экстремистской и террористической направленности, преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, корыстные преступления и другие), базовых (обязательных) программ психологической коррекции личности для формирования социальной направленности осужденных, профилактики деструктивных проявлений, их ресоциализации и дальнейшей интеграции в общество (IV квартал 2013 г.);

разработка и развитие психотерапевтического направления работы психолога, создание при учреждениях уголовно-исполнительной системы отделений социально-психологической реабилитации с целью оказания профильной психологической помощи осужденным, имеющим алкогольную или наркотическую зависимость, психические аномалии (IV квартал 2014 г.).

Основное мероприятие 3.6. "Развитие системы наказаний, альтернативных лишению свободы"

Курс на гуманизацию уголовного законодательства приводит к более широкому применению наказаний, альтернативных лишению свободы.

В отчетном периоде учреждения ФСИН России, исполняющие наказания без изоляции от общества, работали над решением задач по повышению эффективности исполнения наказаний, оптимизации структуры управления, модернизации системы учета и контроля за осужденными, укреплению законности при исполнении наказаний и мер уголовно-правового характера, не связанных с лишением свободы, организации исполнения наказания в виде ограничения свободы, укреплению взаимодействия с органами внутренних дел с целью усиления профилактической работы с осужденными без лишения свободы, созданию условий для функционирования уголовно-исполнительных инспекций, укреплению их материально-технической базы.

Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р, предусматривает дальнейшее развитие законодательства в области исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, оптимизацию структуры уголовно-исполнительных инспекций (далее - УИИ), повышение эффективности контроля за поведением осужденных с целью предотвращения противоправных деяний с их стороны.

В настоящее время на территории Российской Федерации функционируют 80 ФКУ УИИ и 2379 их филиалов. УИИ исполняли наказания в отношении 955285 (в 2011 году - 998751) осужденных без изоляции от общества, в т.ч. 32735 несовершеннолетних. Система электронного мониторинга подконтрольных лиц ФСИН России (далее - СЭМПЛ) развернута и функционирует во всех 80 территориальных органах ФСИН России и зарегистрирована как федеральная государственная информационная система "СЭМПЛ" органами Роскомнадзора России 16.07.2012 № ФС-77120261. По состоянию на 01.01.2013 на учетах УИИ территориальных органов ФСИН России состояли 24285 осужденных к ограничению свободы, электронные браслеты применяются в отношении 9238 граждан (5465 - мобильных контрольных устройств и 3773 - стационарных контрольных устройств). При помощи контрольных устройств выявлено 8085 нарушений режима отбывания наказания, по которым 3541 осужденным объявлены предупреждения, 2867 - официальное предостережение. В отношении 688 осужденных судами наказание заменено более строгим наказанием, 1249 осужденным дополнены ограничения.

В рамках реализации Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 420-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" осуществлен комплекс организационных мероприятий, связанных с возложением на УИИ функций по исполнению меры пресечения в виде домашнего ареста, контролю за поведением и прохождением курса лечения от наркомании и медико-социальной реабилитации осужденных с отсрочкой отбывания наказания, а также связанных с увеличением максимального срока наказания в виде обязательных работ до 480 часов, расширением круга лиц, которым может быть назначено наказание в виде исправительных работ. На исполнение в УИИ поступило 2222 судебных решений об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста, а также 91 - об отсрочке отбывания наказания лицами, страдающими наркоманией. В отношении нарушителей порядка отбывания наказания активно применялись предупредительно-профилактические меры.

Утвержден Регламент взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений. Прделанная работа позволила достигнуть снижения уровня повторной преступности, который составил 2,4% (уголовные дела за совершение преступлений после постановки на учет УИИ возбуждены в отношении 22885 осужденных), в 2011 году - 2,67% (26680 осужденных).

Расширение сферы применения наказаний, не связанных с лишением свободы, требует повышения эффективности деятельности УИИ, придания социальной направленности работе.

Продолжалась работа территориальных органов с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, территориальными органами Росимущества по подбору помещений для размещения УИИ.

В деятельность УИИ внедряются психокоррекционные программы по изменению противоправного поведения осужденных и формированию у них мотивации к правопослушному поведению.

Во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации (занятости, здравоохранения, образования, социальной защиты и тому подобное) проводится работа по оказанию адресной социальной помощи осужденным (в получении документов, удостоверяющих личность, решении жилищных проблем, трудоустройстве).

В результате принимаемых мер по ряду показателей деятельности УИИ территориальных органов ФСИН России прослеживается положительная динамика в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Уровень привлечения к отбыванию наказания в виде обязательных работ составил 99,23 % (в 2011 году - 98,09 %), уровень привлечения к отбыванию наказания в виде исправительных работ - 97,78% (в 2011 году - 94,36 %).

Главной задачей остается активное вовлечение осужденных в общественно-полезную деятельность, предупреждение преступлений и иных правонарушений с их стороны.

При этом вопрос трудоустройства осужденных к исправительным работам стоит особенно остро.

В некоторых сельских поселениях Республики Дагестан, Чеченской Республики, Чукотского автономного округа, Амурской и Саратовской областей отсутствуют места для отбывания наказания в виде исправительных работ, в Кабардино-Балкарской Республике, Мурманской области отмечены факты отказов органов местного самоуправления от определения рабочих мест для осужденных к исправительным работам в пределах района их проживания.

В целях обеспечения эффективного исполнения альтернативных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и контроля за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, необходимо:

обеспечение и внедрение в деятельность УИИ телекоммуникационных технологий, электронного документооборота и ведения электронных личных дел осужденных, создание единой базы учета осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденных от общества (IV квартал 2013 г.);

обеспечение УИИ аудиовизуальными, электронными и иными техническими средствами надзора и контроля в целях эффективного контроля за осужденными без изоляции от общества (IV квартал 2013 г.);

улучшение материально-технического обеспечения УИИ, а также обеспечение их собственными помещениями (IV квартал 2016 г.).

Реализация вышеуказанных задач позволит создать условия для перехода к принципиально новому качеству функционирования российской уголовно-исполнительной системы, изменению внутренней сути и идеологии учреждений уголовно-исполнительной системы.

Основное мероприятие 3.7 "Обеспечение постпенитенциарной адаптации осужденных, предотвращение рецидива преступлений"

Ежегодно из мест лишения свободы освобождается около 300 тыс. осужденных.

202 центра социальной реабилитации эффективно работают в Республике Карелия, Чувашской Республике, Чеченской Республике, Красноярском и Пермском краях, Архангельской, Воронежской, Нижегородской, Новосибирской, Свердловской, Тульской, Ярославской областях, Санкт-Петербурге и Ленинградской области и других регионах. Среди бывших осужденных, которые получили соответствующую социальную помощь в таких центрах, уровень рецидивной преступности составляет 3,5-4%, что подтверждает эффективность их деятельности.

Полученный опыт доказывает необходимость создания целостной системы реабилитации для граждан, вышедших на свободу, и закрепление этой инициативы в нормативно-правовом порядке.

Существует серьезная проблема постпенитенциарной адаптации освобождающихся осужденных. Имеющиеся в субъектах Российской Федерации центры социальной реабилитации, социальные приюты не могут охватить своим воздействием всех нуждающихся в социальной помощи. Сложившаяся практика трудового и бытового устройства лиц, отбывших наказания, отсутствие государственно-правового механизма социальной помощи и социальной адаптации лиц, отбывших наказания в виде лишения свободы, не обеспечивает в полной мере реализацию прав и законных интересов указанной категории граждан.

В целях социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, будет проведен комплекс мероприятий, направленных на:

оказание им содействия в решении проблем трудового и бытового устройства после освобождения (на постоянной основе);

инициирование обращений территориальных органов ФСИН России в органы государственной власти субъектов Российской Федерации по расширению сети центров социальной реабилитации для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы (на постоянной основе);

предоставление для лиц, заканчивающих отбывание длительных сроков лишения свободы, возможности прохождения специального тренинга, включающего информацию об изменениях в обществе, новых формах социальной жизни, а для некоторых категорий осужденных - предоставление возможности перевода в колонию-поселение с

разрешением кратковременных выездов к месту предполагаемого жительства (IV квартал 2016 года);

создание условий для подготовки освобождающихся лиц к дальнейшей постпенитенциарной адаптации через службу пробации, создание которой предусматривается Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (IV квартал 2016 года).

Основное мероприятие 3.8 "Привлечение общественности к оказанию социальной помощи осужденным и воспитательной работе с ними, совершенствование сотрудничества с институтами гражданского общества. Создание условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы"

В рамках совершенствования сотрудничества с институтами гражданского общества и осуществления контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы предполагается:

обеспечение прозрачности в деятельности уголовно-исполнительной системы на основе широкого привлечения институтов гражданского общества к процессу исполнения уголовных наказаний, осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, сотрудничества с неправительственными организациями, со средствами массовой информации, изучения общественного мнения о работе учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также разъяснение имеющих публичное значение аспектов уголовно-исполнительной политики, прав и обязанностей осужденных, их родственников и близких, публичная реакция на получившие общественный резонанс запросы и жалобы в адрес учреждений уголовно-исполнительной системы (на постоянной основе);

принятие мер по содействию общественным наблюдательным комиссиям, в том числе рассмотрение возможности их участия в обеспечении деятельности институтов условно-досрочного освобождения, подготовке решений об изменении условий отбывания наказания и вида

исправительного учреждения в качестве мер поощрения или взыскания, применяемых к осужденному (IV квартал 2013 г.);

взаимодействие с представителями средств массовой информации в вопросах освещения мер, направленных на обеспечение надлежащих условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, повышения престижности службы в уголовно-исполнительной системе, противодействия дискредитации ее деятельности. Содействие формированию в обществе позитивного и уважительного отношения к труду работников уголовно-исполнительной системы, их роли в обеспечении общественной безопасности (на постоянной основе);

расширение практики размещения актуальной информации на официальных интернет-сайтах Федеральной службы исполнения наказаний и ее территориальных органов, а также крупных информационных агентств (на постоянной основе);

повышение роли общественных советов при Федеральной службе исполнения наказаний и ее территориальных органах как координаторов взаимодействия с институтами гражданского общества (IV квартал 2013 г.);

активное включение в воспитательный процесс деятелей культуры и искусства, известных спортсменов, представителей молодежных движений и организаций, зарегистрированных в установленном порядке (на постоянной основе);

содействие реализации общественно-гуманитарных проектов, в рамках которых создаются дополнительные стимулы к законопослушному поведению осужденных и их ресоциализации, в частности, за счет участия общественности в устройстве судьбы осужденного, освобождающегося из места лишения свободы (на постоянной основе);

привлечение общественных организаций к работе по повышению уровня правосознания и правовой грамотности осужденных и работников уголовно-исполнительной системы (на постоянной основе);

использование потенциала религиозных конфессий в духовно-нравственном просвещении и воспитании осужденных и работников уголовно-исполнительной системы, а также для социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы (на постоянной основе);

развитие благотворительности, попечительства, создание в каждом территориальном органе уголовно-исполнительной системы, а также при исправительных учреждениях попечительских советов (IV квартал 2013 г.).

Гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов

Данный выбор обусловлен необходимостью наделения уголовно-исполнительной системы функциями по реабилитации, способствующими физическому и духовному оздоровлению осужденных, приобретению необходимой профессии и образования, возвращению обществу законопослушных и дееспособных граждан.

В местах лишения свободы содержится более 500 тыс. человек, склонных к различным формам деструктивного поведения, более 650 тыс., или 93 % осужденных и содержащихся в следственных изоляторах состоят на диспансерном учете по поводу различных заболеваний, около 365 тыс. человек больны социально значимыми заболеваниями, в том числе 57,5 тыс. - психическими расстройствами, 30,8 тыс. - активным туберкулезом, 55,7 тыс. - ВИЧ-инфекцией, 53,5 тыс. - наркоманией. Более 17,1 % осужденных являются инвалидами, нетрудоспособными или ограниченно трудоспособными. Более 80 % осужденных при поступлении не имели профессиональных и трудовых навыков либо их утратили. Около 87,6 тыс. осужденных нуждаются в получении обязательного основного общего образования.

Проведение в уголовно-исполнительной системе комплексных мероприятий по профилактическому воздействию на осужденных, формированию у них правопослушного поведения, решению вопросов их социальной адаптации, повышению образовательного уровня, получению профессионального образования и трудовых навыков является средством индивидуальной профилактики правонарушений.

С учетом состояния здоровья осужденных, страдающих различными болезнями (туберкулез, ВИЧ-инфекции, наркомания, алкоголизм, венерические заболевания, психические расстройства), уголовно-исполнительную систему предстоит наделить функциями по медико-социальной реабилитации. Реализация этой цели в полной мере соответствует задаче укрепления физического здоровья нации, преодоления кризиса систем здравоохранения и социальной защиты населения, борьбы с социально опасными заболеваниями.

В рамках реализации данной цели выработан комплекс мероприятий, требующих бюджетного финансирования.

Основное мероприятие 3.9 "Обеспечение международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы и лицами, содержащимися под стражей"

Обеспечение режима безопасности и охраны правопорядка и законности в местах лишения свободы

В целях обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных и лиц, содержащихся под стражей, сотрудников уголовно-исполнительной системы и граждан, прибывших для посещения исправительных учреждений и следственных изоляторов, лиц, находящихся на принудительном лечении в психиатрических больницах (стационарах) специализированного типа с интенсивным наблюдением, персонала данных учреждений, надежной охраны указанных объектов, профилактики преступлений и нарушений режима отбывания наказаний принимаются последовательные меры по совершенствованию тактики применения караулов и дежурных смен, их готовности к действиям при происшествиях, повышению эффективности применения инженерно-технических средств охраны и надзора, внедрению современных технологий.

Продолжается работа по оснащению учреждений новыми интегрированными системами безопасности (далее - ИСБ), которые по техническим характеристикам не уступают лучшим зарубежным аналогам, имеют широкие возможности модернизации и адаптации к различным условиям эксплуатации.

За период 2005 - 2012 гг. в территориальные органы ФСИН России поставлено свыше 21 тыс. комплектов технических средств охраны и надзора.

В настоящее время 50% объектов уголовно-исполнительной системы оснащены системами безопасности, созданными на базе компьютерных технологий, при этом современными интегрированными системами безопасности оборудовано 452 учреждения.

В целом обеспеченность учреждений основными техническими средствами охраны и надзора составляет 78,9% от потребности.

Широкое применение современных ИСБ за счет дистанционного контроля за осужденными и лицами, содержащимися под стражей, исключает возможность непосредственного контакта с ними, создает необходимые условия для своевременного реагирования на изменение оперативной обстановки, предупреждения и пресечения противоправных

действий и одновременно обеспечивает эффективный контроль за несением службы сотрудниками учреждений уголовно-исполнительной системы.

За счет подключения интегрированных систем безопасности к ведомственной сети планируется создание ситуационных центров, что позволит прогнозировать развитие событий, а также более оперативно реагировать на изменение обстановки.

Также внедрение в служебную деятельность интегрированных систем безопасности позволяет персоналу учреждений уголовно-исполнительной системы без отрыва от производства овладеть основами профессий компьютерных пользователей, а также программистов и системных администраторов, что, в свою очередь, сказывается на повышении престижа службы в уголовно-исполнительной системе.

В ходе реализации Концепции планируется к 2020 году:

провести полную реконструкцию инженерного сооружения охранного предназначения, оснащение всех охраняемых объектов ИСБ современными техническими средствами охраны и надзора, системами контроля и управления доступом, средствами видеонаблюдения (IV квартал 2018 г.);

на основе результатов модернизации инженерно-технического оснащения охраняемых объектов перевести охрану и надзор в учреждениях уголовно-исполнительной системы на прогрессивные способы (IV квартал 2019 г.).

По мере обеспечения учреждений уголовно-исполнительной системы современными комплексами безопасности, реконструкции инженерных (охранных) сооружений исправительных учреждений и следственных изоляторов к 2020 году обеспечить перевод охраны и надзора на способы службы, позволяющие выполнять задачи по изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с привлечением оптимальной численности персонала.

Обеспечение пожарной безопасности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы является одним из основных условий достижения устойчивого функционирования уголовно-исполнительной системы.

Федеральной службой исполнения наказаний продолжается работа по укреплению противопожарной защиты подведомственных объектов с учетом требований Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности", Федерального закона от 22 июля 2008 г.

№ 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

В 2012 году на объектах учреждений и органов УИС зарегистрированы 33 пожара, материальный ущерб от которых составил 5,5 млн. рублей. При пожарах погибли 4, травмировано - 5 человек. В сравнении с 2011 годом количество пожаров увеличилось на 6,1 %, вместе с тем материальный ущерб от них снизился в 1,7 раза.

Уровень обеспеченности подразделений уголовно-исполнительной системы первичными средствами пожаротушения составил 100 %, системами пожарной автоматики - 74,16 %.

Размещение осужденных в многоместных общежитиях делает невозможным пресечение нежелательных контактов между ними. Установленные в настоящее время законом принципы раздельного содержания осужденных не позволяют эффективно решать эту проблему.

В то же время преодоление угрозы сплочения криминально ориентированных осужденных и лиц, содержащихся под стражей, действий, дезорганизующих деятельность учреждений, не обеспечивается в условиях коллективного содержания указанной категории лиц.

В связи с перемещением по субъектам федерации большого количества осужденных, в исправительных колониях число допущенных преступлений возросло на 10,8 % (с 800 до 886), побегов из-под охраны - на 125 % (с 4 до 9). Вместе с тем отмечается сокращение на 11,8 % количества побегов из-под надзора (со 170 до 150). В воспитательных колониях число зарегистрированных преступлений снизилось на 12,5 % (с 8 до 7). Особо учитываемых преступлений не допущено. 25369 осужденных к лишению свободы признаны злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказаний, 22433 человека изолированы от основной массы осужденных и содержатся в запираемых помещениях.

Рост общего количества преступлений связан с возросшей побеговой активностью осужденных из колоний-поселений и предпринимаемым мерам по недопущению проникновения на территорию исправительных учреждений наркотических средств и психотропных веществ.

Несмотря на снижение количества зарегистрированных преступлений в целом по Российской Федерации криминальная обстановка на территории России продолжает оставаться сложной. Ряд мощных криминогенных факторов продолжает оказывать деструктивное воздействие на состояние правопорядка в стране, на систему защиты

населения, а также государственных и общественных институтов от криминальной экспансии. В результате этого по оценкам криминологов на период до 2020 года в преступности будут сохраняться следующие тенденции, негативно влияющие на обстановку в уголовно-исполнительной системе:

сохранение высокой доли корыстных и корыстно-насильственных преступлений;

увеличение удельного веса лиц, совершающих тяжкие и особо тяжкие преступления, включая насильственные преступления;

рост вооруженности, профессионализма и организованности преступников;

развитие этнических, межрегиональных и транснациональных преступных организаций и преступных сообществ, особенно в сферах наркотрафика, торговли людьми, оружием, фальшивомонетничества и так далее;

сохранение практики дерзких, так называемых "резонансных" и особо квалифицированных по замыслу преступлений;

сохранение высокой доли маргиналов среди лиц, совершивших преступления (страдающих алкоголизмом, наркоманией, сифилисом, туберкулезом, гепатитом, ВИЧ и другими социально-значимыми заболеваниями и пороками).

Предотвращение преступлений в учреждениях, исполняющих наказания, розыск лиц, совершивших побеги из мест заключения, нейтрализация влияния лидеров уголовно-преступной среды на обстановку в учреждениях, выявление случаев запрещенных связей сотрудников со спецконтингентом требуют осуществления оперативно-разыскных мероприятий, в том числе оперативно-технических.

Для проведения оперативно-разыскных мероприятий, повышения их эффективности и оперативности требуются современная оперативно-криминалистическая, организационная и специальная техника, средства связи.

Определение границ режимных территорий, прилегающих к учреждениям УИС, и установление на них режимных требований позволили в определенной степени перекрыть один из каналов поступления в ИУ запрещенных предметов. За передачу либо попытку передачи осужденным запрещенных предметов задержано 7537 граждан (в 2011 году - 7807), из них 6767 граждан - в пределах режимной территории учреждений, что на 4,3 % меньше чем за 2011 год. Вместе с тем доля лиц,

привлеченных к административной ответственности, выросла с 71,5 % до 73,6 %. При попытке доставки осужденным изъято более 7 млн. рублей, 10 тыс. литров спиртных напитков промышленного производства, 91 кг наркотических веществ, более 34,5 тыс. единиц средств мобильной связи.

В целях реализации Концепции планируется:

дифференциация условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, для обеспечения выполнения ими установленных правил режима содержания, создание системы изучения факторов, способствующих эксцессам со стороны осужденных, для выработки мер, стимулирующих правопослушное поведение, а также усиления ответственности злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания (IV квартал 2016 г.);

создание справедливой и контролируемой системы мотиваций осужденных к законопослушному поведению, влекущему изменение условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения, условно-досрочное освобождение или замену неотбытой части наказания более мягким видом наказания, совершенствование порядка участия администрации исправительных учреждений в реализации механизмов условно-досрочного освобождения и замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания с учетом поведения и личностных характеристик осужденных (IV квартал 2015 г.);

совершенствование системы мер взыскания в отношении осужденных, нарушающих установленный порядок отбывания наказания, влекущих изменение условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения (IV квартал 2013 г.);

повышение эффективности надзора за поведением лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, на основе внедрения современных технических средств надзора, повышения качества подготовки работников уголовно-исполнительной системы и улучшения условий несения службы (IV квартал 2019 г.);

разработка комплекса мер по формированию у работников уголовно-исполнительной системы умений и навыков, позволяющих обеспечить эффективное противодействие противоправному поведению со стороны осужденных, а также мер ответственности за нарушение прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей (IV квартал 2014 г.);

совершенствование мер предупреждения и пресечения возможных неслужебных связей личного состава уголовно-исполнительной системы с осужденными, преступных связей осужденных между собой и осужденных

с лицами, находящимися за пределами исправительных учреждений (на постоянной основе);

создание системы противодействия преступному поведению осужденных на основе применения современных инженерно-технических средств охраны и надзора, новых технологий и подходов к организации безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также формирования единой технической политики в области их оснащения комплексами инженерно-технических средств охраны и надзора. Оснащение всех следственных изоляторов и исправительных учреждений современными интегрированными системами безопасности (IV квартал 2016 г.);

применение сотрудниками уголовно-исполнительной системы комплекса индивидуальных профилактических мер по предупреждению правонарушений, в том числе преступлений, совершаемых осужденными (на постоянной основе);

введение мониторинга за поведением осужденных с помощью технологий электронного контроля (видеонаблюдение - IV квартал 2019 г., беспроводные технологии - IV квартал 2016 г.);

повышение уровня организации специальных перевозок путем оптимизации маршрутов конвоирования и улучшения взаимодействия с государственными органами и организациями, задействованными при выполнении перевозок осужденных и лиц, содержащихся под стражей (IV квартал 2013 г.);

использование спутниковых систем глобального позиционирования для мониторинга за передвижением специальных автомобилей и специальных вагонов для перевозки осужденных, оборудование специальных автомобилей современными средствами видеонаблюдения и связи (IV квартал 2013 г.);

перевод подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы на прогрессивные способы несения службы, позволяющие выполнять задачи по изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с привлечением оптимальной численности персонала (IV квартал 2018 г.);

поэтапная замена специальных вагонов моделями новой конструкции, обновление технических средств охраны, надзора и средств связи, установленных на специальных транспортных средствах (IV квартал 2019 г.);

переработка нормативных правовых актов, регламентирующих организацию охраны, режима и надзора в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, их инженерно-техническое обеспечение (IV квартал 2014 г.);

проведение экспериментов по переоборудованию инженерно-технических средств охраны в запретных зонах учреждений, интеграции подразделений охраны и надзора (IV квартал 2013 г.);

разработка и реализация ведомственной целевой программы по развитию охраны учреждений уголовно-исполнительной системы на период до 2016 года (II квартал 2013 г.).

Материально-бытовые условия содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей

Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года предусмотрена разработка и утверждение новых видов вещевого довольствия осужденных и лиц, содержащихся под стражей, отвечающих международным стандартам и современным потребительским свойствам, а также обеспечение их новым вещевым довольствием в полном объеме к 2015 году.

Реализация данной Концепции в части, касающейся вещевого довольствия осужденных и лиц, содержащихся под стражей, затронет не только разработку и утверждение новых видов вещевого довольствия, но и потребует разработку и утверждение новых нормативных правовых актов, утверждающих новые нормы вещевого довольствия осужденных, а также лиц, содержащихся в следственных изоляторах, описания предметов вещевого довольствия, правила ношения предметов вещевого довольствия осужденных.

В 2012 году количество спецавтомобилей, оборудованных системами видеонаблюдения, достигло 537 ед. (81,8 %). Количество спецавтомобилей, оснащенных системами электронного мониторинга движения, составило 327 единиц (49,8 %). В 11 территориальных органах УИС созданы 22 поста мониторинга и контроля за передвижением спецтранспорта. В территориальные органы ФСИН России в 2012 году поставлены 100 единиц спецавтомобилей "А3", оборудованных системами видеонаблюдения и спутникового мониторинга с использованием сигналов ГЛОНАСС.

В 2013 году планируется начать создание и внедрение инновационной (автоматизированной) системы электронного

документооборота для управления автотранспортом, новыми видами спецтехники и приобретения оборудования для производства масел и спецжидкостей.

В рамках приведения материально-технического оснащения медицинских подразделений уголовно-исполнительной системы в соответствие с условиями и требованиями, установленными в сфере здравоохранения, а также для обеспечения улучшения материально-технического обеспечения УИИ, необходимо провести оптимизацию и утверждение норм положенности по автотранспорту.

Обеспеченность котельно-печным топливом учреждений уголовно-исполнительной системы с 2010 года составляет 100% от потребности. Однако в условиях ограничения бюджетного финансирования на оплату котельно-печного топлива произошло значительное сокращение переходящих запасов (от запасов на отопительный период до минимального уровня - на 30-40 суток работы котельных).

В сфере материально-бытовых условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, предполагается:

разработка и утверждение в 2013 году новых видов вещевого довольствия, отвечающих международным стандартам и современным потребительским свойствам, обеспечение новым вещевым довольствием осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в полном объеме к 2015 году;

выполнение санитарно-гигиенических требований к условиям содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в соответствии с установленными нормативами, повышение нормативов жилой площади для осужденных (IV квартал 2015 г.);

совершенствование организации питания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в соответствии с международными стандартами (IV квартал 2015 г.);

обеспечение продовольственной безопасности и независимости уголовно-исполнительной системы от колебаний конъюнктуры рынка продуктов питания путем постоянного повышения уровня самообеспеченности учреждений уголовно-исполнительной системы основными видами продовольствия в общем объеме финансирования на продовольственное обеспечение (IV квартал 2016 г.);

оптимизация системы закупок для нужд уголовно-исполнительной системы в целях повышения ее экономичности, эффективности и прозрачности, переход на повсеместное использование электронных

торгов по закупкам товаров, работ и услуг для нужд уголовно-исполнительной системы (IV квартал 2013 г.).

Трудовая деятельность и профессиональная подготовка осужденных

Производственный потенциал уголовно-исполнительной системы переориентируется на решение, в первую очередь, социальных задач - на восстановление и закрепление у осужденных профессиональных и трудовых навыков, необходимых для их последующей адаптации в обществе.

В 2012 году на базе реорганизованных предприятий осуществляли деятельность 587 центров трудовой адаптации осужденных, 41 учебно-производственная и 52 лечебно-производственных мастерских, обеспечивающих профессиональное обучение и трудовую занятость осужденных. Средний заработок на одного осужденного в день в учреждениях УИС составил 169,3 рублей (2011 г. - 165,79 рублей).

На оплачиваемых работах было трудоустроено 215,5 тыс. осужденных (в 2011 году - 214,8 тыс. человек), в том числе на производстве - 158,7 тыс. человек, на работах по хозяйственному обслуживанию исправительных учреждений - 56,8 тыс. человек. Вывод осужденных на оплачиваемые работы составил 35,2 % от их среднесписочной численности (в 2011 году - 31,7%). На 1,3 % увеличился средний процент выполнения осужденными норм выработки и составил 60,5 %.

В 2011-2012 учебном году в 333 профессиональных училищах ФСИН России и 302 их обособленных структурных подразделениях, а также непосредственно на производстве исправительных учреждений обучено рабочим профессиям 158,2 тыс. осужденных (102,7 % к 2011 году, 154 тыс. человек), в том числе в училищах - 110,33 тыс. осужденных (103,5 % к 2011 году, 106,58 тыс. человек), на рабочих местах учреждений - 46,1 тыс. осужденных (101,5 % к 2011 году; 45,4 тыс. человек).

В среднем для создания одного рабочего места в исправительной колонии требуется 1,1 млн рублей, кроме того, необходимы инвестиции на сумму 4,2 млрд рублей на строительство и техническое перевооружение производственных объектов. Такими средствами подразделения уголовно-исполнительной системы не располагают.

Согласно международным правовым актам ("Минимальные стандартные правила обращения с заключенными", принятые Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в Женеве 30 августа 1955 г.;

Рекомендация № R(87)3 Комитета министров Совета Европы государствам-членам относительно европейских пенитенциарных правил от 12 февраля 1987 г.), ратифицированным Российской Федерацией при вступлении в Совет Европы, производственная деятельность осужденных не должна преследовать в качестве приоритетной цели извлечение прибыли из их труда.

Согласно налоговому законодательству исправительные учреждения обязаны производить ежегодные налоговые платежи по 10 видам федеральных, региональных и местных налогов и сборов.

Кроме того, влияние негативных явлений в финансовой сфере и экономике существенно осложнило деятельность промышленного сектора уголовно-исполнительной системы.

Это связано с отказом потенциальных потребителей, в первую очередь, из числа государственных и муниципальных заказчиков, от размещения заказов на производство продукции, выполнение работ, оказание услуг в исправительных учреждениях.

В условиях резкого сокращения коммерческих заказов государственные преференции, предоставленные в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2008 г. № 175 "О предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, участвующим в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков", обеспечивающие гарантированное размещение только внутрисистемных заказов, не могут в полной мере обеспечить исполнение функций уголовно-исполнительной системы по трудовой адаптации осужденных.

В настоящее время в состав лесопромышленного комплекса уголовно-исполнительной системы (далее - ЛПК УИС) входит 103 подразделения, дислоцирующегося на территории 9 субъектов Российской Федерации: Республики Коми, Красноярского и Пермского краев, Архангельской, Иркутской, Кемеровской, Кировской, Нижегородской и Свердловской областей.

На площади 2,06 млн. гектар данные учреждения располагают лесосырьевой базой с общим условным эксплуатационным запасом древесины 280,0 млн. куб. метров. Основная часть лесосырьевых ресурсов

(85,2 %) эксплуатируется ими пока на условиях постоянного (бессрочного) пользования в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 2009 г. № 32-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Усреднено-породный состав эксплуатируемой лесосырьевой базы содержит 60 % древесины хвойных пород (сосна, ель, кедр, лиственница) и 40 % древесины лиственных пород (осина, береза).

Производственные мощности позволяют подразделениям ЛПК УИС производить круглые лесоматериалы (пиловочное и фанерное бревно, сырье для целлюлозно-бумажной промышленности - балансы и так далее), а также основные виды продукции деревообработки (пиломатериалы, шпалы, строительные брусья и оцилиндрованные бревна, поддоны, ящичную тару, кабельные барабаны, столярно-строительные изделия и так далее).

Объемы производства и номенклатура лесопродукции определяются в первую очередь спросом на потребительском рынке, а также качественным и породным составом перерабатываемого древесного сырья.

Техническое оснащение деревообрабатывающего производства практически полностью основывается на отечественном низкопроизводительном оборудовании, износ которого, как и основной лесозаготовительной и лесовозной техники (автолесовозы, лесопогрузчики, трелевочные тракторы), составляет в среднем 90 %, что приводит к постоянному сокращению объемов заготовки и переработки древесины и, соответственно, падению объемов реализации лесопродукции.

Не менее важной проблемой, негативно сказывающейся на эффективности работы ЛПК УИС, является отсутствие развитого сушильного хозяйства. Невозможность проведения сушки древесины как сырья, так и готовых (изделий) резко снижает качество деревообработки и экономическую эффективность реализации конечной продукции. Из всего объема перерабатываемого сырья сушится в среднем только 3 % пилопродукции, используемой в дальнейшем в производстве столярно-строительных изделий.

Реализуемые пиломатериалы вообще не подвергаются сушке и поставляются в состоянии транспортной влажности (20-22 %), что исключает возможность их реализации на внешнем рынке и существенно снижает цену продажи.

На протяжении последних десяти лет в Федеральной службе исполнения наказаний устойчиво функционирует агропромышленный сектор. В настоящее время в уголовно-исполнительной системе функционируют 17 федеральных государственных унитарных предприятий и 808 подсобных хозяйств, занимающихся производством, переработкой и поставкой продовольствия для нужд уголовно-исполнительной системы. Предприятиями уголовно-исполнительной системы в объеме 100 % потребности освоено производство крупы, муки, маргарина, масла растительного, консервов мясных, рыбных, сгущенного молока, сахара, макаронной продукции, молока, чая, киселя витаминизированного, на 35-70 % - мяса, овощной продукции и картофеля.

Большинство сельхозпроизводителей ФСИН России являются бюджетными организациями и в соответствии со ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации не могут получать субсидии на производимую сельхозпродукцию, возмещение затрат на приобретение горюче-смазочных материалов, удобрений, семян, привлекать кредитные ресурсы для технического переоснащения производств и обновления парка машин и механизмов. Развитие племенного животноводства, элитного растениеводства, приобретение сельскохозяйственной техники, страхование рисков на утрату или частичную утрату сельскохозяйственной продукции в настоящее время может осуществляться только за счет средств из внебюджетных источников. Такое положение затрудняет развитие собственного агропромышленного комплекса и не способствует перспективному и стабильному функционированию учреждений уголовно-исполнительной системы в сфере сельскохозяйственного производства и самообеспечения спецконтингента этой продукцией.

С каждым годом растет число поступающих в учреждения уголовно-исполнительной системы осужденных с крайне низким образовательным уровнем, неграмотных, не имеющих семьи, постоянного места жительства, страдающих различными заболеваниями. Ежегодно в исправительные учреждения поступает более 150 тыс. таких осужденных. Более 30 % осужденных в возрасте до 25 лет, как правило, нигде не работали и не учились. У этой категории осужденных практически отсутствуют привычки к систематическому занятию трудом.

В отличие от коммерческих организаций, не принимающих на работу вышеперечисленные категории населения, исправительные учреждения обязаны организовывать их обучение рабочим профессиям в системе начального профессионального образования и профессиональной

подготовки ФСИН России, закреплять полученные трудовые навыки на производстве, прививать мотивацию к труду. Все это требует времени и средств.

Необходимо отметить, что все мероприятия по развитию и совершенствованию системы начального профессионального обучения (далее - НПО), позволившие за шесть лет увеличить численность обучающихся в профучилищах осужденных на 31,6 %, проведены при неизменной штатной численности персонала профессиональных училищ ФСИН России в количестве 6157 единиц, переданной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2004 г. № 1272-р в ведение уголовно-исполнительной системы из сферы образования субъектов Российской Федерации.

Внутренние резервы ФСИН России для дальнейшего развития системы НПО осужденных и полного охвата профессиональным обучением всех осужденных, не имеющих рабочей профессии, полностью исчерпаны. Нагрузка на педагогических работников выросла в 2-2,5 раза, что в целом снижает качество обучения. В связи с недостаточной штатной численностью педагогических работников профессиональных училищ в 87 исправительных учреждениях в настоящее время отсутствует полноценная система начального профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных.

В сфере трудовой деятельности и профессиональной подготовки осужденных предполагается:

создание условий для трудовой занятости осужденных в зависимости от вида исправительного учреждения, совершенствование производственно-хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы и повышение экономической эффективности труда осужденных (IV квартал 2015 года);

широкое использование в качестве одного из основных способов ресоциализации вовлечения в трудовую деятельность осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях (IV квартал 2015 года);

разработка новых принципов привлечения к труду осужденных в условиях тюремного содержания и строгой дифференциации их содержания, создание небольших рабочих камер - мастерских и внедрение индивидуальных форм занятости (IV квартал 2013 года);

проработка вопроса об установлении для учреждений, в которых отбывают наказание несовершеннолетние, специального налогового

режима с целью направления доходов от труда осужденных на улучшение условий их содержания (IV квартал 2016 года);

создание дополнительных рабочих мест и развитие производственной и социальной сферы уголовно-исполнительной системы (IV квартал 2015 года);

активное привлечение коммерческих организаций к созданию производственных участков в колониях-поселениях (IV квартал 2015 года);

расширение производства сельскохозяйственной продукции и стимулирование создания колоний-поселений с сельскохозяйственным производством в зонах с благоприятными климатическими условиями (IV квартал 2015 года);

разработка наиболее перспективных направлений производственной деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы в целях приоритетного обеспечения нужд уголовно-исполнительной системы собственным производством и выпуска конкурентоспособной продукции (IV квартал 2016 года);

обновление производственной базы учреждений уголовно-исполнительной системы с учетом сформулированных направлений и приоритетов производственной деятельности (IV квартал 2019 года);

оптимизация системы оплаты труда осужденных в целях повышения возможностей компенсации ущерба потерпевшим от преступлений и государству, обеспечение работающим осужденным гарантий, связанных с их трудовой деятельностью, осуществление своевременного пересмотра расценок по оплате их труда в зависимости от изменения производственного процесса, изменение размера части заработанных денежных средств, направляемых на лицевой счет осужденного (IV квартал 2016 года);

определение прогнозных потребностей в рабочих специальностях и специалистах по отраслям и регионам по укрупненным группам профессий, востребованных на рынке труда (IV квартал 2015 года);

совершенствование и развитие системы начального профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных, сохранение, передислокация, перепрофилирование и создание новых образовательных учреждений начального профессионального образования, реализующих все формы организации образовательного процесса с различным объемом обязательных занятий осужденных (IV квартал 2013 года);

осуществление профессионального обучения и профессиональной подготовки осужденных с учетом результатов мониторинга прогнозных потребностей в рабочих кадрах учреждений уголовно-исполнительной системы и региональных рынков труда, в том числе по дефицитным рабочим специальностям, в целях создания высоких гарантий трудоустройства и возвращения в общество законопослушных граждан (IV квартал 2015 года);

участие учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в региональных целевых программах занятости населения и развитии системы социального партнерства в сфере подготовки рабочих кадров из числа осужденных (IV квартал 2015 года);

разработка программ профессиональной подготовки с учетом заявок от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций (IV квартал 2013 года).

Получение осужденными необходимого образования, их физическое и духовное оздоровление

В воспитательной и повседневной работе используются современные технологии. В настоящее время реализуется пилотный проект по предоставлению осужденным видеосвиданий, по его результатам будет принято решение об инициировании внесения дополнений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в части нормативного закрепления данного вида свиданий осужденных с их родственниками или иными лицами.

Повседневно 1,6 тыс. социальных работников учреждений решают вопросы социальной адаптации и подготовки осужденных к жизни на свободе, взаимодействуют с представителями органов местного самоуправления, правоохранительными органами, службами занятости и социальной защиты населения по вопросам получения осужденными пособий, пенсий, документов, дающих право на льготы.

При участии Федеральной службы исполнения наказаний и общественных организаций созданы и в настоящее время функционируют свыше 200 центров социальной адаптации (реабилитационных центров), в которых лицам, освободившимся из мест лишения свободы, предоставляется ночлег, оказывается помощь в решении вопросов трудового и бытового устройства.

Обеспечивается право осужденных на получение общего образования.

Во взаимодействии с органами управления образованием субъектов Российской Федерации в 2011-2012 учебном году дополнительно открыто 14 общеобразовательных школ и 23 учебно-консультационных пункта при исправительных учреждениях. В настоящее время в учреждениях, исполняющих наказание, функционируют 319 вечерних (сменных) общеобразовательных школ, 549 учебно-консультационных пунктов, в которых обучаются 86,7 тыс. осужденных. Всего охвачено обучением 99,1 % осужденных от числа подлежащих обязательному обучению (в прошлом учебном году - 94,6 %).

Проводится работа по развитию заочной и дистанционной форм обучения осужденных в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования. В результате принятых мер количество осужденных, обучающихся в высших учебных заведениях, увеличилось с 2,1 тыс. до 3,2 тыс. осужденных.

Учебный процесс в школах воспитательных колоний строится в соответствии с требованиями государственных образовательных программ.

Во всех школах оборудованы компьютерные классы, которые подключены к сети Интернет.

Реализуется гражданское право осужденных на свободу совести и свободу вероисповедания.

В учреждениях УИС функционируют 517 православных храмов, 51 мечеть, 7 дуганов, 4 костела, 1 молитвенный дом евангельских христиан-баптистов. Действует около 800 молитвенных комнат для представителей различных вероисповеданий. Продолжается строительство еще 37 православных храмов и 3 мечетей. В ряде субъектов Российской Федерации организовано 232 воскресные школы, 88 библейских и исламских курсов, где проходят религиозное обучение около 8000 верующих. На основании Соглашения о сотрудничестве между ФСИН России и Русской православной церковью созданы фонды оказания помощи освобождающимся осужденным при православных приходах.

Планируется проведение комплекса программных мероприятий, направленных на:

создание условий для общеобразовательного обучения осужденных, а также получения ими дополнительного среднего и высшего профессионального образования посредством заочного и дистанционного обучения (IV квартал 2015 года);

разработку и внедрение специальных методик обучения, учитывающих уровень умственного развития и педагогической запущенности осужденных, а также образовательных и корректирующих программ работы с различными категориями осужденных (IV квартал 2015 года).

4. Характеристика мер государственного регулирования

При формировании и корректировке плана реализации подпрограммы по мере выявления или возникновения неурегулированных вопросов нормативного правового характера ответственный исполнитель формирует проекты соответствующих нормативных правовых актов и в установленном порядке вносит на рассмотрение в Правительство Российской Федерации.

При выполнении мероприятий подпрограммы по мере необходимости Министерство юстиции Российской Федерации принимает ведомственные нормативные акты в соответствии со своими полномочиями.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы)

Состав показателей подпрограммы определен таким образом, чтобы обеспечить:

наблюдаемость значений показателей в течение срока выполнения подпрограммы;

охват всех наиболее значимых результатов выполнения мероприятий;

минимизацию числа показателей.

Перечень показателей носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случаях изменения приоритетов государственной политики, появления новых и социально-экономических обстоятельств, существенно влияющих на развитие уголовно-исполнительной политики.

Обоснование целевых значений и оценка влияния внешних факторов проводятся при подготовке соответствующего раздела прогноза

социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

Оказание федеральными государственными учреждениями ФСИН России государственных услуг (работ) в рамках государственной программы не предусмотрено.

6. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы

Основные мероприятия, реализуемые субъектами Российской Федерации, в составе подпрограммы не предусмотрены.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы не предусмотрено.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, связанных с реализацией подпрограммы составляет - 1 501 588 619,50 тыс. руб., в том числе:

2013 г. - 190 066 795,60 тыс. руб.

2014 г. - 187 196 800,30 тыс. руб.

2015 г. - 197 406 535,80 тыс. руб.

2016 г. - 192 473 735,40 тыс. руб.

2017 г. - 183 611 188,10 тыс. руб.

2018 г. - 183 611 188,10 тыс. руб.

2019 г. - 183 611 188,10 тыс. руб.

2020 г. - 183 611 188,10 тыс. руб.

Требуют дополнительной оценки средства федерального бюджета, предоставленные главным распорядителям средств федерального бюджета

на реализацию мероприятий подпрограммы, в том числе на ведомственные целевые программы.

При этом предполагается, что объемы средств федерального бюджета на реализацию расходных обязательств подпрограммы в 2013 - 2020 годах будут корректироваться при формировании проекта федерального бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством для рассмотрения проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, а также исходя из параметров и возможностей федерального бюджета на очередной год.

При проведении оценки эффективности выполнения подпрограммы необходимо проводить оценку степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Риск замедления темпов реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года связан со значительным недофинансированием федеральной целевой программы "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)".

Риск несвоевременного согласования мероприятий подпрограммы является типичным при выполнении долгосрочных и комплексных программ и на его минимизацию направлены меры по ежегодному планированию работ с учетом анализа мировых тенденций развития уголовно-исполнительной системы.

Остальные риски связаны с отраслевой спецификой и меры по их минимизации предпринимаются Министерством юстиции Российской Федерации при управлении Государственной программой путем координации деятельности, направленной на развитие пенитенциарной системы Российской Федерации, а также соисполнителями Государственной программы при организации выполнения мероприятий.

10. Методика оценки эффективности подпрограммы

Эффективность подпрограммы оценивается по следующим параметрам:

соответствие плановых значений показателей конечного результата выполнения подпрограммы контрольным значениям показателей развития информационного общества в Российской Федерации;

степень достижения запланированных результатов.

Эффективность выполнения подпрограммы оценивается как степень достижения запланированных результатов (сопоставление плановых и фактических значений показателей) при условии соблюдения обоснованного объема расходов.

Периодичность оценки эффективности выполнения подпрограммы определяется периодичностью сбора информации при проведении мониторинга целевых индикаторов и показателей подпрограммы.

Оценка эффективности выполнения подпрограммы проводится для обеспечения ответственного исполнителя оперативной информацией о ходе и промежуточных результатах выполнения мероприятий и решения задач подпрограммы. Результаты оценки эффективности используются для корректировки среднесрочных графиков выполнения мероприятий подпрограммы и плана ее реализации.

Информация о ходе и промежуточных результатах выполнения подпрограммы носит обобщенный характер, но является результатом расчета, а не отражением итогового состояния (недостоверна вследствие наличия временных лагов, накопленного действия предыдущих решений, влияния действий других субъектов), то есть основывается на массиве первичных данных, что позволяет проводить анализ в случае получения неудовлетворительных оценок.

При проведении оценки эффективности выполнения подпрограммы раздельно анализируется информация о достижении значений целевых индикаторов (последующий контроль) и показателей мероприятий (текущий контроль).

Подпрограмма 4. Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов

Ответственный исполнитель программы	- Федеральная служба судебных приставов
Соисполнители подпрограммы	- отсутствуют
Участники подпрограммы	- отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- реализация ведомственных целевых программ не предусматривается
Цель подпрограммы	- повышение качества исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, модернизация системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также обеспечение установленного порядка деятельности судов
Задачи подпрограммы	- 1. Совершенствование статуса судебного пристава, правового положения и организации системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, противодействие коррупционным проявлениям в сфере исполнительного производства. 2. Оптимизация исполнительного производства, обеспечение баланса прав и интересов сторон исполнительного производства, правильного и своевременного исполнения требований исполнительных документов, совершенствование судебного контроля за исполнительным производством. 3. Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения своевременного и в полном объеме исполнения

требований исполнительных документов, должниками по которым являются публично-правовые образования и государственные (муниципальные) учреждения.

4. Внедрение современных технологий в систему исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц; повышение прозрачности и доступности системы принудительного исполнения.

5. Значительное повышение количества исполнительных документов, исполненных добровольно, без участия государственных органов принудительного исполнения.

6. Повышение эффективности обеспечения безопасности и установленного порядка деятельности судов.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы

1. Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов (отношение суммы вырученных от реализации имущества денежных средств к сумме денежных средств, взысканных в рамках исполнительного производства).

2. Результативность исполнения постановлений судов о приводах (отношение количества лиц, доставленных в суды, к количеству лиц, подлежащих приводу).

3. Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России (отношение количества уголовных дел, по которым судами вынесены оправдательные приговоры и постановления о прекращении уголовных дел по реабилитирующим основаниям, к общему количеству уголовных дел, направленных в суд, дознавателями ФССП России).

4. Законность действий должностных лиц ФССП России (отношение количества удовлетворенных судами заявлений об оспаривании действий (бездействия) должностных лиц ФССП России к количеству заявлений об оспаривании постановлений,

действий (бездействия) должностных лиц ФССП России, принятых судами к рассмотрению).

- | | |
|--|--|
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | - 2013 - 2020 годы:
I этап - 2013 - 2014 годы
II этап - 2015 - 2017 годы
III этап - 2018 - 2020 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | - общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию подпрограммы 4 составляет - 354 448 857,10 тыс. руб., в том числе:
2013 г. - 43 096 807,10 тыс. руб.
2014 г. - 44 261 732,00 тыс. руб.
2015 г. - 44 515 053,00 тыс. руб.
2016 г. - 44 515 053,00 тыс. руб.
2017 г. - 44 515 053,00 тыс. руб.
2018 г. - 44 515 053,00 тыс. руб.
2019 г. - 44 515 053,00 тыс. руб.
2020 г. - 44 515 053,00 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | - комплексная реализация мероприятий, предусмотренных подпрограммой, позволит повысить качество принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечения установленного порядка деятельности судов, решить приоритетные задачи социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечит основу для дальнейшего развития системы правосудия в России с учетом международных стандартов. Реализация подпрограммы приведет в 2020 году к минимизации существующих коррупционных факторов в деятельности ФССП России, увеличению доли исполнительных документов, фактически исполненных в рамках исполнительного производства, значительному увеличению количества исполнительных документов, исполненных добровольно, без применения мер принудительного исполнения, повышению уровня материального обеспечения |

сотрудников ФССП России, созданию условий для восстановления доверия граждан к закону и суду, противодействию правовому нигилизму.

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В результате административной реформы в Российской Федерации был создан специальный федеральный орган исполнительной власти - Федеральная служба судебных приставов, которая объединяет в себе две основные функции: функцию по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц и функцию по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

Предельная численность работников территориальных органов ФССП России (далее - Служба) установлена Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 "Вопросы Федеральной службы судебных приставов" с января 2009 г. - в количестве 70 746 единиц; с 1 августа 2009 г. - в количестве 75 782 единиц, с 1 января 2012 г. - в количестве 84 352 единиц.

За последние два года значительно возросла нагрузка на судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов в связи с возложением дополнительных функций по обеспечению безопасности доставки уголовного дела и вещественных доказательств к месту проведения судебного заседания, по обеспечению охраны здания, помещений суда в круглосуточном режиме, по обеспечению безопасности судебных приставов-исполнителей, по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях.

В соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 410-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О судебных приставах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" ФССП России осуществляет функции по административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы территории Российской Федерации по решению суда.

Кроме того, в связи с принятием Федерального закона от 8 июня 2012 г. № 65-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" с 1 января 2013 г. ФССП России осуществляет функцию по исполнению административного наказания в виде обязательных работ.

Функция ФССП России по эффективному и своевременному исполнению исполнительных документов должна осуществляться в организационном единстве с полномочиями по обеспечению установленного порядка деятельности судов, взаимосвязь которых является залогом эффективности работы Службы в будущем.

В связи с этим в рамках данной Государственной программы одним из основных направлений ее реализации является повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов.

За последние годы отмечается тенденция роста эффективности деятельности ФССП России как по линии принудительного исполнения исполнительных документов, так и по линии обеспечения установленного порядка деятельности судов. Так, например, по итогам 2012 года количество исполнительных производств, оконченных в связи с фактическим исполнением, увеличилось на 182,2 тыс. (2011 г. - 21,171 млн. исполнительных производств, 2012 г. - 21,353 млн. исполнительных производств).

На 29,3 млрд. руб. (на 7,8%) увеличилась взысканная сумма (2011 г. - 373,8 млрд. руб., 2012 г. - 403,1 млрд. руб.), в том числе на 21,2 млрд. руб. (на 7,9%) увеличилась сумма, взысканная в пользу граждан и юридических лиц (2011 г. - 270,3 млрд. руб., 2012 г. - 291,5 млрд. руб.).

В федеральный и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации перечислено около 118,9 млрд. руб. (2011 г. - 110 млрд. руб.), в том числе исполнительского сбора - около 7,3 млрд. руб. (2011 г. - 6,5 млрд. руб.).

Всего за период с 2003 по 2012 годы количество исполнительных производств, оконченных в связи с фактическим исполнением, увеличилось в 3,5 раза, а взысканная сумма увеличилась в 4,5 раза. При этом штатная численность судебных приставов-исполнителей за указанный период увеличилась только на 13%.

В целом на данном этапе развития ФССП России обеспечивает выполнение возложенных на нее задач. Однако существуют проблемы, препятствующие дальнейшему повышению эффективности деятельности Службы. В частности, несмотря на предпринимаемые меры, в настоящее время потенциал ФССП России используется не полностью и сам процесс принудительного исполнения юрисдикционных актов имеет недостатки,

является не таким эффективным, каким он должен быть для обеспечения правопорядка и социальной справедливости.

Количество исполнительных документов, поступающих на исполнение в ФССП России, ежегодно увеличивается опережающими темпами. Всего за период с 2003 по 2012 годы количество находящихся на исполнении у судебных приставов-исполнителей исполнительных производств возросло более чем в 3 раза (2003 год - 17,0 млн. исполнительных производств). В 2012 году на исполнении в ФССП России находилось 51,9 млн. исполнительных производств (2011 год - 51,3 млн. исполнительных производств).

Подлежащая взысканию сумма по исполнительным производствам, находящимся на исполнении, только в 2010 году выросла на 54% (с 2,2 трлн. руб. до 3,4 трлн. руб.). В целом за период с 2003 по 2010 годы указанный показатель увеличился в 4,8 раза (2003 год - 863,5 млрд. руб., 2012 год - 4,154 трлн. руб.).

Одной из проблем, препятствующей качественному повышению эффективности принудительного исполнения судебных актов, является загруженность судебных приставов - исполнителей исполнением актов административных и фискальных органов на малозначительные суммы. Так, в 2012 году на исполнении в ФССП России находилось порядка 217,4 тыс. исполнительных производств с суммами взысканий от 0 до 10 рублей, взыскателями по которым являлись внебюджетные фонды. Работа по указанным взысканиям отвлекает судебных приставов-исполнителей от выполнения основных обязанностей - принудительного судебного исполнения. При этом затраты государства на взыскание указанных платежей (в том числе оплата труда судебных приставов, почтовые и транспортные расходы и так далее), которые в среднем составляют 518 рублей на одно производство, значительно превышают суммы взысканий, что делает указанную деятельность экономически нерентабельной.

Вследствие указанных причин служебная нагрузка одного судебного пристава-исполнителя возросла за период с 2003 по 2012 годы с 791 до 2 097 исполнительных производств и, соответственно, увеличивается рабочее время судебного пристава. Например, с учетом остатка на начало 2012 года (17,2 млн. исполнительных производств), максимальное рабочее время, которое в среднем могло быть потрачено судебным приставом на одно исполнительное производство в 2012 году, составляет 52 мин. (исходя из фонда рабочего времени с учетом времени очередных отпусков,

без учета времени отпусков за ненормированные условия труда и выслугу лет, без учета больничных и учебных отпусков). Для сравнения: в 2009 году - 1 ч. 4 мин., в 2006 году - 1 ч. 22 мин.

По итогам 2012 года показатель доли оконченных фактическим исполнением исполнительных производств (от общего количества исполнительных производств без учета исключаящих принудительное исполнение оснований) составил 45,4%, а процент взыскания сумм по исполнительным документам - 18,5%.

Приведенные данные свидетельствуют о серьезных проблемах в системе исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, которые требуют системного решения. Отсутствие эффективной системы исполнения исполнительных документов влечет возникновение проблем не только в правовой сфере, но и в общесоциальном аспекте, поскольку способствует формированию в обществе правового нигилизма, неуважительного отношения к закону и суду, игнорированию своих гражданско-правовых, семейных, трудовых и иных обязанностей, установленных законом, развитию коррупции, поощрению противоправного и асоциального типа поведения. Сегодня требуется создание условий для качественного улучшения ситуации в сфере исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Существуют серьезные проблемы и в части экономической основы деятельности по принудительному взысканию. Так, на сегодняшний день затраты на ведение ряда категорий исполнительных производств и осуществление исполнительных действий (например, взыскание малозначительных штрафов в соответствии с постановлениями уполномоченных органов, платежей во внебюджетные фонды) значительно превышает сумму, подлежащую взысканию по указанным исполнительным документам. Большое количество таких постановлений негативно влияет на эффективность и результативность работы ФССП России по исполнению судебных актов, а также постановлений уполномоченных органов и должностных лиц на более значительные суммы. На исполнение в ФССП России поступает на принудительное исполнение большое количество фактически исполненных исполнительных документов.

Действующая система реализации арестованного имущества приводит к ущемлению прав сторон исполнительного производства, не отвечает принципам прозрачности. Данная ситуация обусловлена, прежде всего, непоследовательным разграничением соответствующих функций

между федеральными органами исполнительной власти и отсутствием системного подхода к организации данной деятельности.

Особой проблемой является наличие многочисленных коллизий и пробелов в нормативно-правовом регулировании исполнительного производства и статуса судебного пристава, влекущих низкий уровень взаимодействия органов государственной власти и иных организаций в сфере принудительного исполнения, правовую неопределенность, злоупотребления в сфере исполнительного производства, развитие коррупции.

Выполнение ФССП России задачи по обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов в настоящее время осуществляется посредством реализации судебными приставами целого комплекса предусмотренных законодательством функций.

Сегодня судебные приставы обеспечивают в суде, а при выполнении отдельных процессуальных действий вне здания, помещений суда безопасность судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса; обеспечивают по поручению судьи безопасность доставки уголовного дела и вещественных доказательств к месту проведения судебного заседания; поддерживают общественный порядок в здании, помещениях суда; осуществляют охрану здания, помещений суда (в том числе в круглосуточном режиме); осуществляют привод лиц, уклоняющихся от явки по вызову суда (судьи), и другие.

В настоящее время ФССП России в полном объеме обеспечивает охраной в рабочее время здания арбитражных судов и судов общей юрисдикции. Так, в 2012 году обеспечено охраной в рабочее время 133 здания арбитражных судов (в 2011 году - 130) и 2 860 зданий судов общей юрисдикции (в 2011 году - 2 847) (без учета участков мировых судей). Значение показателя обеспеченности охраной зданий судов в 2012 году составило 100%. В 2010 - 2011 годах его значение также составляло 100%. В круглосуточном режиме обеспечено охраной 63 арбитражных суда и 42 федеральных суда общей юрисдикции (в 2011 году - 59 и 32 соответственно).

В 2012 году обеспечено охраной 7 286 из 7 444 судебных участков мировых судей. Процент обеспеченности охраной судебных участков мировых судей составил 97,9%, в 2011 году данный показатель составил

95,6%, то есть из 7 427 было обеспечено охраной 7 092 судебных участка мировых судей.

Судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов (далее - судебный пристав по ОУПДС) выполнено более 6,6 млн. заявок на обеспечение безопасности судебных заседаний и доставку вещественных доказательств и материалов дела (в 2011 году - более 6,8 млн. заявок). Показатель обеспечения безопасности судей и участников судебного процесса в судебных заседаниях остается неизменным, начиная с 2008 года и составляет 100%.

В 2012 году выполнено около 5,2 млн. заявок на обеспечение безопасности судебных приставов-исполнителей при совершении исполнительных действий (в 2011 году - около 5,2 млн. заявок).

На основании постановлений судей (судов) в 2012 году в суды было доставлено более 533 тыс. человек или 97,0% (в 2011 году - более 526 тыс. человек). Значение показателя осуществления приводов в суды в 2009 году составляло 95,7%, в 2010 году - 96,0%, в 2011 году - 97,3%. Значительный рост указанного показателя стал возможен благодаря повышению профессионального мастерства судебных приставов по ОУПДС, а также укреплению взаимодействия ФССП России с судебским сообществом.

Количество доставленных лиц по уголовным делам составило свыше 462 тыс. или 97,8% при прогнозном значении 91%.

В 2012 году к судебным приставам-исполнителям доставлено около 396 тыс. или 99,6% (в 2011 году - более 452 тыс. человек или 99,2%), к дознавателям службы судебных приставов - свыше 24,8 тыс. человек или 99,4% (в 2011 году - более 25,5 тыс. человек).

При исполнении служебных обязанностей судебными приставами по ОУПДС было задержано и передано в органы внутренних дел 3 157 лиц, находящихся в федеральном розыске.

В текущем году судебными приставами по ОУПДС в специальные учреждения препровождено 16 758 лиц, выдворено за пределы Российской Федерации 15 876 лиц.

В целях обеспечения безопасности судей, присяжных заседателей и иных участников судебного процесса судебные приставы по ОУПДС в зданиях судов осуществляют пропускной режим. В результате эффективной организации пропускного режима в зданиях судов за 2012 год судебными приставами по ОУПДС пресечены попытки проноса в здания судов более 26,8 тыс. единиц газового и травматического оружия,

более 21 тыс. единиц холодного оружия и 2 853 электрошоковых устройств. Задержаны и переданы сотрудникам органов внутренних дел 150 человек.

В настоящее время функции по охране судов наряду с ФССП России обеспечиваются органами внутренних дел Российской Федерации, что зачастую не позволяет конкретизировать ответственность должностных лиц по обеспечению охраны закрепленных объектов.

Для успешной реализации задач, стоящих перед судебными приставами по ОУПДС, а также в целях повышения эффективности и качества отправления правосудия представляется целесообразным сконцентрировать функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов в рамках одного государственного органа исполнительной власти - ФССП России.

На сегодняшний день существуют серьезные проблемы в сфере соответствия зданий судов современным требованиям укрепленности, оснащенности техническими средствами охраны и сигнализации, а также помещениями для несения круглосуточного дежурства судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов. Не все здания судов отвечают данным характеристикам, при этом подобная ситуация, как правило, начинает складываться еще на стадии проектирования и строительства зданий судов.

Подобные проблемы обусловлены, в том числе, отсутствием нормативного регулирования вопросов согласования с ФССП России проектно-сметной документации по строительству, капитальному ремонту и реконструкции зданий судов в части обеспечения установленного порядка деятельности судов.

Участие ФССП России в указанной работе позволит своевременно принять меры, направленные на укрепление зданий судов, их зонирование в целях ограничения доступа посторонних лиц в административные помещения, а также на оснащение судов современными средствами технической охраны и сигнализации, что позволит снизить требуемое количество судебных приставов по ОУПДС и повысить уровень безопасности зданий судов в целом.

Таким образом, следует учитывать следующие общесоциальные факторы, оказывающие негативное влияние на ситуацию в сфере исполнения исполнительных документов, а также обеспечения установленного порядка деятельности судов, к которым необходимо отнести:

правовой нигилизм, существующие в обществе установки на противоправное поведение, игнорирование судебных актов, являющиеся непосредственными причинами недопустимого низкого уровня добровольного исполнения судебных актов, и как следствие, большого количества исполнительных документов, предъявляемых для принудительного исполнения;

коррупция в сфере государственного управления, так как терпимое отношение к коррупционным проявлениям со стороны граждан влечет за собой коррупцию в сфере принудительного исполнения исполнительных документов, выборочное исполнение, вовлечение должностных лиц ФССП России в экономические конфликты и преступные деяния;

противоречия и пробелы в материальном и процессуальном законодательстве, отсутствие единообразия судебного правоприменения, неясность положений судебных актов, их объективная неисполнимость, восприятие сторонами исполнительного производства вынесенного судебного акта как нелегитимного, отсутствие нормативно-правового регулирования механизмов реализации полномочий судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов;

недостаточный уровень взаимодействия между органами государственной власти на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации является причиной отсутствия системного взаимодействия между органами, обеспечивающими принудительное исполнение требований исполнительных документов (в том числе розыск должника, его имущества, розыск ребенка, сбор информации о личности должника и его имущественном положении, применение мер государственного принуждения к должникам, уклоняющимся от исполнения исполнительных документов);

недостаточный уровень информатизации государственных органов и систем публичного управления, отсутствие на большей части территории страны эффективной инфраструктуры добровольного исполнения исполнительных документов с использованием современных электронных средств оплаты;

наличие потенциальных угроз террористического и экстремистского характера;

общая неустойчивая психо-эмоциональная обстановка в судебных заседаниях.

К структурным проблемам в сфере исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также обеспечения

установленного порядка деятельности судов необходимо отнести следующие:

недостаточно высокий профессиональный уровень судебных приставов в связи с отсутствием их мотивации в своевременном и эффективном исполнении возложенных на них функций, низкий уровень материального обеспечения (отсутствие социальных гарантий) судебных приставов, неспособность значительной части сотрудников решать сложные задачи, поставленные перед ФССП России;

низкий уровень подготовки лиц, ответственных за организацию исполнительного производства и осуществляющих процессуальные полномочия в рамках исполнительного производства, а также судебных приставов по ОУПДС по причине непривлекательности службы в ФССП России для лиц с высшим юридическим образованием и высоким уровнем подготовки, недостаточно высокого престижа ФССП России на рынке труда и в системе органов государственной власти;

недостаточный уровень материально-технического и информационного обеспечения судебных приставов, отсутствие кадровых возможностей для освоения денежных средств, выделяемых на техническое перевооружение, недостаточный уровень информационной инфраструктуры в ряде регионов страны;

негативный имидж ФССП России в глазах пользователей системы принудительного исполнения в связи с коррупцией, неэффективностью работы по исполнению исполнительных документов;

дублирование функций ФССП России с функциями других органов государственной власти, размывание ответственности должностных лиц различных ведомств в вопросах обеспечения установленного порядка деятельности судов;

неурегулированность рынка коллекторских услуг, отсутствия единых правил деятельности негосударственных субъектов исполнения, направленных на защиту прав и законных интересов граждан и организаций.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Целью подпрограммы является повышение качества исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, модернизация

системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также обеспечение установленного порядка деятельности судов.

Достижение поставленной цели осуществляется путем реализации следующих задач подпрограммы:

совершенствование статуса судебного пристава, правового положения и организации системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, противодействие коррупционным проявлениям в сфере исполнительного производства;

оптимизация исполнительного производства, обеспечение баланса прав и интересов сторон исполнительного производства, правильного и своевременного исполнения требований исполнительных документов, совершенствование судебного контроля за исполнительным производством;

совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения своевременного и в полном объеме исполнения требований исполнительных документов, должниками по которым являются публично-правовые образования и государственные (муниципальные) учреждения;

внедрение современных технологий в систему исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц; повышение прозрачности и доступности системы принудительного исполнения;

значительное повышение количества исполнительных документов, исполненных добровольно, без участия государственных органов принудительного исполнения;

повышение эффективности обеспечения безопасности и установленного порядка деятельности судов.

Решение указанных задач должно осуществляться в контексте проводимой в Российской Федерации социально-экономической и технологической модернизации, обеспечения открытости деятельности государственных структур, доступности для населения осуществляемых ими функций и оказываемых услуг.

Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы представлены в Таблице 1 приложения к Государственной программе.

Комплексная реализация мероприятий, предусмотренных подпрограммой, позволит создать действенную систему принудительного исполнения, способствующую решению приоритетных задач социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечит основу для

дальнейшего развития системы правосудия в России с учетом международных стандартов.

Реализация подпрограммы приведет в 2020 году к минимизации существующих коррупционных факторов в деятельности ФССП России, увеличению доли судебных актов, актов других органов и должностных лиц, фактически исполненных в рамках исполнительного производства, значительному увеличению количества исполнительных документов, исполненных добровольно, без применения мер принудительного исполнения, привлечению квалифицированных кадров в ФССП России и повышению уровня материального обеспечения сотрудников системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, взятию под круглосуточную охрану силами судебных приставов по ОУПДС зданий, помещений арбитражных судов и верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, а также окружных (флотских) военных судов, повышению эффективности деятельности ФССП России в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов, созданию условий для восстановления доверия граждан к закону и суду, противодействия правовому нигилизму.

Реализация подпрограммы планируется осуществить в 2013 - 2020 годах в три этапа.

На первом этапе (2013 - 2014 годы) предусматривается:

разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы;

повышение уровня материальных и социальных гарантий судебных приставов и иных должностных лиц ФССП России;

формирование единой системы межведомственной координации в сфере исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц (в том числе обмен данными в электронном виде);

создание правового механизма накопления суммы задолженности по малозначительным фискальным взысканиям;

передача функции по реализации малоценного имущества ФССП России;

создание надлежащей материально-технической базы для осуществления специальной и физической подготовки судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

На втором этапе (2015 - 2017 годы) предусматривается:

завершение программы внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельности ФССП России, создание условий для введения электронных исполнительных документов;

завершение формирования единого электронного федерального реестра исполнительных производств;

завершение организационно-штатных мероприятий по дифференциации статуса судебного пристава-исполнителя;

анализ проведенной работы и корректировка мероприятий, предусмотренных подпрограммой.

На третьем этапе (2018 - 2020 годы) будут завершены мероприятия по основным направлениям подпрограммы, осуществлена разработка документа по планированию деятельности на последующий период.

Ключевыми событиями основного мероприятия "Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов" является принятие нормативных правовых актов, предусмотренных в Таблице 4 приложения к Государственной программе, и достижение показателей (индикаторов).

3. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

1. Для реализации поставленных целей и решения задач подпрограммы предусмотрено выполнение следующего основного мероприятия "Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов".

В рамках указанного основного мероприятия предлагаются следующие направления.

1. Совершенствование статуса судебного пристава, правового положения и организации системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также обеспечения установленного порядка деятельности судов.

Разработка действенных предложений по развитию законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве невозможна без определения правового статуса судебного пристава как в сфере собственно исполнительного производства, так и в системе органов государственной власти Российской Федерации.

Организационной основой повышения эффективности исполнения исполнительных документов должна стать модернизированная государственная система принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц с участием негосударственных субъектов в тех сферах, в которых существует возможность делегирования соответствующих полномочий частным лицам для повышения эффективности исполнительного производства.

В перспективе все сотрудники ФССП России, непосредственно ответственные за осуществление ее функций, должны получить социальные и материальные гарантии деятельности, аналогичные гарантиям, предоставляемым в настоящее время сотрудникам органов внутренних дел, органов Федеральной службы исполнения наказаний и так далее.

В настоящее время ФССП России самостоятельно осуществляет функции по силовому сопровождению исполнительного производства, обеспечению безопасности при совершении исполнительных действий.

Кроме того, с учетом реформы органов внутренних дел Российской Федерации ФССП России были переданы функции по исполнению постановления судьи о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, по розыску на основании судебного акта гражданина - ответчика по гражданскому делу, а также по розыску должника-гражданина и розыску ребенка.

В связи с чем необходимы модернизация их статуса, создание дополнительных гарантий деятельности, связанной с риском для жизни и здоровья. К сотрудникам ФССП России, претендующим на замещение должностей, связанных с применением оружия, специальных средств, должны предъявляться особые требования с точки зрения физического и психологического здоровья, которые в связи со спецификой деятельности должны быть значительно выше, чем требования, предъявляемые в настоящее время к судебным приставам по обеспечению установленного порядка деятельности судов как государственным гражданским служащим.

В рамках единого статуса должностей в ФССП России должна быть обеспечена необходимая дифференциация в связи с тем, что к судебным приставам-исполнителям должны предъявляться иные требования, чем к судебным приставам по обеспечению установленного порядка деятельности судов (в том числе в отношении состояния здоровья, образования, опыта работы и так далее).

Необходимо также обеспечить добровольное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, мотивировать должников погашать долги, не дожидаясь осуществления в отношении них мер принудительного характера, создать экономическую, организационную и правовую основу для модернизации государственной системы исполнения исполнительных документов.

В целях качественного повышения эффективности исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц существует необходимость в дифференциации статуса судебного исполнителя, а также распределения функции по непосредственному исполнению и функции по процессуальному сопровождению исполнительного производства между разными категориями лиц, обладающими различной квалификацией и полномочиями. В частности, на судебных приставах-исполнителей должны быть возложены полномочия по вынесению постановлений в рамках исполнительного производства, предусмотренные Федеральным законом от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", а также выработка и контроль за реализацией стратегии и тактики взыскания в каждом конкретном исполнительном производстве, осуществление взаимодействия с лицами, участвующими в исполнительном производстве, органами и организациями, вовлеченными в процесс принудительного исполнения (в том числе органами внутренних дел, налоговыми органами, работодателем должника, кредитными организациями и так далее).

Вместе с тем функция по непосредственному (техническому) исполнению исполнительных документов (получение сведений в рамках исполнительного производства, вручение процессуальных документов, и тому подобное) должна осуществляться помощниками судебного пристава-исполнителя, действующими в его непосредственном подчинении и обеспечивающими его деятельность по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Одновременно в целях повышения мотивации эффективного исполнения судебными приставами своих должностных обязанностей, а также создания предпосылок для развития профессиональной карьеры судебного пристава-исполнителя необходимо закрепить градацию должности "судебный пристав-исполнитель" с учетом сложности выполняемой работы.

Дифференциация статуса судебного пристава-исполнителя в организационном плане предполагает распределение существующего

штата судебных приставов-исполнителей по двум категориям должностей: судебный пристав-исполнитель и помощник судебного пристава-исполнителя. При этом необходимо проведение целого комплекса мероприятий, направленных на аттестацию сотрудников, проверку их на соответствие требованиям, предъявляемым к судебным приставам-исполнителям, а также назначение на новые должности.

Дифференциация статуса судебного пристава обуславливает и различие требований, предъявляемых к судебным приставам-исполнителям и их помощникам.

При установлении требований к кандидатам на должность судебного пристава-исполнителя следует обеспечить неуклонное соблюдение закона при осуществлении исполнительного производства, гарантии защиты прав и законных интересов сторон исполнительного производства, уменьшение количества постановлений судебного пристава, обжалуемых и оспариваемых в порядке подчиненности в суде, надлежащий уровень осуществления процессуальных полномочий судебного пристава-исполнителя, ответственность за свои действия и решения.

Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 410-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О судебных приставах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусмотрена норма, согласно которой судебный пристав-исполнитель должен иметь высшее юридическое или высшее экономическое образование. Несмотря на это, требования к судебным приставам-исполнителям должны включать в себя не только наличие высшего юридического образования или высшего экономическое образование, но и достаточный опыт работы по юридической или экономической специальности в целях осуществления полномочий судебного пристава-исполнителя.

Кроме того, должность судебного пристава должна быть связана с персональной ответственностью за свои действия и действия помощников судебного пристава-исполнителя, а также предусматривать достойную оплату труда и иные социальные гарантии, позволяющие привлечь на должность судебного пристава-исполнителя лиц, соответствующих установленным федеральным законом высоким требованиям.

Требования к помощникам судебного пристава-исполнителя могут быть сохранены на уровне установленных в настоящее время требований к судебным приставам согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона "О судебных приставах". Помощники судебных приставов должны быть подготовленными для включения в кадровый резерв для замещения

должностей судебных приставов. При этом помощники судебных приставов-исполнителей могут иметь статус федеральных государственных гражданских служащих также, как и лица, обеспечивающие деятельность судебных приставов (делопроизводители, сотрудники кадровых подразделений и так далее).

Для помощников судебных приставов-исполнителей, а также приставов по ОУПДС отсутствует необходимость в получении специализированного высшего образования юридического профиля. Однако от лиц, претендующих на замещение соответствующих должностей, требуется наличие специальной компетенции, которая не может быть приобретена в учреждениях среднего общего образования.

2. Оптимизация исполнительного производства.

Повышение эффективности исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц невозможно без улучшения процедуры исполнительного производства, совершенствования системы законодательства об исполнительном производстве, приведения его в соответствие с международными стандартами. При этом реформа законодательства не должна свестись к исправлению технических ошибок в законе, восполнению существовавших пробелов. Модернизация законодательства должна повлечь за собой изменение идеологии и качества законодательного регулирования.

На сегодняшнем этапе необходимо модернизировать существующее законодательство об исполнительном производстве, апробировать на практике новые институты и модели правового регулирования принудительного исполнения, наиболее эффективные из которых могут быть в будущем включены в кодифицированный акт в сфере исполнительного производства.

В рамках исполнительного производства предлагается установить требование об уплате взыскателем при подаче исполнительного документа для принудительного исполнения установленного тарифа, за счет которого подлежат компенсации часть расходов на осуществление исполнительного производства. Уплата тарифа должна стать условием для возбуждения исполнительного производства по аналогии со статьей 132 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ). Аналогичный механизм существует в законодательствах многих стран мира, в том числе Армении, Казахстана, Германии, Израиля, Финляндии.

Указанная мера позволит резко уменьшить количество заведомо безнадежных исполнительных документов, предъявляемых к

принудительному исполнению, станет стимулом для оценки взыскателем экономических рисков в исполнительном производстве, станет инструментом противодействия злоупотреблению правом в исполнительном производстве. При этом существует необходимость проработки порядка определения размера тарифа, условий его внесения и использования подразделениями судебных приставов, порядка возврата взыскателю неиспользованных средств. Соответствующие вопросы могут быть урегулированы постановлением Правительства Российской Федерации, принятым на основании положений Федерального закона "Об исполнительном производстве", в который должны быть внесены соответствующие изменения. Требование об уплате тарифа должно устанавливаться исключительно по исполнительным производствам имущественного характера, взыскателями по которым являются юридические лица. После завершения исполнительного производства тариф возмещается взыскателю за счет должника.

Необходимо предусмотреть единственное основание для прекращения исполнительного производства по воле взыскателя - отказ от взыскания с прекращением исполнительного производства. При этом расходы по исполнительному производству подлежат возмещению взыскателем по аналогии с частью 1 статьи 101 ГПК РФ. Наряду с совершенствованием института отказа от взыскания необходимо создать условия для развития примирительных процедур в исполнительном производстве.

Необходимо также гармонизировать институт отказа от иска в гражданском и арбитражном процессе и институт отказа от взыскания в исполнительном производстве с точки зрения оснований принятия такого отказа судом, а также стадий производства, в которых возможен такой отказ, в том числе, с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 228-ФЗ "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации", в часть 2 статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ), предусматривающих возможность отказа от иска только в арбитражном суде первой и апелляционной инстанции. Представляется, что отказ от взыскания является отражением института отказа от иска в исполнительном производстве, соответственно, его принятие должно производиться по тем же основаниям и в том же порядке, что и принятие отказа от иска судом.

Повышение легитимности взысканий по исполнительным производствам в глазах населения также невозможно без унификации норм законодательства, устанавливающих максимальный размер удержания из доходов по исполнительным документам и виды доходов и имущества, на которые не может быть обращено взыскание (статьи 99 и 101 Федерального закона от 2 октября 2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", статья 446 ГПК РФ, статья 107 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, статья 26 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации").

В целях решения проблемы загруженности судебных приставов - исполнителей исполнением на малозначительные суммы предлагается установить в законодательстве минимальную сумму исполнительного документа фискального характера в отношении и физических, и юридических лиц (например, 3 000 рублей), начиная с которой по исполнительному документу возбуждается исполнительное производство. При этом в качестве основы создания правового механизма накопления суммы задолженности по малозначительным взысканиям в целях перевода взыскания в стадию исполнительного производства в случае достижения минимальной суммы, а также списания безнадежной задолженности может быть использован правовой механизм, предусмотренный в отношении налоговых платежей Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 229-ФЗ "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с урегулированием задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов и некоторых иных вопросов налогового администрирования", а также Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 324-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации".

Указанные меры не будут достаточно эффективны без одновременного совершенствования административной и уголовной ответственности за неисполнение требований судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

В настоящее время у должников отсутствует достаточная мотивация к исполнению постановлений, особенно у состоятельных должников, для

которых установленный размер административного штрафа за уклонение от исполнения административного наказания не является значительным.

В связи с этим представляется целесообразным мотивировать должника к добровольной уплате путем освобождения его от уплаты части административного штрафа, оставшейся после уплаты 50 процентов суммы административного штрафа до дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, а также установления альтернативных способов воздействия на должника - лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права.

В настоящее время правоприменительная практика свидетельствует о неоднозначном толковании оценочного понятия "злостное неисполнение решения суда", наличие которого является обязательным условием наступления ответственности по статье 315 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В связи с этим целесообразно исключить из диспозиции указанной статьи данное оценочное понятие и определить срок, по истечении которого за неисполнение решения суда будет наступать уголовная ответственность.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" постановление суда подлежит неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации. Однако, согласно статистическим данным ФССП России, за 12 месяцев 2012 года из всех исполнительных производств неимущественного характера, должниками по которым являлись физические лица, добровольно исполнено меньше половины.

С учетом этого в целях создания в национальном законодательстве эффективных средств правовой защиты от неисполнения решений судов, а также с целью общей превенции следует изложить статью 315 Уголовного кодекса Российской Федерации в новой редакции, устанавливающей ответственность физического лица за умышленное неисполнение свыше шести месяцев вступившего в законную силу судебного акта, обязывающего совершить определенные действия неимущественного характера или нарушивших два и более раза требования воздержаться от совершения определенных действий.

В долгосрочной перспективе существует возможность формирования системы исполнительно-процессуального розыска, осуществляемого судебными приставами самостоятельно. В связи с этим необходимо

наделение ФССП России отдельными полномочиями по осуществлению оперативно-разыскной деятельности в рамках исполнительного производства.

Проблемы розыска имущества должника не могут быть решены без прямого законодательного закрепления обязанности должника содействовать судебному приставу в осуществлении исполнительных действий и мер принудительного исполнения. В рамках реализации указанной нормы необходимо предусмотреть обязанность должника предоставлять судебному приставу декларацию об имущественном положении, уклонение от предоставления которой или искажение данных в которой должно повлечь уголовную ответственность. Кроме того, судебному приставу должно быть предоставлено право выносить постановление об ограничении специальных прав должника-гражданина (например, права на управление автомобилем), уклоняющегося от исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе. При этом в законодательстве должны быть закреплены соответствующие правовые гарантии лица, в отношении которого будет применяться такая мера.

В целях информационного, организационного и иного взаимодействия между ФССП России и иными органами и организациями в рамках исполнительного производства следует создать единый механизм межведомственной координации в сфере принудительного исполнения.

Повышение эффективности исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, устранение коррупционных факторов невозможно без гармонизации процедур исполнительного производства и процедур, предусмотренных законодательством о несостоятельности (банкротстве), четкого разграничения полномочий судебного пристава-исполнителя и арбитражного управляющего по контролю за исполнением судебных актов после возбуждения процедуры банкротства (в том числе о взыскании заработной платы, компенсации морального вреда, взыскании задолженности по текущим платежам). Также требует корректировки перечень взысканий, которые осуществляются в рамках исполнительного производства после введения в отношении должника процедур банкротства (часть 4 статьи 96 Федерального закона "Об исполнительном производстве").

Основным мероприятием в сфере реализации имущества, изъятого в рамках исполнительного производства, может являться создание принципиально нового механизма реализации имущества в порядке

исполнительного производства, закрепление электронных торгов в качестве основного способа реализации имущества, обеспечение эффективной и своевременной реализации имущества, дифференциация способов реализации по видам имущества, устранение коррупционных проявлений при реализации имущества.

В качестве одного из основных направлений развития законодательства об исполнительном производстве следует признать совершенствование судебного контроля за исполнительным производством, разграничение полномочий по контролю за движением исполнительного производства между судебными приставами-исполнителями и судами. В указанном направлении следует формировать эффективную модель упрощенного судебного разбирательства в рамках исполнительного производства, которая бы позволяла оперативно разрешать возникающие в исполнительном производстве споры о праве (прежде всего, в отношении принадлежности имущества и правах третьих лиц на имущество, подлежащее взысканию) и иные вопросы в судебном порядке вне длительного искового производства. Основой такой модели должен стать судебный порядок обращения взыскания на имущество должника, находящегося у третьих лиц, предусмотренный статьей 77 Федерального закона "Об исполнительном производстве".

В указанном упрощенном судебном механизме также должен рассматриваться вопрос о применении последствий ничтожности сделок по отчуждению имущества и имущественных прав должника, совершенного им в целях уклонения от исполнения требований исполнительных документов. При этом вопрос о допустимости обращения взыскания на такое имущество должен решаться в зависимости от установления осведомленности приобретателя о целях отчуждения имущества, а также о наличии судебного акта, вынесенного против должника, в связи с исполнением которого существует возможность обращения взыскания на имущество должника. Судебный пристав наряду с взыскателем должен быть наделен правом на обращение в суд с требованием о применении последствий недействительности ничтожной сделки, направленной на уклонение от исполнения требований исполнительного документа.

Упрощенный порядок судебного разбирательства в исполнительном производстве должен стать универсальной формой судебной защиты прав сторон исполнительного производства. В указанном порядке должен рассматриваться вопрос об отсрочке или рассрочке взыскания

исполнительского сбора, об уменьшении его размера или освобождении от его взыскания, который в настоящее время в соответствии с частью 6 статьи 112 Федерального закона "Об исполнительном производстве" рассматривается в порядке искового производства, что нельзя признать обоснованным.

В целях обеспечения правовой определенности, повышения эффективности судебного контроля в перспективе необходима концентрация всех судебных полномочий в рамках исполнительного производства в одном судебном органе. Именно тот суд, который вынес судебный акт, подлежащий принудительному исполнению, должен обладать всеми полномочиями по контролю за исполнительным производством и санкционированию соответствующих действий сторон исполнительного производства и судебного пристава, предусмотренных законодательством об исполнительном производстве.

Руководящая роль суда в гражданском судопроизводстве должна пониматься широко и охватывать все полномочия суда при производстве по гражданскому делу (от возбуждения дела до контроля за исполнением судебного акта, вынесенного по существу спора). Суд, который выдал соответствующий исполнительный лист, обладает материалами рассмотренного дела, что облегчает рассмотрение вопросов, возникающих в производстве по принудительному исполнению вынесенного им акта. При этом необходимо рассмотреть возможность возложения контрольных полномочий именно на того судью (судей), которые вынесли судебный акт, реализуемый в порядке исполнительного производства (как это было ранее предусмотрено статьей 349 Гражданского процессуального кодекса РСФСР от 11 июня 1964 г.).

Указанное предложение с учетом размеров территории России может быть реализовано лишь при условии внедрения современных электронных и телекоммуникационных технологий в судебную деятельность, создания технической базы для проведения судебных заседаний с использованием системы видеоконференцсвязи.

В рамках данного направления необходимо совершенствовать законодательство Российской Федерации в сфере обеспечения своевременного и в полном объеме исполнения требований исполнительных документов, должником по которому являются публично-правовые образования и государственные (муниципальные) учреждения.

В частности, необходимо совершенствовать бюджетное планирование, что позволило бы в максимальной степени учесть позицию

ЕСПЧ относительно того, что государство не вправе ссылаться на недостаточность денежных средств как на основание неисполнения судебного решения (Постановления от 7 мая 2002 г. по делу "Бурдов (Burdov) против России", от 18 ноября 2004 г. по делу "Вассерман (Wasserman) против России" и другие).

Исполнение всех судебных актов, предусматривающих передачу денежных средств или имущества публичным субъектом в пользу частного лица, должно осуществляться в особом порядке, а не в общем порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве.

Кроме того, в законодательстве необходимо предусмотреть обязанность суда направить исполнительный документ со всеми необходимыми документами для исполнения в уполномоченный финансовый орган независимо от заявления взыскателя. В целях обеспечения своевременности исполнения такая передача должна осуществляться в электронном виде.

Необходимо также совершенствовать порядок обращения взыскания при обращении взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при исполнении несудебных актов.

3. Внедрение современных технологий в систему исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, повышение прозрачности и доступности системы принудительного исполнения для сторон исполнительного производства, а также повышение уровня оперативности действий должностных лиц государства в ходе исполнения требований исполнительных документов.

Основными целями внедрения новейших информационных технологий в сферу принудительного исполнения являются следующие:

значительное снижение фактического срока исполнительного производства;

повышение оперативности получения информации об имущественном положении должника и иной информации, необходимой в исполнительном производстве, из регистрирующих органов и кредитных организаций, электронное взаимодействие с транспортными, страховыми и иными организациями, являющимися контрагентом должника;

повышение оперативности наложения ограничений на должника и его имущество, обращения взыскания на имущество, исполняемых органами государственной власти и организациями;

создание эффективной инфраструктуры для приема исполнительных документов, выдаваемых судами, в электронном виде (в том числе в случаях, предусмотренных законом, в автоматическом режиме), полный переход в долгосрочной перспективе на электронную форму документооборота в исполнительном производстве;

повышение эффективности и прозрачности реализации арестованного имущества должников с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования;

оперативный обмен сведениями между судами (иными органами, выдающими исполнительные документы, взыскателями) и подразделениями ФССП России о документах, находящихся на исполнении, о приостановлении, отложении, прекращении, окончании исполнительного производства;

предоставление физическим лицам и организациям возможности оплаты задолженности с использованием сетей общего пользования и различных электронных платежных систем, в том числе с использованием портативных кассовых терминалов.

В целях повышения уровня оперативности исполнения требований исполнительных документов необходимо обеспечить ведение единого федерального банка данных исполнительных производств, формируемого в электронном виде в режиме реального времени. При этом в целях соблюдения законодательства о персональных данных, а также обеспечения высокой степени конфиденциальности персональных данных предполагается создание системы информационной безопасности для защиты персональных данных сторон исполнительного производства (в "закрытой" части банка данных).

Создание единого федерального банка данных исполнительных производств позволит решить следующие задачи:

предоставление физическим лицам и организациям возможности ознакомления с ходом исполнительного производства, подачи заявлений в исполнительном производстве с использованием сетей общего пользования;

повышение доступности и открытости информации о деятельности органов принудительного исполнения для граждан и организаций;

возможность учета задолженности должника по исполнительным документам кредитными организациями для решения вопроса о выдаче ему в дальнейшем кредита, а также в иных случаях при необходимости оценки платежеспособности и добросовестности контрагента.

Реализация указанных предложений связана со значительными капиталовложениями в развитие материально-технической базы ФССП России, включая:

создание специализированного Федерального центра обработки данных в центральном аппарате ФССП России, а также региональных центров обработки данных в субъектах Российской Федерации;

создание инфраструктуры сети передачи данных ФССП России;

создание и внедрение средств гарантированной доставки электронных документов между центральным аппаратом ФССП России и его территориальными органами;

внедрение компонентов автоматизированной информационной системы ФССП России в территориальных органах и структурных подразделениях ФССП России;

расширение ведомственного удостоверяющего центра ФССП России для возможности применения электронной цифровой подписи на необходимом количестве рабочих мест в территориальных органах и структурных подразделениях ФССП России;

обеспечение серверов и рабочих станций судебных приставов сертифицированными средствами защиты от несанкционированного доступа и уничтожения или искажения данных;

обеспечение бесперебойной работы федерального и региональных центров обработки данных, сети передачи данных, автоматизированной информационной системы ФССП России в территориальных органах и структурных подразделениях.

Развитие материально-технической базы, внедрение современных технологий в работу ФССП России должно быть гармонизировано с совершенствованием законодательства об исполнительном производстве в части использования современных электронных средств (в том числе информирование сторон исполнительного производства в электронном виде, направление заявлений в электронном виде, погашение задолженности с использованием электронных денег и так далее).

Средства, инвестируемые во внедрение современных информационных технологий в деятельность ФССП России, позволят в долгосрочной перспективе значительно сократить расходы федерального бюджета на исполнительное производство. Так, только почтовые расходы ФССП России в 2009 году составляли 1 млрд. 119 млн. руб., а в 2010 году - 1 млрд. 256 млн. руб.

На долгосрочную перспективу (после 2013 года) необходимо предусмотреть создание ситуационного центра ФССП России, консолидацию информационных ресурсов ФССП России в региональных центрах обработки данных с обеспечением удаленного доступа к ним из структурных подразделений территориальных органов ФССП России, полный переход на электронный документооборот с судами и органами исполнительной власти, электронное (безбумажное) производство принудительного исполнения, максимальную интеграцию с Единым порталом государственных услуг. Целесообразны разработка и внедрение мобильного рабочего места судебного пристава-исполнителя для оперативного вынесения постановлений (в электронном и бумажном виде) на месте производства исполнительных действий.

Электронное информационное взаимодействие органов принудительного исполнения не может ограничиваться лишь взаимодействием с государственными органами. Большой объем, необходимый для взыскания информации, находится в негосударственных базах данных, прежде всего у нотариусов.

Повышение значения нотариуса в правовой и экономической системе, возложение на нотариусов новых публичных функций, установление в перспективе требования об обязательном нотариальном удостоверении всех сделок с недвижимым имуществом влечет повышение значимости и объема информации, находящейся у нотариусов, в том числе в части имущественного положения должника, ликвидного имущества, на которое может быть обращено взыскание в исполнительном производстве. Оперативное получение и обработка такой информации невозможны без внедрения электронных технологий в деятельность нотариата, интеграции нотариальных информационных баз в национальную систему электронного взаимодействия, развития электронного взаимодействия нотариата и ФССП России.

4. Создание условий для активного вовлечения в исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц негосударственных субъектов, повышение уровня добровольного исполнения судебных актов.

Меры по развитию системы принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц не могут быть эффективными без создания стимулов и условий для добровольного исполнения исполнительных документов, без привлечения принуждения со стороны публичного субъекта. Именно указанное направление является

важнейшим при решении задачи по снижению количества исполнительных производств, повышению качества работы судебных приставов. Развитие добровольного исполнения, привлечение в процесс исполнения негосударственных субъектов способствует формированию в Российской Федерации гражданского общества, обеспечивает баланс частных и публичных интересов в соответствующей сфере. В целях поощрения добровольного исполнения судебных актов предлагается ряд комплексных мер, описанных ниже.

При разработке системы таких мер следует учитывать, что зачастую нарушение сроков исполнения исполнительных документов связано не со злым умыслом должника, а вызвано недоступностью системы оплаты долга (очереди в банке и отделе судебных приставов, банковская комиссия за перевод денег) либо иными объективными причинами (отсутствием в конкретный момент необходимого количества средств на счете, длительность прохождения документов в банке, занятость должника-гражданина и так далее).

В настоящее время в соответствии с частью 12 статьи 30 Федерального закона "Об исполнительном производстве" судебный пристав-исполнитель при возбуждении исполнительного производства вправе установить срок для добровольного исполнения продолжительностью не более 5 дней, нарушение которого влечет ряд неблагоприятных последствий для должника, прежде всего обязанность по уплате исполнительского сбора. Указанная норма предоставляет необоснованное дискреционное полномочие судебному приставу, создает предпосылки для коррупционных проявлений. Кроме того, в большинстве случаев указанный выше срок составляет 2 - 3 дня, что является недостаточным для исполнения требований исполнительного документа. В связи с указанным необходимо установить в законе, что срок для добровольного исполнения составляет 10 дней со дня получения должником постановления о возбуждении исполнительного производства (кроме случаев немедленного исполнения).

Вступление в силу с 1 января 2011 г. Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)" влечет необходимость совершенствования законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве в сфере альтернативного урегулирования разногласий путем обращения сторон исполнительного производства к процедуре медиации.

При этом необходимо учитывать, что указанный закон не регулирует вопросы медиации в рамках исполнительного производства, поскольку в исполнительном производстве отсутствует спор о праве в собственном смысле слова, так как предполагается, что такой спор уже был разрешен судебным решением, вступившим в законную силу. Однако в рамках исполнительного производства часто существуют разногласия между сторонами, в том числе относительно способов и методов исполнения судебного акта. Также примирительный потенциал медиации в исполнительном производстве востребован при реструктуризации задолженности, проведении соответствующих переговоров между должником и кредитором.

Медиативные процедуры в исполнительном производстве не призваны стать альтернативой деятельности судебного пристава, а направлены на обеспечение дополнительных правовых и экономических возможностей для урегулирования разногласий. Обращение сторон исполнительного производства к медиатору должно влечь приостановление исполнительного производства судом на определенный законом срок, но не его прекращение. При этом должник должен быть мотивирован на более активное участие в медиативных процедурах в связи с возможностью применения к нему принудительных мер исполнения, в том числе ограничений личного и имущественного характера.

В целях реализации норм Федерального закона "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)" предлагается внести соответствующие изменения в Федеральный закон "Об исполнительном производстве", регулирующие вопросы правового значения обращения к процедуре медиации в исполнительном производстве, статус медиатора, соотношение процедур медиации и исполнительного производства.

К настоящему времени в Российской Федерации сформировался рынок услуг по взысканию задолженности, оказываемых взыскателям частными лицами. В ряде секторов (в том числе в секторе взыскания банковской задолженности) услуги так называемых коллекторских организаций являются альтернативой судебным приставам. В связи с указанным рядом экспертов ставится вопрос о законодательном закреплении специального статуса коллектора (коллекторского агентства), предусматривающего объединение коллекторов в саморегулируемые организации (по типу СРО арбитражных управляющих), наличие требований по допуску в профессию, установление системы ограничений

при осуществлении коллекторской деятельности, обязательное страхование ответственности и так далее. Одновременно коллекторам предоставляется ряд квазипубличных полномочий по взысканию задолженности, которыми в настоящее время обладают судебные приставы (получение информации о должнике из государственных информационных ресурсов, применение принуждения к должнику и так далее). Таким образом, ставится вопрос о формировании параллельной ФССП России структуры, осуществляющей взыскание задолженности по исполнительным документам.

Необходимо признать, что такие предложения являются необоснованными. В настоящее время стоит задача не по формированию альтернативы службе судебных приставов, а по созданию условий для привлечения в систему исполнения судебных актов негосударственных субъектов, которые действуют во взаимодействии с судебными приставами и взыскателями. Также необходимо расширить возможности взыскателя по осуществлению взыскания самостоятельно либо с привлечением иных лиц на стадии до предъявления исполнительного документа в подразделение судебных приставов.

Такие полномочия взыскателя по направлению исполнительного документа непосредственно в организацию, исполняющую требования исполнительного документа (кредитная организация, в которой открыты счета должника, работодатель должника, эмитент или профессиональный участник рынка ценных бумаг), в настоящее время предусмотрены статьями 8, 8¹ и 9 Федерального закона "Об исполнительном производстве". Указанные полномочия взыскателя должны быть расширены и упорядочены с целью формирования в исполнительном производстве полноценной стадии самостоятельного исполнения (с момента выдачи исполнительного документа и до возбуждения исполнительного производства).

В данном случае у взыскателя также существует возможность обращения к профессиональным коллекторам для реализации предоставленных взыскателю законом полномочий.

При регламентации отношений по взысканию негосударственными субъектами просроченной задолженности следует исходить из понимания "коллекторской деятельности" как профессиональной деятельности по взысканию просроченной задолженности, осуществляемой коллектором в целях ее добровольного погашения должником.

Основанием для осуществления коллектором коллекторской деятельности должен быть заключенный между кредитором и коллектором договор, предусматривающий взыскание коллектором просроченной задолженности в пользу кредитора, либо уступка коллектору права требования, принадлежащего кредитору на основании обязательства. При этом с учетом особенностей правового статуса публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) и государственных (муниципальных) учреждений коллекторская деятельность не должна распространяться на взыскание просроченной задолженности с указанных субъектов, а также задолженности перед публично-правовым образованием.

В связи с тем, что деятельность коллекторов связана с получением доходов от взыскания просроченной задолженности следует предусмотреть уплату государственной пошлины коллекторами, осуществляющими коллекторскую деятельность на основании уступки коллектору права требования, принадлежащего кредитору на основании обязательства, при обращении в органы принудительного исполнения.

Правовое регулирование коллекторской деятельности должно быть направлено не на создание параллельных квазигосударственных структур, подменяющих собой органы государственной власти и являющихся потенциальным фактором для развития коррупции и злоупотреблений, а на защиту прав и законных интересов взыскателя и должника, поощрение добровольного исполнения и экономию репрессии.

Важной мерой по созданию условий для вовлечения в процесс исполнения частных субъектов должно стать расширение возможностей существующих профессиональных сообществ, прежде всего, частных детективов, адвокатов, нотариусов по сбору информации о должнике и его имущественном положении для использования ее в процессе исполнения судебных актов.

Перспективным является создание правовых и экономических предпосылок для формирования в Российской Федерации полноценного рынка финансовых услуг по приобретению и реструктуризации просроченной задолженности, подлежащей взысканию в исполнительном производстве. Концентрация мелких долгов в руках "профессионального" взыскателя значительно разгрузит ФССП России, повысит эффективность работы судебных приставов. В ряде стран Европы (например, Финляндия) значительное количество взыскателей в исполнительном производстве

составляют именно коллекторские организации (оказывающие первый вид коллекторских услуг, указанный выше).

В рамках исполнительного производства должна повышаться роль нотариата, который обладает значительным потенциалом для участия в соответствующей работе. Так, необходимо рассмотреть вопрос об участии нотариуса в качестве субъекта, осуществляющего сопровождение исполнения судебных актов на стадии от выдачи исполнительного документа до предъявления его к взысканию в ФССП России (в т.ч. санкционирование действий взыскателя, которые могут затрагивать права и законные интересы должника и иных лиц), об участии нотариуса в процедуре реализации имущества, на которое обращено взыскание.

Учитывая высокие темпы развития судебной системы, необходимо создание в Российской Федерации "цитаделей правосудия" - особо защищенных мест, в которых будут рассматриваться наиболее сложные уголовные дела и где будет максимально обеспечена безопасность участников судопроизводства.

"Цитадель правосудия" должна обеспечить безопасность не только судей и участников судебного процесса, но и самого здания правосудия. Создание таких "цитаделей" повысит качество и уровень обеспечения безопасности отправления правосудия, в первую очередь, при проведении социально значимых судебных процессов, а также может стать продолжением действующей в настоящее время системы защиты свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства.

Планировка зданий судов с учетом необходимости обеспечения ФССП России безопасности и установленного порядка деятельности судов, а также оснащение судов современными средствами технической охраны и сигнализации позволит не только повысить уровень безопасности зданий судов в целом, но и обеспечивать ее, не прибегая к постоянному увеличению штатной численности судебных приставов, осуществляющих указанные функции.

Надлежащая реализация функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов по участию в противодействии терроризму, угроза которого возможна, в том числе, и при осуществлении правосудия, требует, в первую очередь, соответствия должностных лиц ФССП России надлежащему уровню физической и специальной подготовки.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Федерального закона "О судебных приставах" старший судебный пристав и его заместители, судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности

судов при исполнении служебных обязанностей после прохождения специальной подготовки имеют право на хранение и ношение огнестрельного оружия и специальных средств. Вместе с тем к должностным лицам, замещающим должности, связанные с применением оружия и специальных средств, должны предъявляться особые требования с точки зрения физического и психологического здоровья.

Проверка соблюдения требований к состоянию здоровья возможна в рамках процедуры военно-врачебной экспертизы, необходимость проведения которой установлена пунктом 1 статьи 11 Федерального закона "О судебных приставах".

Вместе с тем на сегодняшний день необходимо нормативно урегулировать порядок прохождения судебными приставами военно-врачебной экспертизы.

В настоящее время должна быть создана соответствующая материально-техническая база для организации осуществления специальной подготовки судебных приставов и их периодической проверки на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, в том числе, с учетом необходимости реализации ФССП России постановления Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 695 "Об утверждении перечня военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих руководство развитием этих видов спорта".

4. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования

Применение мер государственного регулирования в сфере реализации подпрограммы не предусмотрено.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании федеральными бюджетными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы)

Государственные задания в сфере реализации подпрограммы не предусмотрены.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы (в случае, если подпрограмма направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации)

Участие субъектов Российской Федерации в разработке и реализации подпрограммы не предусмотрено, так как подпрограмма не направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы не предусмотрено.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Работы по внедрению информационно-коммуникационных технологий в деятельность ФССП России велись в рамках реализации федеральной целевой программы "Развитие судебной системы России" на 2007 - 2012 годы и в Федеральном законе "О федеральном бюджете на 2011 и на плановый период 2012 и 2013 годов", которой предусмотрено выделение дополнительных объемов бюджетных ассигнований на развитие АИС ФССП России.

С учетом этого в подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования в 2013 - 2020 годах, финансируемые за счет средств федерального бюджета, в размере - 354 448 857,10 тыс. руб., в том числе:

2013 г. - 43 096 807,10 тыс. руб.
2014 г. - 44 261 732,00 тыс. руб.
2015 г. - 44 515 053,00 тыс. руб.
2016 г. - 44 515 053,00 тыс. руб.
2017 г. - 44 515 053,00 тыс. руб.
2018 г. - 44 515 053,00 тыс. руб.

2019 г. - 44 515 053,00 тыс. руб.

2020 г. - 44 515 053,00 тыс. руб.

Планируемые расходы федерального бюджета на реализацию подпрограммы, обеспечивающие достижение значений соответствующих показателей, подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Доля окончанных и прекращенных исполнительных производств (по отношению к общему количеству находящихся на исполнении) напрямую зависит от роста служебной нагрузки судебных приставов-исполнителей.

Невыполнение в определенные сроки мероприятий подпрограммы, срыв запланированного финансирования реализации мероприятий подпрограммы приведет к невозможности снижения нагрузки судебных приставов-исполнителей и, соответственно, к невозможности увеличения доли окончанных и прекращенных исполнительных производств.

Кроме того, рост нагрузки судебных приставов-исполнителей может быть вызван другими причинами и, не зависящими от организационной и координационной деятельности ФССП России. Так, например, в 2012 году на 2,1 млн. (на 18%) увеличилось количество исполнительных производств, возбужденных на основании постановлений о взыскании административных штрафов, преимущественно за счет внедрения способов видеофиксации нарушений правил дорожного движения, и на 894,9 тыс. (на 35,9%) увеличилось поступление актов органов Пенсионного фонда Российской Федерации.

В связи с этим на 2,4 млн. (на 14,1%) увеличился остаток исполнительных производств по состоянию на конец отчетного периода (2011 год - 17,2 млн. исполнительных производств, 2012 год - 19,6 млн. исполнительных производств).

На рост количества постановлений органов Госавтоинспекции в основном повлияло внедрение фиксации совершенных административных правонарушений камерами видеозаписи.

После модернизации системы принудительной реализации имущества должников ей в какой-то мере будут присущи риски, характерные для действующей модели реализации имущества должников. В частности, характерным для действующей модели реализации имущества должников является риск сокрытия организатором продажи

имущества информации о реализации имущества от потенциальных покупателей с целью недопущения их участия в приобретении имущества. Наличие указанного риска в действующей модели реализации имущества должников обусловлено, в первую очередь, произвольным определением организатором продажи источников опубликования сведений о реализации имущества.

В целях минимизации указанных рисков проекты нормативных правовых актов по вопросам модернизации системы принудительной реализации имущества в рамках исполнительного производства подлежат обязательному размещению на официальном сайте в сети Интернет, а также в иных информационных источниках. При этом официальный сайт в сети Интернет для размещения информации о продаже имущества в рамках исполнительного производства определяется Правительством Российской Федерации.

Учитывая, что в результате реализации подпрограммы в части совершенствования розыска должников, их имущества и розыска ребенка судебным приставам-исполнителям будет обеспечен доступ к информационным базам данных иных органов исполнительной власти, существуют риски коррупциогенного фактора и неправомерного доступа к персональным данным должников.

Меры по управлению указанными рисками будут осуществляться в соответствии с положениями федеральных законов "О судебных приставах", "Об исполнительном производстве" и "О персональных данных".

Возложение на судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов дополнительных полномочий повлечет за собой еще большее увеличение их служебной нагрузки, что негативно скажется на качестве выполняемых ими других служебных задач.

К невозможности осуществления вновь возложенных на ФССП России функций на необходимом уровне может также привести ненадлежащее техническое оснащение судов.

Кроме того, в случае отсутствия поддержки со стороны законодательных органов надлежащая реализация Государственной программы не представляется возможной.

10. Методика оценки эффективности подпрограмм

Эффективность реализации подпрограммы в целом оценивается, исходя из достижения уровня по каждому из показателей (индикаторов) по

итогах соответствующего года ее исполнения, при условии соблюдения обоснованного объема расходов.

Периодичность оценки эффективности выполнения подпрограммы определяется периодичностью сбора информации при проведении мониторинга целевых индикаторов и показателей подпрограммы.

Оценка эффективности выполнения подпрограммы проводится для обеспечения ответственного исполнителя оперативной информацией о ходе и промежуточных результатах выполнения мероприятий и решения задач подпрограммы. Результаты оценки эффективности используются для корректировки среднесрочных графиков выполнения мероприятий подпрограммы и плана ее реализации.

При проведении оценки эффективности выполнения подпрограммы отдельно анализируется информация о достижении значений целевых индикаторов (последующий контроль) и показателей мероприятий (текущий контроль).

Степень достижения запланированного уровня затрат оценивается путем сопоставления фактически произведенных затрат на реализацию подпрограммы в отчетном году с их плановыми значениями.

Подпрограмма 5. Повышение эффективности государственного управления при реализации Государственной программы

Ответственный исполнитель подпрограммы	- Министерство юстиции Российской Федерации
Соисполнители подпрограммы	- отсутствуют
Участники подпрограммы	- отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- реализация ведомственных целевых программ не предусматривается
Цель подпрограммы	- обеспечение управления реализацией Государственной программы
Задачи подпрограммы	- повышение эффективности деятельности Министерства юстиции Российской Федерации в качестве ответственного исполнителя Государственной программы, выполнение государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы; формирование и совершенствование механизмов взаимодействия ответственного исполнителя с соисполнителями по реализации мероприятий Государственной программы
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- точность планирования деятельности (отклонение фактического выполнения государственного задания учреждениями от планируемого)
Этапы и сроки реализации подпрограммы	- срок реализации подпрограммы: 2013 - 2020 гг. этапы реализации не выделяются

Объем бюджетных ассигнований подпрограммы	- общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию подпрограммы 5 составляет 22 773 176,10 тыс. руб., в том числе: 2013 г. - 2 916 392,40 тыс. руб. 2014 г. - 2 821 574,10 тыс. руб. 2015 г. - 2 839 201,60 тыс. руб. 2016 г. - 2 839 201,60 тыс. руб. 2017 г. - 2 839 201,60 тыс. руб. 2018 г. - 2 839 201,60 тыс. руб. 2019 г. - 2 839 201,60 тыс. руб. 2020 г. - 2 839 201,60 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	- обеспечение выполнения целей, задач и показателей Государственной программы в целом, в разрезе подпрограмм и основных мероприятий

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, основные проблемы и прогноз ее развития

Сферой осуществления подпрограммы является управленческая и организационная деятельность.

Управление реализацией Государственной программы и разграничение функций управления между центральным аппаратом Министерства юстиции Российской Федерации, его территориальными органами, подведомственными службами и учреждениями Минюста России определяется Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации".

Практическое управление реализацией Государственной программы основывается на использовании программно-целевых методов, повышении эффективности использования финансовых средств, выделяемых Министерству юстиции Российской Федерации, развитию и оптимальном использовании профессиональных навыков сотрудников.

Основными направлениями, в которых могут возникнуть проблемы при реализации Государственной программы, являются обеспечение выполнения финансирования основных мероприятий Государственной программы, оптимальность распределения и доведения федеральных

бюджетных средств до их получателей, достижение прогнозных показателей, соответствие количества и качества предоставления государственных услуг финансовым затратам на их оказание. Соответственно, необходимо дальнейшее совершенствование организации и управления Государственной программой на всех уровнях ее реализации.

Прогноз реализации подпрограммы предполагает дальнейшее совершенствование взаимодействия центрального аппарата Министерства юстиции Российской Федерации с его территориальными органами, подведомственными ему службами и учреждениями Минюста России, что позволит обеспечить повышение эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на финансовое обеспечение Государственной программы и достижение установленных показателей.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели (при необходимости), задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы совпадают с аналогичными приоритетами Государственной программы.

Исходя из задач Государственной программы и прочих подпрограмм, основными приоритетами реализации подпрограммы являются:

выполнение функций Министерства юстиции Российской Федерации по нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции;
повышение доступности и качества предоставляемых государственных услуг.

Целью реализации подпрограммы является обеспечение управления реализацией Государственной программы.

Для реализации этой цели предстоит решение следующих задач:

обеспечение деятельности Министерства юстиции Российской Федерации как ответственного исполнителя Государственной программы, выполнение государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы;

формирование и совершенствование механизмов взаимодействия ответственного исполнителя с соисполнителями по реализации мероприятий Государственной программы.

Основным ожидаемым конечным результатом является полное и своевременное исполнение всех мероприятий, предусмотренных Государственной программой, подпрограммами и Федеральной целевой программой; достижение запланированных целевых показателей Государственной программы и, таким образом, достижение целей Государственной программы, подпрограмм и Федеральной целевой программы.

Сроки реализации подпрограммы - 2013 - 2020 гг.

Этапы реализации не выделяются.

3. Характеристики ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы

Ведомственные целевые программы в рамках подпрограммы не выделяются, характеристика основных мероприятий подпрограммы приведена ниже.

Основное мероприятие 1 "Совершенствование управления реализацией Государственной программы"

Целью основного мероприятия является повышение эффективности управления реализацией Государственной программы.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

обеспечение деятельности и выполнение функций Министерства юстиции Российской Федерации по нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции, по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом подведомственных учреждений; других функций, определяемых Президентом Российской Федерации;

регламентация взаимодействия ответственного исполнителя с соисполнителями по реализации мероприятий Государственной программы и создание методических рекомендаций по совершенствованию управления реализацией Государственной программы.

Механизм реализации мероприятия предусматривает:

осуществление деятельности Министерства юстиции Российской Федерации как ответственного исполнителя Государственной программы по взаимодействию с соисполнителями программы;

финансирование расходов на содержание Министерства юстиции Российской Федерации за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете;

софинансирование мероприятий Государственной программы за счет привлечения внебюджетных средств.

Основное мероприятие 2 "Обеспечение выполнения государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы"

Целями данного мероприятия являются:

повышение доступности и качества выполнения государственных услуг (работ) в сфере, отнесенной к компетенции Министерства юстиции Российской Федерации;

привлечение высокопрофессиональных кадров в центральный аппарат и территориальные органы Минюста России, снижение текучести кадров;

создание условий для оптимизации финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений;

развитие материально-технической базы подведомственных учреждений, в том числе за счет привлечения средств из внебюджетных источников.

Основными механизмами реализации данного направления являются:

перевод подведомственных федеральных государственных учреждений со сметного финансирования на субсидирование оказания государственных услуг;

совершенствование деятельности центрального аппарата Минюста России по управлению и обеспечению финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов Минюста России и подведомственных ему учреждений.

4. Характеристика мер государственного регулирования

Применение мер государственного регулирования в сфере реализации подпрограммы не предусмотрено.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы (при оказании федеральными государственными учреждениями государственных услуг (работ) в рамках подпрограммы)

Государственные задания в сфере реализации подпрограммы не предусмотрены.

6. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации в случае их участия в разработке и реализации подпрограммы (в случае, если подпрограмма направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации)

Участие субъектов Российской Федерации в разработке и реализации подпрограммы не предусмотрено, так как подпрограмма не направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

7. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы не предусмотрено.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы в 2013 - 2020 годах составит за счет средств федерального бюджета 22 773 176,10 тыс. руб., в том числе по годам:

2013 г. - 2 916 392,40 тыс. руб.

2014 г. - 2 821 574,10 тыс. руб.

2015 г. - 2 839 201,60 тыс. руб.

2016 г. - 2 839 201,60 тыс. руб.

2017 г. - 2 839 201,60 тыс. руб.

2018 г. - 2 839 201,60 тыс. руб.

2019 г. - 2 839 201,60 тыс. руб.

2020 г. - 2 839 201,60 тыс. руб.

Планируемые расходы федерального бюджета на реализацию подпрограммы, обеспечивающие достижение значений соответствующих показателей, подлежат ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы в разрезе ведомственных целевых программ и основных мероприятий, приведен в таблицах 3, 6, 7 приложения к Государственной программе. Потребность в дополнительном финансировании мероприятий подпрограммы за счет средств федерального бюджета и средств внебюджетных фондов Российской Федерации в 2012 - 2020 годах не прогнозируется.

9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Эффективность реализации подпрограммы оценивается исходя из:

а) достижения запланированного уровня по показателю (индикатору) подпрограммы по итогам соответствующего года ее исполнения;

б) своевременности исполнения основных мероприятий по итогам соответствующего года;

в) соответствия фактически понесенных в отчетном году расходов планировавшемуся на этот год объему финансирования мероприятий подпрограммы;

г) экспертной оценки минимизации внутренних и внешних рисков реализации подпрограммы.

Основной оценкой эффективности является достижение запланированного уровня по показателю (ожидаемый результат) и своевременность исполнения основных мероприятий:

при реализации в установленные сроки не менее 90% запланированных мероприятий и получении не менее 90% ожидаемых результатов степень исполнения плана признается высокой;

степень исполнения плана считается удовлетворительной в случае исполнения в установленные сроки не менее 75% запланированных мероприятий и получении не менее 75% ожидаемых результатов;

при более низких показателях исполнения плана по реализации подпрограммы данной работе дается неудовлетворительная оценка.

Неудовлетворительная оценка исполнения плана по реализации подпрограммы подлежит дополнительной проверке, в ходе которой производится анализ и ранжирование важности мероприятий, а также анализ причин неисполнения мероприятий (нарушения сроков), несоответствия полученных и плановых результатов.

Федеральная целевая программа
"Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)"

- Наименование целевой программы - федеральная целевая программа "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)"
- Дата принятия решения о разработке программы - распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 июня 2006 г. № 839-р
- Государственный заказчик программы - Федеральная служба исполнения наказаний
- Основной разработчик программы - Федеральная служба исполнения наказаний
- Цель программы - приведение условий содержания подследственных в следственных изоляторах и осужденных в исправительных учреждениях в соответствие с законодательством Российской Федерации для перехода к международным стандартам содержания подследственных в следственных изоляторах
- Задачи программы - реконструкция и строительство следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют законодательству Российской Федерации; реконструкция и строительство исправительных учреждений, в которых условия содержания осужденных соответствуют законодательству Российской Федерации; строительство 26 следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют международным стандартам
- Важнейшие целевые показатели - количество следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют законодательству Российской Федерации (в процентах от общего количества следственных изоляторов);

- количество исправительных учреждений, в которых условия содержания осужденных соответствуют законодательству Российской Федерации (в процентах от общего количества исправительных учреждений); количество следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют международным стандартам (в процентах от общего количества следственных изоляторов)
- Сроки и этапы реализации программы - 2007 - 2016 годы, реализуется в один этап
- Объемы и источники финансирования программы - объем финансирования программы за счет средств федерального бюджета составляет 76 487 649,70 тыс. рублей с учетом прогноза цен на соответствующие годы, в том числе:
2013 г. - 5 560 687,90 тыс. руб.
2014 г. - 5 560 687,90 тыс. руб.
2015 г. - 13 795 347,70 тыс. руб.
2016 г. - 8 862 547,30 тыс. руб.
- Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности - к 2017 году условия содержания подследственных и осужденных во всех следственных изоляторах и исправительных учреждениях будут приведены в соответствие с законодательством Российской Федерации. Это позволит уменьшить количество жалоб на условия содержания, улучшить санитарно-эпидемиологическую обстановку в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Ввод в эксплуатацию 26 следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных будут соответствовать международным стандартам, положит начало практической реализации в Российской Федерации Европейских пенитенциарных правил

ПРИЛОЖЕНИЕ
к государственной программе
Российской Федерации "Юстиция"

Таблица 1

С В Е Д Е Н И Я

**о показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации "Юстиция",
подпрограмм государственной программы Российской Федерации "Юстиция",
Федеральной целевой программы "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)"**

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей								
			отчетный год 2012	текущий год 2013	очередной год 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Государственная программа Российской Федерации "Юстиция"											
1.	Отношение общего количества адвокатов, имеющих действующий статус, сведения о которых внесены в реестр, к населению Российской Федерации	%	0,05	0,055	0,06	0,07	0,075	0,08	0,09	0,09	0,1
2.	Отношение общего количества нотариусов, сведения о которых внесены в реестр, к населению Российской Федерации	%	0,006	0,007	0,007	0,007	0,008	0,008	0,009	0,01	0,01

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей								
			отчетный год 2012	текущий год 2013	очередной год 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
3.	Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в стоимостном выражении)	млн. руб.	2174,91	2153,17	2142,40	2120,97	2099,76	2078,76	2057,97	2037,39	2017,01
4.	Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в натуральном выражении)	ед.	133684	132348	131686	130369	129065	127775	126497	125232	123980
5.	Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций (соотношение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России, к общему количеству принятых решений)	%	0,5	0	0	0	0	0	0	0	0
6.	Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств (в процентном отношении от общего количества находящихся на исполнении в отчетном периоде исполнительных производств)	%	49	48,5	48	47,5	47	46,5	46	45,5	45

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей								
			отчетный год 2012	текущий год 2013	очередной год 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
7.	Эффективность обеспечения охраны зданий арбитражных судов и судов общей юрисдикции (количество взятых под охрану в круглосуточном режиме зданий, помещений арбитражных судов и верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, а также окружных (флотских) военных судов к их общему количеству)	%	35	40	45	50	60	70	80	90	100
8.	Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии (специальности)	%	8,6	8,6	8,6	8,6	8,6	8,6	8,6	8,6	8,6
9.	Количество исправительных учреждений, в которых условия содержания осужденных соответствуют законодательству Российской Федерации (в процентах от общего количества исправительных учреждений)	%	56,2	62,3	74,3	83,8	100	100	100	100	100

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей								
			отчетный год 2012	текущий год 2013	очередной год 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
10.	Количество следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации (в процентах от общего количества следственных изоляторов)	%	58,4	69,7	84,6	96,5	100	100	100	100	100
Подпрограмма 1 "Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций"											
11.	Объем юридических услуг (помощи), оказанных адвокатами бесплатно (в натуральном выражении)	ед.	37500	38000	38500	39000	39500	40000	40500	41000	41000
12.	Удельный вес услуг, оказанных гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в общем объеме услуг, оказанных адвокатами	%	30	33	35	35	35	35	35	35	35
13.	Доля граждан, удовлетворенных качеством юридических услуг (помощи), от общего числа граждан, обратившихся к адвокатам	%	70	75	80	85	90	90	90	90	90

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей								
			отчетный год 2012	текущий год 2013	очередной год 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
14.	Увеличение количества нотариусов в Российской Федерации до:	чел.	7644	7689	7731	7772	7816	7869	7913	7959	8000
15.	Снижение количества жалоб граждан на действия (бездействие) нотариусов до:	ед.	4658	4448	4247	4039	3839	3645	3436	3229	3000
16.	Снижение количества нотариальных округов, в которых отсутствует нотариус, до:	ед.	75	69	66	62	59	57	54	51	50
17.	Предоставление государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде (доля заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния и совершение иных юридически значимых действий, поступивших в электронном виде, к общему количеству поступивших заявлений)	%	10	40	45	50	55	60	70	70	70

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей								
			отчетный год 2012	текущий год 2013	очередной год 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
18.	Удовлетворенность граждан качеством и доступностью государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния	%	20	30	70	75	80	85	90	90	90
19.	Снижение количества жалоб граждан на действия (бездействие) органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, до:	ед.	360	340	320	300	280	260	240	220	200
20.	Предоставление государственной услуги по регистрации некоммерческих организаций в электронной форме (доля заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций, поступивших в электронной форме, к общему количеству поступивших заявлений)	%	10	40	70	100	100	100	100	100	100

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей								
			отчетный год 2012	текущий год 2013	очередной год 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
21.	Защита прав некоммерческих организаций при осуществлении государственного контроля, снижение административных барьеров (увеличение доли документарных проверок по отношению к выездным)	%	72	75	77	80	85	90	90	90	90
Подпрограмма 2 "Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации"											
22.	Доля судебных экспертиз и экспертных исследований, проведенных с нарушением сроков, в общем количестве судебных экспертиз и экспертных исследований	%	10	9	7	6	5	4	4	4	4
23.	Количество лабораторий, прошедших аккредитацию на соответствие международным стандартам (единиц)	ед.	5	7	10	14	18	22	26	30	34
Подпрограмма 3 "Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний"											
24.	Уровень побегов из-под охраны на 1000 осужденных и заключенных	ед.	0,0095	0,009	0,0085	0,008	0,0075	0,007	0,0065	0,006	0,0055

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей								
			отчетный год 2012	текущий год 2013	очередной год 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
25.	Уровень привлечения к отбыванию наказания в виде исправительных работ (от числа осужденных к исправительным работам, подлежащих привлечению к труду), в процентах	%	93,32	93,34	93,36	93,38	93,4	93,42	93,44	93,46	93,5
26.	Уровень привлечения к труду осужденных к наказанию в виде обязательных работ (от числа подлежащих привлечению к труду), в процентах	%	97,21	97,22	97,23	97,24	97,25	97,26	97,27	97,28	97,3
27.	Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда для сотрудников ФСИН России	тыс. шт.	1,199	10,425	19,65	28,875	38,10	47,325	56,55	65,775	75,0
28.	Доля обеспеченности служебными жилыми помещениями сотрудников ФСИН России (при неизменности списочной численности сотрудников уголовно-исполнительной системы)	%	6,5	13,9	26,2	38,5	50,8	63,1	75,4	87,7	100
29.	Уровень денежного довольствия сотрудников ФСИН России	руб.	25966,40	26127,7	26127,7	26127,7	26127,7	26127,7	26127,7	26127,7	26127,7

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей								
			отчетный год 2012	текущий год 2013	очередной год 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020

Подпрограмма 4 "Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов
и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов"

30.	Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов (отношение суммы вырученных от реализации имущества денежных средств к сумме денежных средств, взысканных в рамках исполнительного производства)	%	10	11	11	11	11	11	11	11	11
31.	Результативность исполнения постановлений судов о приводах (отношение количества лиц, доставленных в суды, к количеству лиц, подлежащих приводу)	%	75	80	80	80	80	80	80	80	80

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей								
			отчетный год 2012	текущий год 2013	очередной год 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
32.	Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России (отношение количества уголовных дел, по которым судами вынесены оправдательные приговоры и постановления о прекращении уголовных дел по реабилитирующим основаниям, к общему количеству уголовных дел, направленных в суд дознавателями ФССП России)	%	0,2	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15
33.	Законность действий должностных лиц ФССП России (отношение количества удовлетворенных судами заявлений об оспаривании действий (бездействия) должностных лиц ФССП России к количеству заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц ФССП России, принятых судами к рассмотрению)	%	7,5	7	7	7	7	7	7	7	7

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей							
			отчетный год 2012	текущий год 2013	очередной год 2014	2015	2016	2017	2018	2019

Подпрограмма 5 "Обеспечение реализации Государственной программы"

34.	Точность планирования деятельности учреждений (отклонение фактического выполнения государственного задания от планируемого)	%	20	20	18	15	12	9	7	6	5
-----	---	---	----	----	----	----	----	---	---	---	---

Федеральная целевая программа "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)"

35.	Количество следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации (в процентах от общего количества следственных изоляторов)	%	58,4	69,7	84,6	96,5	100	-	-	-	-
36.	Количество следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с международными стандартами (в процентах от общего количества следственных изоляторов)	%	1,4	1,8	2,7	6,2	11,4	-	-	-	-

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Ед. измерения	Значения показателей								
			отчетный год 2012	текущий год 2013	очередной год 2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
37.	Количество исправительных учреждений, в которых осужденные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации (в процентах от общего количества исправительных учреждений)	%	56,2	62,3	74,3	83,8	100	-	-	-	-

Перечень основных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Юстиция"

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
Подпрограмма 1 "Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций"							
1.	Основное мероприятие 1.1 Разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы	Минюст России	2013 г.	2020 г.	Нормативные правовые акты, регулирующих вопросы обеспечения защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций	Оказание некачественной юридической помощи; отсутствие законодательной основы для реализации дальнейших основных мероприятий подпрограммы	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателей 11 - 23, таблица 1
2.	Основное мероприятие 1.2 Обеспечение деятельности госюрбюро	Минюст России	2013 г.	2020 г.	Принятие нормативных правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения защиты публичных интересов, реализации прав граждан	Неполное достижение целей и решение задач Государственной программы	Показатели 1, 2, Таблица 1

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
3.	Основное мероприятие 1.3 Обеспечение деятельности ФБУ "ГРП"	Минюст России	2013 г.	2020 г.	Повышение эффективности деятельности ФБУ "ГРП"	Неполное достижение целей и решение задач Государственной программы	Показатели 1, 2, Таблица 1
4.	Основное мероприятие 1.4 Обеспечение деятельности ФБУ "НЦПИ"	Минюст России	2013 г.	2020 г.	Повышение эффективности деятельности ФБУ "НЦПИ"	Неполное достижение целей и решение задач Государственной программы	Показатели 1, 2, Таблица 1
5.	Основное мероприятие 1.5 Обеспечение выполнения решений Европейского Суда по правам человека	Минюст России	2013 г.	2020 г.	Надлежащее исполнение решений Европейского Суда по правам человека	Неисполнение решений, Европейского Суда по правам человека	Непосредственно обеспечивает достижение показателей 1 - 29, 35 - 37, таблица 1

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
6.	Основное мероприятие 1.6 Обеспечение реализации федеральных полномочий, делегированных субъектам Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	Минюст России	2013 г.	2020 г.	Исполнение полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния	Ненадлежащее исполнение полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателей 11 - 23, 34, таблица 1
Подпрограмма 2 "Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации"							
7.	Основное мероприятие 2.1 Разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы	Минюст России	2013 г.	2020 г.	Принятие указанных нормативных актов	Отсутствие нормативной основы для реализации дальнейших основных мероприятий подпрограммы	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателя 22, таблица 1

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
8.	Основное мероприятие 2.2 Оптимизация структуры системы СЭУ Минюста России, реорганизация имеющихся судебно-экспертных подразделений	Минюст России	2013 г.	2014 г.	Повышение эффективности деятельности СЭУ Минюста России, сокращение сроков производства экспертиз	Снижение основных показателей деятельности СЭУ	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателей 22-23, таблица 1
9.	Основное мероприятие 2.3 Увеличение денежного содержания государственных судебных экспертов, увеличение штатной численности СЭУ	Минюст России	2012 г.	2020 г.	Повышение эффективности деятельности СЭУ Минюста России, сокращение сроков производства экспертиз	Снижение основных показателей деятельности СЭУ	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателя 22, таблица 1
10.	Основное мероприятие 2.4 Поддержание материально-технической базы СЭУ	Минюст России	2013 г.	2020 г.	Повышение эффективности деятельности СЭУ Минюста России, сокращение сроков производства экспертиз, разработка новых методов и методик экспертных исследований	Снижение основных показателей деятельности СЭУ	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателя 22, оказывает влияние на динамику изменения показателя 23, таблица 1

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
11.	Основное мероприятие 2.5 Повышение квалификации сотрудников СЭУ	Минюст России	2013 Г.	2020 г.	Повышение качества проводимых экспертиз, внедрение новых методов и методик исследования	Снижение уровня качества проводимых исследований, увеличение сроков судопроизводства	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателя 22, оказывает влияние на динамику изменения показателя 23, таблица 1
12.	Основное мероприятие 2.6 Укрепление международного сотрудничества СЭУ, прохождение аккредитации на соответствие международным стандартам	Минюст России	2013 г.	2020 г.	Повышение качества проводимых экспертиз, внедрение новых методов и методик исследования, укрепление международного авторитета СЭУ	Непризнание на международном уровне результатов экспертных исследований	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателя 23, таблица 1

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
13.	Основное мероприятие 2.7 Завершение мероприятий по совершенствованию статуса государственного судебного эксперта, правового положения и организации государственных СЭУ	Минюст России	2014 г.	2017 г.	Повышение эффективности деятельности СЭУ Минюста России, сокращение сроков производства экспертиз	Снижение основных показателей деятельности СЭУ	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателя 22, оказывает влияние на динамику изменения показателя 23, таблица 1
Подпрограмма 3 "Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний"							
14.	Основное мероприятие 3 Совершенствование уголовно-исполнительной политики	Минюст России	2013 г.	2020 г.	Создание нормативной и организационной базы для реализации мероприятий подпрограммы	Отсутствие законодательной и организационной основы для реализации дальнейших основных мероприятий подпрограммы	Мероприятие оказывает влияние на динамику изменения показателей 8, 9, 25, 26, таблица 1

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
15.	Основное мероприятие 3.1 Реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствование их организационно-структурного построения	Минюст России, ФСИН России	2013 г.	2020 г.	Улучшение условий содержания лиц, находящихся в местах лишения свободы	Ухудшение условий содержания лиц, находящихся в местах лишения свободы	Мероприятие оказывает влияние на динамику изменения показателей 8, 9, 25, 26, таблица 1
16.	Основное мероприятие 3.2 Повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала	Минюст России, ФСИН России	2013 г.	2020 г.	Повышение эффективности управления учреждениями и органами УИС	Снижение эффективности управления учреждениями и органами УИС	Мероприятие оказывает влияние на динамику изменения показателей 8, 9, 25, 26, таблица 1

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
17.	Основное мероприятие 3.3 Повышение социального статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы, престижа службы в исправительных учреждениях	Минюст России, ФСИН России	2013 г.	2020 г.	Повышение престижа службы в УИС; улучшение жилищных условий сотрудников УИС	Повышение текучести кадров УИС; ухудшение жилищных условий сотрудников УИС	Мероприятие оказывает влияние на динамику изменения показателей 8, 9, 25, 26, таблица 1
18.	Основное мероприятие 3.4 Развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями	Минюст России, ФСИН России	2013 г.	2020 г.	Внедрение в деятельность УИС передовых технологий в исполнение уголовных наказаний	Прекращение взаимодействия с экспертами Швейцарской Конфедерации	Мероприятие оказывает влияние на динамику изменения показателей 8, 9, 25, 26, таблица 1

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
19.	Основное мероприятие 3.5 Обеспечение социальной, психологической, воспитательной и образовательной работы с осужденными	Минюст России, ФСИН России	2013 г.	2020 г.	Увеличение количества осужденных, охваченных индивидуальными психокоррекционными мероприятиями; сокращение количества граждан, освободившихся из мест лишения свободы без образования	Снижение количества осужденных, охваченных индивидуальными психокоррекционными мероприятиями	Мероприятие оказывает влияние на динамику изменения показателей 8, 9, 25, 26, таблица 1

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
20.	Основное мероприятие 3.6. Развитие системы наказаний, альтернативных лишению свободы	Минюст России, ФСИН России	2013 г.	2020 г.	Обеспечение и внедрение в деятельность уголовно- исполнительных инспекций телекоммуникационных технологий, обеспечение уголовно-исполнительных инспекций аудиовизуальными, электронными и иными техническими средствами надзора и контроля в целях эффективного контроля за осужденными без изоляции от общества	Недостаточное обеспечение и внедрение в деятельность уголовно- исполнительных инспекций телекоммуникацион- ных технологий, обеспечение уголовно- исполнительных инспекций аудиовизуальными, электронными и иными техническими средствами надзора и контроля в целях эффективного контроля за осужденными без изоляции от общества	Мероприятие оказывает влияние на динамику изменения показателей 8, 9, 25, 26, таблица 1

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
21.	Основное мероприятие 3.7 Обеспечение постпенитенциарной адаптации осужденных, предотвращение рецидива преступлений	Минюст России, ФСИН России	2013 г.	2020 г.	Обеспечение постпенитенциарной адаптации осужденных, предотвращение рецидива преступлений	Недостаточное обеспечение постпенитенциарной адаптации осужденных, рецидив преступлений	Мероприятие оказывает влияние на динамику изменения показателей 5, 8, 9, 25, 26, таблица 1
22.	Основное мероприятие 3.8 Привлечение общественности к оказанию социальной помощи осужденным и воспитательной работе с ними, совершенствование сотрудничества с институтами гражданского общества. Создание условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы	Минюст России, ФСИН России	2013 г.	2020 г.	Участие общественности в оказании социальной помощи осужденным и воспитательной работе с ними, сотрудничество с институтами гражданского общества. Создание условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы	Непривлечение общественности к оказанию социальной помощи осужденным и воспитательной работе с ними	Мероприятие оказывает влияние на динамику изменения показателей 5, 8, 9, 25, 26, таблица 1

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
23.	Основное мероприятие 3.9 Обеспечение международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы и лицами, содержащимися под стражей	Минюст России, ФСИН России	2013 г.	2020 г.	Повышение эффективности исполнения уголовных наказаний; снижение количества обращений в ЕСПЧ	Отсутствие законодательной и организационной основы для реализации дальнейших основных мероприятий подпрограммы	Мероприятие оказывает влияние на динамику изменения показателей 8, 9, 25, 26, таблица 1
Подпрограмма 4 "Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов"							
24.	Основное мероприятие Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов	Минюст России	2013 г.	2020 г.	Повышение уровня материальных и социальных гарантий судебных приставов и иных должностных лиц ФССП России; привлечение квалифицированных кадров в Федеральную службу судебных приставов; увеличение доли судебных актов, актов других органов и должностных лиц, фактически исполненных	Отсутствие законодательной основы для реализации дальнейших основных мероприятий подпрограммы; недостаточный уровень материально-технического и информационного обеспечения судебных приставов;	Мероприятие непосредственно обеспечивает достижение показателей 6, 7, 30 - 33, таблица 1

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			

в рамках исполнительного производства; взятие под круглосуточную охрану силами судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов зданий, помещений арбитражных судов и верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, а также окружных (флотских) военных судов, повышение эффективности деятельности ФССП России в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов

увеличение количества исполнительных документов, поступающих на исполнение в ФССП России; низкий уровень доли судебных актов, актов других органов и должностных лиц, фактически исполненных; недостаточно высокий уровень эффективности деятельности ФССП России в сфере установленного порядка деятельности судов

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			

Подпрограмма 5 "Обеспечение реализации Государственной программы"

25.	Основное мероприятие 5.1. Совершенствование управления реализацией Государственной программы	Минюст России	2013 г.	2020 г.	Повышение эффективности управления реализацией Государственной программы	Неполное достижение целей и решение задач Государственной программы	Таблица 1, показатель 34
26.	Основное мероприятие 5.2. Обеспечение выполнения государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы	Минюст России	2013 г.	2020 г.	Повышение доступности и качества выполнения государственных услуг; создание условий для оптимизации финансово- хозяйственной деятельности бюджетных учреждений; развитие материально- технической базы подведомственных учреждений, в том числе за счет привлечения средств из внебюджетных источников	Неполное достижение целей и решение задач Государственной программы	Таблица 1, показатель 34

Таблица 3

**Оценка применения мер государственного регулирования в сфере
реализации государственной программы Российской Федерации "Юстиция"**

№ п/п	Наименование меры	Показатель применения меры	Финансовая оценка результата (тыс. руб.), годы			Краткое обоснование необходимости применения для достижения цели государственной программы
			очередной год	первый год планового периода	второй год планового периода	

Применение мер государственного регулирования в сфере реализации Государственной программы не предусмотрено.

С В Е Д Е Н И Я
об основных мерах правового регулирования в сфере реализации государственной программы
Российской Федерации "Юстиция"

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
Подпрограмма 1 "Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций"				
1.	Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Российской Федерации" и иные законодательные акты Российской Федерации"	оптимизация процедуры допуска к профессии адвоката; обеспечение доступности бесплатной юридической помощи для граждан и организаций; повышение роли института адвокатуры в Российской Федерации; совершенствование контроля и саморегулирования в сфере адвокатуры	Минюст России	2013 г.
2.	Федеральный закон "О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации"	введение на всей территории Российской Федерации единой небюджетной модели нотариата; оптимизация процедуры допуска к профессии нотариуса; подробная регламентация организации нотариальной деятельности; обеспечение доступности нотариальной помощи для граждан и организаций; повышение роли института нотариата в Российской Федерации; детальная регламентация процедуры (правил) совершения всех нотариальных действий; совершенствование контроля в сфере нотариата	Минюст России Минрегион России Минэкономразвития России Минфин России МИД России	2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
3.	Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния"	устранение препятствий межведомственного электронного взаимодействия - предусмотреть возможность подачи заявления о государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде	Минюст России	2013 г.
4.	Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 01.10.2010 № 241 "Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния"	совершенствование контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния путем: определения сроков и последовательности выполнения административных процедур, административных действий при исполнении Минюстом России (территориальными органами) государственной функции, включая планирование контрольных мероприятий; определения должностных лиц Минюста России (территориальных органов), ответственных за выполнение административных действий; определения перечня документов, используемых в процессе исполнения государственной функции; установления порядка обжалования действий (бездействия) и решений, осуществляемых (принимаемых) в ходе исполнения государственной функции	Минюст России	2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
5.	Приказ Министерства юстиции Российской Федерации "Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за расходованием субвенций, предусмотренных на реализацию функций в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния"	совершенствование контроля за расходованием субвенций путем: определения сроков и последовательности выполнения административных процедур, административных действий при исполнении Минюстом России (территориальными органами) государственной функции, включая планирование контрольных мероприятий; определения должностных лиц Минюста России (территориальных органов), ответственных за выполнение административных действий; определения перечня документов, используемых в процессе исполнения государственной функции; установления порядка обжалования действий (бездействия) и решений, осуществляемых (принимаемых) в ходе исполнения государственной функции	Минюст России	2013 г.
6.	Приказ Министерства юстиции Российской Федерации	определение форм документов, необходимых для предоставления государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронном виде	Минюст России	2013 г.
7.	Приказ Министерства юстиции Российской Федерации	утверждение методических рекомендаций по заполнению форм документов, необходимых для предоставления государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций в электронном виде	Минюст России	2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
Подпрограмма 2 "Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации"				
8.	Федеральный закон "О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации"	введение единого регламента проведения судебных экспертиз для организаций всех видов собственности; оптимизация процедуры подтверждения уровня компетентности судебного эксперта; подробная регламентация организации судебно-экспертной деятельности; повышение роли института государственной судебной экспертизы в Российской Федерации; детальная регламентация процедуры (правил) проведения судебных экспертиз; совершенствование контроля в сфере судебно-экспертной деятельности	Минюст России Минздрав России Минэкономразвития России Минфин России МВД России	2013 г.
9.	Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	приведение в соответствие с Федеральным законом "О судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации" следующих законодательных актов Российской Федерации: Уголовный процессуальный кодекс Российской Федерации; Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации; Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.	Минюст России Минздрав России Минэкономразвития России Минфин России МВД России	2013 г.
10.	Распоряжение Правительства Российской Федерации "Об изменениях, которые вносятся в перечень объектов, подлежащих обязательной охране полицией"	внесение объектов государственных судебно-экспертных учреждений в перечень объектов, подлежащих обязательной охране полицией	Минюст России Минэкономразвития России Минфин России МВД России	2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
11.	Приказ Министерства юстиции Российской Федерации "Об утверждении положения об оплате работников федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждений, находящихся в ведении Министерства юстиции Российской Федерации"	утверждение положения об оплате труда сотрудников судебно-экспертных учреждений Минюста России, регламентирующего все виды выплат в пользу указанных сотрудников	Минюст России	2013 г.
Подпрограмма 3 "Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний"				
12.	Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации"	создание правовой основы для изменения структуры уголовно-исполнительной системы, создания новых видов учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы	Минюст России ФСИН России	2014 г.
13.	Федеральный закон "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации"	закрепление правовых, организационных и финансово-экономических основ прохождения службы в уголовно-исполнительной системе	Минюст России ФСИН России	2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
-------	---------------------------------	--	---	--------------------------

Подпрограмма 4 "Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов"

14.	Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве", Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации и Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации"	<p>устранение коллизий и пробелов в нормативно-правовом регулировании исполнительного производства;</p> <p>закрепление норм, направленных на мотивирование активности взыскателя;</p> <p>ведение тарифа, уплата которого необходима для возбуждения исполнительного производства;</p> <p>гармонизация института отказа от иска в гражданском и арбитражном процессе и института отказа от взыскания в исполнительном производстве;</p> <p>установление минимальной суммы требования по исполнительному документу, начиная с которой по исполнительному документу возбуждается исполнительное производство;</p> <p>закрепление обязанности должника предоставлять судебному приставу-исполнителю декларацию об имущественном положении;</p> <p>совершенствование механизма реализации арестованного имущества путем введения электронной формы торгов;</p> <p>осуществление ФССП России реализации малоценного имущества;</p> <p>совершенствование судебного контроля за исполнительным производством;</p> <p>закрепление норм, позволяющих использовать в исполнительном производстве современные электронные средства;</p> <p>применение медиативных процедур в исполнительном производстве</p>	<p>Минюст России ФССП России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти Высший Арбитражный Суд Российской Федерации Верховный Суд Российской Федерации</p>	2013 г.
-----	--	--	---	---------

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
15.	Федеральный закон "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"	совершенствование процедуры исполнения постановлений об административных правонарушениях, предусматривающих взыскание штрафа, а также усиление административной ответственности за неисполнение таких постановлений	Минюст России ФССП России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 г.
16.	Федеральный закон "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации"	расширение субъектного состава по уголовным делам, связанным с неисполнением судебных актов; исключение признака злостности и замена объективной стороны деяния по данной категории уголовных дел на "неисполнение требований судебного акта в установленный срок", объединив в единый состав составы преступлений, предусмотренных статьями 157, 177 и 315 Уголовного кодекса Российской Федерации	Минюст России ФССП России Генеральная прокуратура Российской Федерации Верховный Суд Российской Федерации	2013 г.
17.	Федеральный закон "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, в Федеральный закон "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", в Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"	закрепление механизма накопления задолженности по малозначительным взысканиям в целях перевода взыскания в стадию исполнительного производства в случае достижения минимальной суммы, а также списания безнадежной задолженности	Минюст России ФССП России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
18.	Федеральный закон "О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации"	установление порядка определения судом размера алиментов исключительно в твердой денежной сумме с учетом размера прожиточного минимума ребенка в соответствующем регионе, потребностей конкретного ребенка, его состояния здоровья, уровня содержания ребенка во время нахождения его родителей в браке; закрепление процедуры ежегодной индексации размера алиментов с учетом уровня инфляции	Минюст России ФССП России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 г.
19.	Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оперативно-разыскной деятельности"	наделение ФССП России отдельными полномочиями по осуществлению оперативно-разыскной деятельности	Минюст Росси ФССП России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2015 г.
20.	Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О судебных приставах"	закрепление функций по обеспечению охраны задержанных, подозреваемых и обвиняемых, доставленных в здания судов для проведения процессуальных действий, осуществлению пропускного режима в судах, обеспечению физической защиты судей и участников судебных процессов	Минюст России ФССП России Минфин России Минэкономразвития России	2014 г.
21.	Исполнительный кодекс Российской Федерации	кодификация законодательства, регулирующего вопросы исполнения судебных и иных юрисдикционных актов	Минюст России ФССП России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2015 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
22.	Федеральный закон "О службе в Федеральной службе судебных приставов и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	повышение уровня материальных и социальных гарантий судебных приставов и иных должностных лиц ФССП России	Минюст России ФССП России заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	2013 г.
23.	Указ Президента Российской Федерации "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 "Вопросы Федеральной службы судебных приставов"	корректировка норм с учетом изменений в законодательстве о судебных приставах и об исполнительном производстве, а также в связи с принятием Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции Российской Федерации"	Минюст России ФССП России Минфин России Минэкономразвития России	2013 г.
24.	Указ Президента Российской Федерации "Об утверждении Реестра должностей в Федеральной службе судебных приставов"	утверждение реестра должностей в ФССП России, их классифицирование по категориям и группам	Минюст России ФССП России Минфин России	2013 г.
25.	Указ Президента Российской Федерации "О внесении изменений в Реестр должностей Федеральной государственной гражданской службы	включение в Реестр должности "помощник судебного пристава"	Минюст России ФССП России Минфин России	2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
26.	Указ Президента Российской Федерации "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации "О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих"	включение позиции по "помощнику судебного пристава"	Минюст России ФССП России Минфин России	2013 г.
27.	Указ Президента Российской Федерации "Об утверждении должностей высшего начальствующего состава Федеральной службы судебных приставов и соответствующих этим должностям специальных званий"	утверждение перечня должностей высшего начальствующего состава в ФССП России и соответствующих этим должностям специальных званий	Минюст России ФССП России Минфин России	2013 г.
28.	Указ Президента Российской Федерации "О мерах по организации проверки сведений, представляемых лицами, замещающими должности в Федеральной службе судебных приставов"	определение порядка проверки сведений, представляемых лицами, замещающими должности в ФССП России	Минюст России ФССП России	2013 г.
29.	Постановление Правительства Российской Федерации "Об организации реализации имущества в порядке исполнительного производства"	определение порядка реализации арестованного имущества должников	Минюст России ФССП России Минфин России Минэкономразвития России	2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
30.	Постановление Правительства Российской Федерации "О прикомандировании сотрудников Федеральной службы судебных приставов"	определение порядка прикомандирования сотрудников ФССП России к федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и организациям	Минюст России ФССП России Минфин России	2013 г.
31.	Постановление Правительства Российской Федерации "О денежном содержании сотрудников Федеральной службы судебных приставов"	установление размеров окладов по типовым должностям сотрудников ФССП России	Минюст России ФССП России Минфин России	2013 г.
32.	Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о военно-врачебной экспертизе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 г. № 123"	установление порядка прохождения сотрудниками ФССП России военно-врачебной экспертизы	Минюст России ФССП России Минфин России Минздрав России	2013 г.
33.	Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих поступлению в Федеральную службу судебных приставов или ее прохождению"	утверждение перечня заболеваний, препятствующих поступлению в ФССП России	Минюст России ФССП России Минфин России Минздрав России	2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
34.	<p>Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 "О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации"</p>	<p>установление порядка исчисления сотрудникам ФССП России (и их семьям) выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий</p>	<p>Минюст России ФССП России Минфин России Минздрав России</p>	<p>2013 г.</p>

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
35.	Постановление Правительства Российской Федерации "О продолжительности дополнительного отпуска сотрудников Федеральной службы судебных приставов, проходящих службу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в высокогорных, пустынных, безводных районах и других районах с тяжелыми климатическими условиями"	установление продолжительности дополнительного отпуска сотрудников ФССП России, проходящих службу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в высокогорных, пустынных, безводных районах и других районах с тяжелыми климатическими условиями	Минюст России ФССП России Минфин России Минздрав России	2013 г.
36.	Постановление Правительства Российской Федерации "Об отдельных выплатах сотрудникам Федеральной службы судебных приставов и членам их семей"	установление отдельных выплат сотрудникам ФССП России	Минюст России ФССП России Минфин России Минздрав России	2013 г.
37.	Постановление Правительства Российской Федерации "О предоставлении сотрудникам Федеральной службы судебных приставов единовременной субсидии на приобретение жилого помещения"	определение порядка предоставления сотрудникам ФССП России единовременной субсидии на приобретение жилого помещения	Минюст России ФССП России Минфин России Минздрав России	2013 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
38.	<p>Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 852 "О порядке и размерах выплаты компенсаций за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, лицам начальствующего состава Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации"</p>	<p>распространение на сотрудников ФССП России порядка и размеров выплат компенсаций за наем (поднаем) жилых помещений, установленных для сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы исполнения наказаний, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, лицам начальствующего состава Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации</p>	<p>Минюст России ФССП России Минфин России Минздрав России</p>	<p>2013 г.</p>

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
39.	Постановление Правительства Российской Федерации "О предоставлении сотрудникам Федеральной службы судебных приставов и членам их семей единовременных выплат в случае причинения вреда здоровью или гибели (смерти) в связи с осуществлением служебной деятельности"	определение порядка предоставления сотрудникам ФССП России и членам их семей единовременных выплат в случае причинения вреда здоровью или гибели (смерти) в связи с осуществлением служебной деятельности	Минюст России ФССП России Минфин России Минздрав России	2013 г.
40.	Распоряжение Правительства Российской Федерации "О создании учреждения "Спортивный клуб ФССП России"	создание учреждения "Спортивный клуб ФССП России" в целях развития прикладных видов спорта	Минюст России ФССП России Минфин России Минэкономразвития России	2013 г.

ПРОГНОЗ
сводных показателей государственных
заданий на оказание государственных услуг федеральными
государственными учреждениями по Государственной
программе Российской Федерации "Юстиция"

Наименование услуги, показателя объема услуги, подпрограммы/ВЦП	Значение показателя объема услуги			Расходы федерального бюджета на оказание государственной услуги, тыс. руб.		
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Наименование услуги и ее содержание:	Предоставление сведений, содержащихся в федеральном регистре муниципальных нормативных правовых актов					
Показатель объема услуги:	единиц					
Подпрограмма 1 "Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций"	932 793	1 030 737	1 138 964	152 676,10	154 706,70	156 335,10
Наименование услуги и ее содержание:	Предоставление сведений из документов, подтверждающих аккредитацию (регистрацию, создание) филиала иностранного юридического лица на территории Российской Федерации					
Показатель объема услуги:	количество документов					
Подпрограмма 1 "Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций"	230	260	300	16 813,50	17 558,90	18 098,30
Наименование услуги и ее содержание:	Производство судебных экспертиз по уголовным делам					
Показатель объема услуги:	количество экспертиз					

Наименование услуги, показателя объема услуги, подпрограммы/ВЦП	Значение показателя объема услуги			Расходы федерального бюджета на оказание государственной услуги, тыс. руб.		
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Подпрограмма 2 "Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации"	48 824	48 824	48 824	711 981,20	738 716,00	758 421,70
Наименование услуги и ее содержание:	Производство судебных экспертиз по гражданским и арбитражным делам, по делам об административных правонарушениях					
Показатель объема услуги:	количество экспертиз					
Подпрограмма 2 "Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации"	38 230	38 230	38 230	711 981,10	738 715,90	758 421,60

Таблица 6

**Ресурсное обеспечение реализации государственной программы
Российской Федерации "Юстиция" за счет средств федерального бюджета**

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы							
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Государственная программа	Юстиция	всего	X	X	X	X	244642437,20	243267036,70	253871223,90	248938423,50	240075876,20	240075876,20	240075876,20	240075876,20
		ответственный исполнитель государственной программы Минюст России	318	X	X	X	11478834,50	11908504,40	11949635,10	11949635,10	11949635,10	11949635,10	11949635,10	11949635,10
		соисполнитель ФССП России	322	X	X	X	43096807,10	44261732,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00
		соисполнитель ФСИН России	320	X	X	X	190066795,60	187096800,30	197406535,80	192473735,40	183611188,10	183611188,10	183611188,10	183611188,10
Подпрограмма 1	Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций	Минюст России	318	X	X	X	7068678,40	7541250,30	7561501,10	7561501,10	7561501,10	7561501,10	7561501,10	7561501,10

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы							
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Основное мероприятие 1.1	Разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы	Минюст России												
Основное мероприятие 1.2	Обеспечение деятельности госюрбюро ¹	Минюст России	318	0304	2549900	X	66464,10	68111,30	68314,80	68314,80	68314,80	68314,80	68314,80	68314,80
		Минюст России	318	0304	2549900	111	52611,80	54752,60	54752,60	54752,60	54752,60	54752,60	54752,60	54752,60
		Минюст России	318	0304	2549900	112	1589,50	1649,30	1701,90	1701,90	1701,90	1701,90	1701,90	1701,90
		Минюст России	318	0304	5051002	112	299,60	311,40	311,40	311,40	311,40	311,40	311,40	311,40
		Минюст России	318	0304	2549900	242	2820,60	2709,40	2714,70	2714,70	2714,70	2714,70	2714,70	2714,70
		Минюст России	318	0304	2549900	244	8956,80	8502,80	8648,40	8648,40	8648,40	8648,40	8648,40	8648,40
		Минюст России	318	0304	2549900	851	80,00	80,00	80,00	80,00	80,00	80,00	80,00	80,00
		Минюст России	318	0304	2549900	852	105,80	105,80	105,80	105,80	105,80	105,80	105,80	105,80

¹ Средства, предусмотренные в федеральном бюджете до передачи субъектам Российской Федерации федеральных казенных учреждений, подведомственных Минюсту России.

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы							
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Основное мероприятие 1.3	Обеспечение деятельности ФБУ "ГРП	Минюст России	318	0304	0929900	611	17800,30	18524,60	18524,60	18524,60	18524,60	18524,60	18524,60	18524,60
Основное мероприятие 1.4	Обеспечение деятельности ФБУ "НЦПИ	Минюст России	318	0304	2479900	611	155146,00	157110,80	157849,80	157849,80	157849,80	157849,80	157849,80	157849,80
Основное мероприятие 1.5	Обеспечение выполнения решений Европейского суда по правам человека	Минюст России	318	0304	0920100	244	17493,10	16658,60	16702,80	16702,80	16702,80	16702,80	16702,80	16702,80
		Минюст России	318	0304	0920100	832								
		Минюст России	318	0113	0923700	630	42457,90	43244,20	44161,40	44161,40	44161,40	44161,40	44161,40	44161,40

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы							
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Основное мероприятие 1.6	Обеспечение реализации федеральных полномочий, делегированных субъектам Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	Минюст России	318	0304	0013800	530	6769317,00	7237600,80	7255947,70	7255947,70	7255947,70	7255947,70	7255947,70	7255947,70
Подпрограмма 2	Развитие судебной экспертной деятельности	Минюст России	318	0304	2470200	611	1493763,70	1545680,00	1548932,40	1548932,40	1548932,40	1548932,40	1548932,40	1548932,40
Основное мероприятие 2.1	Разработка нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений подпрограммы	Минюст России												

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы								
			ГРЭС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
Основное мероприятие 2.2	Оптимизация структуры судебно-экспертных учреждений	Минюст России													
Основное мероприятие 2.3	Увеличение денежного содержания государственных судебных экспертов, увеличение штатной численности судебно-экспертных учреждений	Минюст России													
Основное мероприятие 2.4	Поддержание материально-технической базы судебно-экспертных учреждений	Минюст России	318	0304	2470200	611	1493763,70	1545680,00	1548932,40	1548932,40	1548932,40	1548932,40	1548932,40	1548932,40	1548932,40
Основное мероприятие 2.5	Повышение квалификации сотрудников судебно-экспертных учреждений	Минюст России													

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы						
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.

Основное мероприятие 2.6
 Укрепление международного сотрудничества судебных-экспертных учреждений, прохождение аккредитации на соответствие международным стандартам
 Минюст России

Основное мероприятие 2.7
 Завершение мероприятий по совершенствованию статуса государственного судебного эксперта, правового положения и организации государственных судебных-экспертных учреждений
 Минюст России

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнитель, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы							
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Основное мероприятие 3	Совершенствование уголовно-исполнительной политики	Минюст России					184506107,70	181536112,40	183611188,10	183611188,10	183611188,10	183611188,10	183611188,10	183611188,10
Основное мероприятие 3.1	Реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствование их организационно-структурного построения	ФСИН России	320	0305	2026700	243	3045100,40	2771145,00	2602782,50	2602782,50	2602782,50	2602782,50	2602782,50	2602782,50
Основное мероприятие 3.2	Повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала	ФСИН России	320	0313	7050100	217	2554,50	3090,80	3734,30	3734,30	3734,30	3734,30	3734,30	3734,30
		ФСИН России	320	0305	2026700	242	1365578,60	1432009,50	1491257,70	1491257,70	1491257,70	1491257,70	1491257,70	1491257,70

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы							
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Основное мероприятие 3.3	Повышение социального статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы, престижа службы в исправительных учреждениях	ФСИН России	320	0305	0010400	121	28617,70	29791,70	29791,70	29791,70	29791,70	29791,70	29791,70	29791,70
		ФСИН России	320	0305	0010400	122	62885,00	64654,30	64654,30	64654,30	64654,30	64654,30	64654,30	64654,30
		ФСИН России	320	0305	0010400	131	512967,40	512967,40	512967,40	512967,40	512967,40	512967,40	512967,40	512967,40
		ФСИН России	320	0305	0011500	121	105334,80	109621,00	109621,00	109621,00	109621,00	109621,00	109621,00	109621,00
		ФСИН России	320	0305	0011500	122	357681,00	363335,80	369273,30	369273,30	369273,30	369273,30	369273,30	369273,30
		ФСИН России	320	0305	0011500	131	8832949,90	7954290,70	7954290,70	7954290,70	7954290,70	7954290,70	7954290,70	7954290,70
		ФСИН России	320	0305	2021000	134	1628723,80	1628723,80	1628723,80	1628723,80	1628723,80	1628723,80	1628723,80	1628723,80
		ФСИН России	320	0305	2026000	112	47779,20	47779,20	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		ФСИН России	320	0305	2026700	111	21184936,40	22132011,70	22132011,70	22132011,70	22132011,70	22132011,70	22132011,70	22132011,70
		ФСИН России	320	0305	2026700	112	580489,30	598371,40	611206,20	611206,20	611206,20	611206,20	611206,20	611206,20
		ФСИН России	320	0305	2026700	131	76380739,70	71720893,20	71720893,20	71720893,20	71720893,20	71720893,20	71720893,20	71720893,20
		ФСИН России	320	0305	2026700	133	139575,10	139575,10	139575,10	139575,10	139575,10	139575,10	139575,10	139575,10
		ФСИН России	320	0305	2026700	134	363611,90	359961,00	355331,00	355331,00	355331,00	355331,00	355331,00	355331,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы								
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
		ФСИН России	320	0305	2026700	321	630526,90	653036,70	675240,00	675240,00	675240,00	675240,00	675240,00	675240,00	675240,00
		ФСИН России	320	0305	2027000	134	1038290,70	1038290,70	1038290,70	1038290,70	1038290,70	1038290,70	1038290,70	1038290,70	1038290,70
		ФСИН России	320	0305	2027100	134	530677,30	530677,30	530677,30	530677,30	530677,30	530677,30	530677,30	530677,30	530677,30
		ФСИН России	320	0305	2027200	134	1077750,70	1141509,30	1141509,30	1141509,30	1141509,30	1141509,30	1141509,30	1141509,30	1141509,30
		ФСИН России	320	0305	2027400	133	317132,20	317060,00	317060,00	317060,00	317060,00	317060,00	317060,00	317060,00	317060,00
		ФСИН России	320	0305	2028700	133	547867,30	551433,50	551433,50	551433,50	551433,50	551433,50	551433,50	551433,50	551433,50
		ФСИН России	320	0305	2028800	134	277650,30	277650,30	277650,30	277650,30	277650,30	277650,30	277650,30	277650,30	277650,30
		ФСИН России	320	0305	2028900	134	226455,50	228188,90	228188,90	228188,90	228188,90	228188,90	228188,90	228188,90	228188,90
		ФСИН России	320	0305	2029400	244	500,00	1500,00	500,00	500,00	500,00	500,00	500,00	500,00	500,00
		ФСИН России	320	0305	5051002	112	53036,40	53036,40	53036,40	53036,40	53036,40	53036,40	53036,40	53036,40	53036,40
		ФСИН России	320	0305	5051002	122	700,00	700,00	700,00	700,00	700,00	700,00	700,00	700,00	700,00
		ФСИН России	320	0501	1020502	412	634509,80	634509,80	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		ФСИН России	320	0701	4209900	111	13496,70	14016,50	14016,50	14016,50	14016,50	14016,50	14016,50	14016,50	14016,50
		ФСИН России	320	0701	4209900	223	5960,00	6258,00	6558,40	6558,40	6558,40	6558,40	6558,40	6558,40	6558,40
		ФСИН России	320	0701	4209900	244	3760,20	3848,70	3909,00	3909,00	3909,00	3909,00	3909,00	3909,00	3909,00
		ФСИН России	320	0701	4209900	852	8,80	9,30	9,30	9,30	9,30	9,30	9,30	9,30	9,30
		ФСИН России	320	0702	5051002	112	1200,00	1200,00	1200,00	1200,00	1200,00	1200,00	1200,00	1200,00	1200,00
		ФСИН России	320	0703	5051002	112	7500,00	7500,00	7500,00	7500,00	7500,00	7500,00	7500,00	7500,00	7500,00
		ФСИН России	320	0705	4287000	134	334,80	334,80	334,80	334,80	334,80	334,80	334,80	334,80	334,80

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы							
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
		ФСИН России	320	0705	4287200	134	1127,30	1183,70	1183,70	1183,70	1183,70	1183,70	1183,70	1183,70
		ФСИН России	320	0705	4288601	112	162,00	162,00	162,00	162,00	162,00	162,00	162,00	162,00
		ФСИН России	320	0705	4288700	133	675,20	675,20	675,20	675,20	675,20	675,20	675,20	675,20
		ФСИН России	320	0705	4288900	134	243,60	243,60	243,60	243,60	243,60	243,60	243,60	243,60
		ФСИН России	320	0705	4289900	111	31393,60	32547,00	32547,00	32547,00	32547,00	32547,00	32547,00	32547,00
		ФСИН России	320	0705	4289900	112	870,30	904,90	936,40	936,40	936,40	936,40	936,40	936,40
		ФСИН России	320	0705	4289900	131	98168,30	98168,30	98168,30	98168,30	98168,30	98168,30	98168,30	98168,30
		ФСИН России	320	0705	4289900	133	1215,30	1215,30	1215,30	1215,30	1215,30	1215,30	1215,30	1215,30
		ФСИН России	320	0705	4289900	134	142,00	142,00	142,00	142,00	142,00	142,00	142,00	142,00
		ФСИН России	320	0705	4289900	222	1710,00	1710,00	1800,00	1800,00	1800,00	1800,00	1800,00	1800,00
		ФСИН России	320	0705	4289900	223	1443,30	1515,50	1588,30	1588,30	1588,30	1588,30	1588,30	1588,30
		ФСИН России	320	0705	4289900	225	390,00	422,00	440,60	440,60	440,60	440,60	440,60	440,60
		ФСИН России	320	0705	4289900	242	566,00	566,00	566,00	566,00	566,00	566,00	566,00	566,00
		ФСИН России	320	0705	4289900	243	12064,00	12064,00	12064,00	12064,00	12064,00	12064,00	12064,00	12064,00
		ФСИН России	320	0705	4289900	244	21541,30	22572,20	23043,20	23043,20	23043,20	23043,20	23043,20	23043,20
		ФСИН России	320	0705	4289900	852	89,20	93,80	93,80	93,80	93,80	93,80	93,80	93,80
		ФСИН России	320	0706	1020201	412	151418,60	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		ФСИН России	320	0706	4307000	134	8780,40	8780,40	8780,40	8780,40	8780,40	8780,40	8780,40	8780,40
		ФСИН России	320	0706	4307200	134	48860,70	51303,70	51303,70	51303,70	51303,70	51303,70	51303,70	51303,70

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы							
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
		ФСИН России	320	0706	4308601	112	876,60	876,60	876,60	876,60	876,60	876,60	876,60	876,60
		ФСИН России	320	0706	4308700	133	20009,30	20009,30	20009,30	20009,30	20009,30	20009,30	20009,30	20009,30
		ФСИН России	320	0706	4308800	134	1296,00	1296,00	1296,00	1296,00	1296,00	1296,00	1296,00	1296,00
		ФСИН России	320	0706	4308900	134	6963,90	5230,50	5230,50	5230,50	5230,50	5230,50	5230,50	5230,50
		ФСИН России	320	0706	4309900	111	509561,00	499334,40	499334,40	499334,40	499334,40	499334,40	499334,40	499334,40
		ФСИН России	320	0706	4309900	112	32190,90	31794,10	32582,70	32582,70	32582,70	32582,70	32582,70	32582,70
		ФСИН России	320	0706	4309900	131	1833201,10	1430656,20	1430656,20	1430656,20	1430656,20	1430656,20	1430656,20	1430656,20
		ФСИН России	320	0706	4309900	133	17543,50	17543,50	17543,50	17543,50	17543,50	17543,50	17543,50	17543,50
		ФСИН России	320	0706	4309900	134	3650,00	3650,00	3650,00	3650,00	3650,00	3650,00	3650,00	3650,00
		ФСИН России	320	0706	4309900	222	15872,50	15872,50	16707,90	16707,90	16707,90	16707,90	16707,90	16707,90
		ФСИН России	320	0706	4309900	223	177690,00	186574,50	195530,00	195530,00	195530,00	195530,00	195530,00	195530,00
		ФСИН России	320	0706	4309900	225	66500,00	70155,00	73242,50	73242,50	73242,50	73242,50	73242,50	73242,50
		ФСИН России	320	0706	4309900	242	7674,00	8027,80	8418,70	8418,70	8418,70	8418,70	8418,70	8418,70
		ФСИН России	320	0706	4309900	243	95969,60	95969,60	95969,60	95969,60	95969,60	95969,60	95969,60	95969,60
		ФСИН России	320	0706	4309900	244	376243,60	381762,40	388598,60	388598,60	388598,60	388598,60	388598,60	388598,60
		ФСИН России	320	0706	4309900	340	3744,10	3762,40	3780,50	3780,50	3780,50	3780,50	3780,50	3780,50
		ФСИН России	320	0706	4309900	852	2538,20	2538,20	2538,20	2538,20	2538,20	2538,20	2538,20	2538,20
		ФСИН России	320	0901	4706000	112	14846,40	14846,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		ФСИН России	320	0901	4707000	134	4797,40	4797,40	4797,40	4797,40	4797,40	4797,40	4797,40	4797,40

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы								
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
		ФСИН России	320	0901	4707200	134	16542,90	17370,00	17370,00	17370,00	17370,00	17370,00	17370,00	17370,00	17370,00
		ФСИН России	320	0901	4708700	133	4775,60	4775,60	4775,60	4775,60	4775,60	4775,60	4775,60	4775,60	4775,60
		ФСИН России	320	0901	4708800	134	5318,70	5318,70	5318,70	5318,70	5318,70	5318,70	5318,70	5318,70	5318,70
		ФСИН России	320	0901	4708900	134	1156,10	1156,10	1156,10	1156,10	1156,10	1156,10	1156,10	1156,10	1156,10
		ФСИН России	320	0901	4709900	111	1065492,70	1103047,60	1103047,60	1103047,60	1103047,60	1103047,60	1103047,60	1103047,60	1103047,60
		ФСИН России	320	0901	4709900	112	16353,20	16720,30	16922,60	16922,60	16922,60	16922,60	16922,60	16922,60	16922,60
		ФСИН России	320	0901	4709900	131	437000,30	436877,20	436877,20	436877,20	436877,20	436877,20	436877,20	436877,20	436877,20
		ФСИН России	320	0901	4709900	133	3959,80	3959,80	3959,80	3959,80	3959,80	3959,80	3959,80	3959,80	3959,80
		ФСИН России	320	0901	4709900	134	2118,60	2118,60	2118,60	2118,60	2118,60	2118,60	2118,60	2118,60	2118,60
		ФСИН России	320	0901	4709900	222	5202,20	5202,20	5476,00	5476,00	5476,00	5476,00	5476,00	5476,00	5476,00
		ФСИН России	320	0901	4709900	223	20542,70	21569,80	22605,20	22605,20	22605,20	22605,20	22605,20	22605,20	22605,20
		ФСИН России	320	0901	4709900	242	3000,00	3000,00	3000,00	3000,00	3000,00	3000,00	3000,00	3000,00	3000,00
		ФСИН России	320	0901	4709900	243	2850,00	2850,00	2850,00	2850,00	2850,00	2850,00	2850,00	2850,00	2850,00
		ФСИН России	320	0901	4709900	244	270237,60	258494,60	262214,90	262214,90	262214,90	262214,90	262214,90	262214,90	262214,90
		ФСИН России	320	0901	4709900	321	1473,10	1525,70	1577,50	1577,50	1577,50	1577,50	1577,50	1577,50	1577,50
		ФСИН России	320	0901	4709900	852	1883,60	1951,70	1951,70	1951,70	1951,70	1951,70	1951,70	1951,70	1951,70
		ФСИН России	320	0901	5051002	112	2300,00	2300,00	2300,00	2300,00	2300,00	2300,00	2300,00	2300,00	2300,00
		ФСИН России	320	0905	4756000	112	460,80	460,80							
		ФСИН России	320	0905	4757000	134	324,00	324,00	324,00	324,00	324,00	324,00	324,00	324,00	324,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы								
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
		ФСИН России	320	0905	4757200	134	596,10	625,90	625,90	625,90	625,90	625,90	625,90	625,90	625,90
		ФСИН России	320	0905	4758700	133	319,50	319,50	319,50	319,50	319,50	319,50	319,50	319,50	319,50
		ФСИН России	320	0905	4758800	134	43,20	43,20	43,20	43,20	43,20	43,20	43,20	43,20	43,20
		ФСИН России	320	0905	4758900	134	36,80	36,80	36,80	36,80	36,80	36,80	36,80	36,80	36,80
		ФСИН России	320	0905	4759900	111	104446,80	108364,90	108364,90	108364,90	108364,90	108364,90	108364,90	108364,90	108364,90
		ФСИН России	320	0905	4759900	112	2023,80	2066,60	2118,40	2118,40	2118,40	2118,40	2118,40	2118,40	2118,40
		ФСИН России	320	0905	4759900	131	18208,40	15004,30	15004,30	15004,30	15004,30	15004,30	15004,30	15004,30	15004,30
		ФСИН России	320	0905	4759900	133	123,10	123,10	123,10	123,10	123,10	123,10	123,10	123,10	123,10
		ФСИН России	320	0905	4759900	134	278,00	278,00	278,00	278,00	278,00	278,00	278,00	278,00	278,00
		ФСИН России	320	0905	4759900	222	3940,00	3940,00	4147,40	4147,40	4147,40	4147,40	4147,40	4147,40	4147,40
		ФСИН России	320	0905	4759900	223	40463,30	42486,50	44525,80	44525,80	44525,80	44525,80	44525,80	44525,80	44525,80
		ФСИН России	320	0905	4759900	225	230,00	251,40	262,90	262,90	262,90	262,90	262,90	262,90	262,90
		ФСИН России	320	0905	4759900	242	1431,00	1431,00	1431,00	1431,00	1431,00	1431,00	1431,00	1431,00	1431,00
		ФСИН России	320	0905	4759900	243	39080,50	39080,50	39080,50	39080,50	39080,50	39080,50	39080,50	39080,50	39080,50
		ФСИН России	320	0905	4759900	244	72222,00	74119,40	75394,30	75394,30	75394,30	75394,30	75394,30	75394,30	75394,30
		ФСИН России	320	0905	4759900	852	652,30	703,30	703,30	703,30	703,30	703,30	703,30	703,30	703,30
		ФСИН России	320	0907	4806000	112	374,40	374,40	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		ФСИН России	320	0907	4807000	134	1717,20	1717,20	1717,20	1717,20	1717,20	1717,20	1717,20	1717,20	1717,20
		ФСИН России	320	0907	4807200	134	4442,90	4665,00	4665,00	4665,00	4665,00	4665,00	4665,00	4665,00	4665,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы							
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
		ФСИН России	320	0907	4808700	133	2966,10	2966,10	2966,10	2966,10	2966,10	2966,10	2966,10	2966,10
		ФСИН России	320	0907	4808800	134	1130,40	1130,40	1130,40	1130,40	1130,40	1130,40	1130,40	1130,40
		ФСИН России	320	0907	4808900	134	367,50	367,50	367,50	367,50	367,50	367,50	367,50	367,50
		ФСИН России	320	0907	4809900	111	62520,10	64868,80	64868,80	64868,80	64868,80	64868,80	64868,80	64868,80
		ФСИН России	320	0907	4809900	112	3238,40	3292,90	3350,10	3350,10	3350,10	3350,10	3350,10	3350,10
		ФСИН России	320	0907	4809900	131	174262,40	129459,60	129459,60	129459,60	129459,60	129459,60	129459,60	129459,60
		ФСИН России	320	0907	4809900	133	945,10	945,10	945,10	945,10	945,10	945,10	945,10	945,10
		ФСИН России	320	0907	4809900	134	750,00	750,00	750,00	750,00	750,00	750,00	750,00	750,00
		ФСИН России	320	0907	5051002	112	600,00	600,00	600,00	600,00	600,00	600,00	600,00	600,00
		ФСИН России	320	1003	5142402	321	210971,70	210971,70	221520,30	221520,30	221520,30	221520,30	221520,30	221520,30
Основное мероприятие 3.4	Развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями	ФСИН России	320	0305	2026700	244	2700,00	2700,00	2700,00	2700,00	2700,00	2700,00	2700,00	2700,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы							
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Основное мероприятие 3.5	Обеспечение социальной, психологической, воспитательной и образовательной работы с осужденными	ФСИН России	320	0702	4218601	112	864,00	864,00	864,00	864,00	864,00	864,00	864,00	864,00
		ФСИН России	320	0702	4219900	111	262562,40	273457,60	273457,60	273457,60	273457,60	273457,60	273457,60	273457,60
		ФСИН России	320	0702	4219900	112	3089,10	3158,10	3230,60	3230,60	3230,60	3230,60	3230,60	3230,60
		ФСИН России	320	0702	4219900	244	10153,80	10153,80	10153,80	10153,80	10153,80	10153,80	10153,80	10153,80
		ФСИН России	320	0702	4219900	852	394,40	394,40	394,40	394,40	394,40	394,40	394,40	394,40
		ФСИН России	320	0702	4258601	112	7388,40	7388,40	7388,40	7388,40	7388,40	7388,40	7388,40	7388,40
		ФСИН России	320	0703	4259900	111	2295038,20	2382785,90	2382785,90	2382785,90	2382785,90	2382785,90	2382785,90	2382785,90
		ФСИН России	320	0703	4259900	112	8439,10	8606,10	8776,20	8776,20	8776,20	8776,20	8776,20	8776,20
		ФСИН России	320	0703	4259900	222	14974,60	14974,60	15762,70	15762,70	15762,70	15762,70	15762,70	15762,70
		ФСИН России	320	0703	4259900	244	141131,20	141707,70	141717,10	141717,10	141717,10	141717,10	141717,10	141717,10
ФСИН России	320	0703	4259900	852	2201,30	2210,30	2210,30	2210,30	2210,30	2210,30	2210,30	2210,30		
Основное мероприятие 3.6	Развитие системы наказаний, альтернативных лишению свободы	ФСИН России	320	0305	2026700	242	609711,10	683786,00	762094,00	762094,00	762094,00	762094,00	762094,00	762094,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы							
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
		ФСИН России	320	0305	2026700	244	1212113,50	1138038,60	1059730,60	1059730,60	1059730,60	1059730,60	1059730,60	1059730,60
Основное мероприятие 3.7	Обеспечение постпенитенциарной адаптации осужденных, предотвращение рецидива преступлений	ФСИН России	320	0305	2166700	323	5000,00	5000,00	5000,00	5000,00	5000,00	5000,00	5000,00	5000,00
		ФСИН России	320	0305	2166700	360	249888,10	249888,10	249888,10	249888,10	249888,10	249888,10	249888,10	249888,10
		ФСИН России	320	0305	2166700	852	47336,30	47336,30	47336,30	47336,30	47336,30	47336,30	47336,30	47336,30

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы							
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Основное мероприятие 3.8	Привлечение общественности к оказанию социальной помощи осужденным и к воспитательной работе с ними, совершенствование сотрудничества с институтами гражданского общества. Создание условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы	ФСИН России	320	1202	4577000	134	43,20	43,20	43,20	43,20	43,20	43,20	43,20	43,20
		ФСИН России	320	1202	4577200	134	391,40	411,00	411,00	411,00	411,00	411,00	411,00	411,00
		ФСИН России	320	1202	4578700	133	430,60	430,60	430,60	430,60	430,60	430,60	430,60	430,60
		ФСИН России	320	1202	4578800	134	1080,00	1080,00	1080,00	1080,00	1080,00	1080,00	1080,00	1080,00
		ФСИН России	320	1202	4578900	134	2,10	2,10	2,10	2,10	2,10	2,10	2,10	2,10

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы							
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
		ФСИН России	320	1202	4579900	111	24984,40	25856,50	25856,50	25856,50	25856,50	25856,50	25856,50	25856,50
		ФСИН России	320	1202	4579900	112	1856,50	1866,10	1922,80	1922,80	1922,80	1922,80	1922,80	1922,80
		ФСИН России	320	1202	4579900	131	12020,80	1201,40	1201,40	1201,40	1201,40	1201,40	1201,40	1201,40
		ФСИН России	320	1202	4579900	133	112,50	112,50	112,50	112,50	112,50	112,50	112,50	112,50
		ФСИН России	320	1202	4579900	134	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00	30,00
		ФСИН России	320	1202	4579900	242	275,50	275,50	290,00	290,00	290,00	290,00	290,00	290,00
		ФСИН России	320	1202	4579900	244	22227,00	22353,60	22608,70	22608,70	22608,70	22608,70	22608,70	22608,70
		ФСИН России	320	1202	4579900	852	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00
Основное мероприятие 3.9	Обеспечение международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы и лицами, содержащимися под стражей	ФСИН России	320	0305	2026700	221	1652546,10	1652546,10	1739522,20	1739522,20	1739522,20	1739522,20	1739522,20	1739522,20
		ФСИН России	320	0305	2026700	222	28120,80	29639,40	31199,40	31199,40	31199,40	31199,40	31199,40	31199,40
		ФСИН России	320	0305	2026700	223	1085909,40	1140204,90	1194934,70	1194934,70	1194934,70	1194934,70	1194934,70	1194934,70
		ФСИН России	320	0305	2026700	225	1539582,20	1616208,90	1701882,80	1701882,80	1701882,80	1701882,80	1701882,80	1701882,80
		ФСИН России	320	0305	2026700	244	17965186,80	18541060,20	19426756,30	19426756,30	19426756,30	19426756,30	19426756,30	19426756,30

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы								
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
		ФСИН России	320	0305	2026700	831	27100,00	27100,00	27100,00	27100,00	27100,00	27100,00	27100,00	27100,00	27100,00
		ФСИН России	320	0305	2026700	852	323906,10	333906,10	333906,10	333906,10	333906,10	333906,10	333906,10	333906,10	333906,10
		ФСИН России	320	0305	2166700	223	21004501,40	22054726,30	23221979,20	23221979,20	23221979,20	23221979,20	23221979,20	23221979,20	23221979,20
		ФСИН России	320	0305	2166700	226	1597214,80	1670238,20	1758145,50	1758145,50	1758145,50	1758145,50	1758145,50	1758145,50	1758145,50
		ФСИН России	320	0305	2166700	244	5455303,40	5421846,30	5421846,30	5421846,30	5421846,30	5421846,30	5421846,30	5421846,30	5421846,30
		ФСИН России	320	0305	2166700	360	258160,50	271230,90	285427,30	285427,30	285427,30	285427,30	285427,30	285427,30	285427,30
		ФСИН России	320	0305	2476500	880	118326,50	118326,50	118326,50	118326,50	118326,50	118326,50	118326,50	118326,50	118326,50
		ФСИН России	320	0305	7050203	211	339426,60	390516,10	447686,60	447686,60	447686,60	447686,60	447686,60	447686,60	447686,60
		ФСИН России	320	0305	7050203	214	21208,30	24677,20	28782,10	28782,10	28782,10	28782,10	28782,10	28782,10	28782,10
		ФСИН России	320	0305	7050205	211	37275,20	24620,50	54635,80	54635,80	54635,80	54635,80	54635,80	54635,80	54635,80
		ФСИН России	320	0305	7050205	214	4211,10	5312,40	6181,80	6181,80	6181,80	6181,80	6181,80	6181,80	6181,80
		ФСИН России	320	0305	7050206	211	1495119,60	1731826,00	1999761,50	1999761,50	1999761,50	1999761,50	1999761,50	1999761,50	1999761,50
		ФСИН России	320	0305	7050206	214	18726,70	21608,40	24335,00	24335,00	24335,00	24335,00	24335,00	24335,00	24335,00
		ФСИН России	320	0305	7050207	211	97307,50	111388,80	122851,20	122851,20	122851,20	122851,20	122851,20	122851,20	122851,20
		ФСИН России	320	0305	7050208	211	77290,10	80695,00	93730,80	93730,80	93730,80	93730,80	93730,80	93730,80	93730,80
		ФСИН России	320	0305	7050208	214	8734,40	9361,10	11309,00	11309,00	11309,00	11309,00	11309,00	11309,00	11309,00
		ФСИН России	320	0305	7050209	211	216473,90	265231,10	295264,30	295264,30	295264,30	295264,30	295264,30	295264,30	295264,30
		ФСИН России	320	0305	7050209	214	1672,10	1672,60	1727,60	1727,60	1727,60	1727,60	1727,60	1727,60	1727,60
		ФСИН России	320	0907	4809900	242	631,70	631,70	631,70	631,70	631,70	631,70	631,70	631,70	631,70

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы							
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
		ФСИН России	320	0907	4809900	244	6398,60	6421,30	6446,30	6446,30	6446,30	6446,30	6446,30	6446,30
		ФСИН России	320	0907	4809900	852	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00
Подпрограмма 4	Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов	ФССП России	322	X	X	X	43096807,10	44261732,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00
Основное мероприятие 4.1	Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов	ФССП России	322	0304	X	X	43096807,10	44261732,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00
		ФССП России	322	0304	0010400	121	717996,30	755667,90	755667,90	755667,90	755667,90	755667,90	755667,90	755667,90

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы								
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	
		ФССП России	322	0304	0010400	122	10663,40	10663,40	10743,90	10743,90	10743,90	10743,90	10743,90	10743,90	10743,90
		ФССП России	322	0304	0010400	226	3356,20	3356,20	3356,20	3356,20	3356,20	3356,20	3356,20	3356,20	3356,20
		ФССП России	322	0304	0010400	242	178282,00	87932,00	88688,70	88688,70	88688,70	88688,70	88688,70	88688,70	88688,70
		ФССП России	322	0304	0010400	243	77587,50	2587,50	2587,50	2587,50	2587,50	2587,50	2587,50	2587,50	2587,50
		ФССП России	322	0304	0010400	244	177662,00	159167,90	163723,40	163723,40	163723,40	163723,40	163723,40	163723,40	163723,40
		ФССП России	322	0304	0010400	831	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00
		ФССП России	322	0304	0010400	851	16684,90	16684,90	16684,90	16684,90	16684,90	16684,90	16684,90	16684,90	16684,90
		ФССП России	322	0304	0010400	852	407,00	407,00	407,00	407,00	407,00	407,00	407,00	407,00	407,00
		ФССП России	322	0304	0010800	244	1003,50	1003,50	1003,50	1003,50	1003,50	1003,50	1003,50	1003,50	1003,50
		ФССП России	322	0304	0011500	121	32784559,90	34110124,40	34110124,40	34110124,40	34110124,40	34110124,40	34110124,40	34110124,40	34110124,40
		ФССП России	322	0304	0011500	122	339402,90	339402,90	345875,30	345875,30	345875,30	345875,30	345875,30	345875,30	345875,30
		ФССП России	322	0304	0011500	226	301491,40	312812,40	330520,60	330520,60	330520,60	330520,60	330520,60	330520,60	330520,60
		ФССП России	322	0304	0011500	242	1902277,10	1896618,60	1927819,50	1927819,50	1927819,50	1927819,50	1927819,50	1927819,50	1927819,50
		ФССП России	322	0304	0011500	243	180526,40	149204,40	149204,40	149204,40	149204,40	149204,40	149204,40	149204,40	149204,40
		ФССП России	322	0304	0011500	244	5965446,10	5967544,40	6160091,20	6160091,20	6160091,20	6160091,20	6160091,20	6160091,20	6160091,20
		ФССП России	322	0304	0011500	321	3717,50	3717,50	3717,50	3717,50	3717,50	3717,50	3717,50	3717,50	3717,50
		ФССП России	322	0304	0011500	831	3134,00	3134,00	3134,00	3134,00	3134,00	3134,00	3134,00	3134,00	3134,00
		ФССП России	322	0304	0011500	851	136886,20	136886,20	136886,20	136886,20	136886,20	136886,20	136886,20	136886,20	136886,20
		ФССП России	322	0304	0011500	852	22082,40	22082,40	22082,40	22082,40	22082,40	22082,40	22082,40	22082,40	22082,40

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы							
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
		ФССП России	322	0304	0014200	244	84496,50	84496,50	84496,50	84496,50	84496,50	84496,50	84496,50	84496,50
		ФССП России	322	0304	2021000	244	33622,10	34990,20	34990,20	34990,20	34990,20	34990,20	34990,20	34990,20
		ФССП России	322	0304	5051002	122	154521,80	162247,80	162247,80	162247,80	162247,80	162247,80	162247,80	162247,80
ФЗП 1	Федеральная целевая программа "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)"	ФСИН России	320	0305	1001999	412	5560687,90	5560687,90	13795347,70	8862547,30	0,00	0,00	0,00	0,00
Подпрограмма 5	Обеспечение реализации Государственной программы	Минюст России	318	0304		X	X	2916392,40	2821574,10	2839201,60	2839201,60	2839201,60	2839201,60	2839201,60
Основное мероприятие 5.1	Совершенствование управления реализацией Государственной программы	Минюст России												

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы							
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Основное мероприятие 5.2	Обеспечение выполнения государственных услуг и работ в рамках реализации Государственной программы	Минюст России	318	0304	X	X	2916392,40	2821574,10	2839201,60	2839201,60	2839201,60	2839201,60	2839201,60	2839201,60
		Минюст России	318	0304	0010400	121	564907,50	555273,40	555273,40	555273,40	555273,40	555273,40	555273,40	555273,40
		Минюст России	318	0304	0010400	122	18167,60	18116,80	18221,80	18221,80	18221,80	18221,80	18221,80	18221,80
		Минюст России	318	0304	0010400	242	180640,70	178093,30	180916,20	180916,20	180916,20	180916,20	180916,20	180916,20
		Минюст России	318	0304	0010400	243	50500,00	47975,00	47975,00	47975,00	47975,00	47975,00	47975,00	47975,00
		Минюст России	318	0304	0010400	244	196338,30	178674,60	183985,70	183985,70	183985,70	183985,70	183985,70	183985,70
		Минюст России	318	0304	0010400	851	12000,00	12000,00	12000,00	12000,00	12000,00	12000,00	12000,00	12000,00
		Минюст России	318	0304	0010400	852	1100,00	1100,00	1100,00	1100,00	1100,00	1100,00	1100,00	1100,00
		Минюст России	318	0304	0011500	121	1211824,60	1203884,50	1203884,50	1203884,50	1203884,50	1203884,50	1203884,50	1203884,50
		Минюст России	318	0304	0011500	122	32000,00	8199,70	8199,70	8199,70	8199,70	8199,70	8199,70	8199,70
		Минюст России	318	0304	5051002	122	9400,00	5901,20	5901,20	5901,20	5901,20	5901,20	5901,20	5901,20
		Минюст России	318	0304	0011500	242	96100,00	53033,80	53151,60	53151,60	53151,60	53151,60	53151,60	53151,60
		Минюст России	318	0304	0011500	243	20000,00	10450,00	10450,00	10450,00	10450,00	10450,00	10450,00	10450,00
		Минюст России	318	0304	0011500	244	489948,10	515495,00	524388,80	524388,80	524388,80	524388,80	524388,80	524388,80

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей), годы							
			ГРБС	Рз-Пр	ЦСР	ВР	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
		Минюст России	318	0304	0011500	851	13304,10	13304,10	13304,10	13304,10	13304,10	13304,10	13304,10	13304,10
		Минюст России	318	0304	0011500	852	2929,70	2929,70	2929,70	2929,70	2929,70	2929,70	2929,70	2929,70
		Минюст России	318	0304	0013100	121	5260,00	5357,60	5471,30	5471,30	5471,30	5471,30	5471,30	5471,30
		Минюст России	318	0304	0013100	122	161,80	164,80	168,30	168,30	168,30	168,30	168,30	168,30
		Минюст России	318	0304	0013100	244	8009,50	7749,70	7927,30	7927,30	7927,30	7927,30	7927,30	7927,30
		Минюст России	318	0108	0300600	862	3800,50	3870,90	3953,00	3953,00	3953,00	3953,00	3953,00	3953,00

Таблица 7

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию целей государственной программы Российской Федерации

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Расходы (тыс. рублей), годы							
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Государственная программа	"Юстиция"	всего	244642437,20	243267036,70	253871223,90	248938423,50	240075876,20	240075876,20	240075876,20	240075876,20
		федеральный бюджет	244642437,20	243267036,70	253871223,90	248938423,50	240075876,20	240075876,20	240075876,20	240075876,20
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации								
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации								

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Расходы (тыс. рублей), годы							
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Подпрограмма 1	Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций	Минюст России	7068678,40	7541250,30	7561501,10	7561501,10	7561501,10	7561501,10	7561501,10	7561501,10
		федеральный бюджет	7068678,40	7541250,30	7561501,10	7561501,10	7561501,10	7561501,10	7561501,10	7561501,10
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации государственные внебюджетные фонды Российской Федерации								
Подпрограмма 2	Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации	Минюст России	1493763,70	1545680,00	1548932,40	1548932,40	1548932,40	1548932,40	1548932,40	1548932,40
		федеральный бюджет	1493763,70	1545680,00	1548932,40	1548932,40	1548932,40	1548932,40	1548932,40	1548932,40

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Расходы (тыс. рублей), годы							
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.

консолидированные
бюджеты
субъектов Российской
Федерации

государственные
внебюджетные
фонды Российской
Федерации

Подпрограмма 3	Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний	ФСИН России	184506107,70	181536112,40	183611188,10	183611188,10	183611188,10	183611188,10	183611188,10	183611188,10	183611188,10
----------------	---	-------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

	федеральный бюджет		184506107,70	181536112,40	183611188,10	183611188,10	183611188,10	183611188,10	183611188,10	183611188,10	183611188,10
--	--------------------	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

консолидированные
бюджеты
субъектов Российской
Федерации

государственные
внебюджетные
фонды Российской
Федерации

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Расходы (тыс. рублей), годы							
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Подпрограмма 4	Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов	ФССП России	43096807,10	44261732,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00
		федеральный бюджет	43096807,10	44261732,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00	44515053,00
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации								
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации								
Федеральная целевая программа	Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)	ФСИН России	5560687,90	5560687,90	13795347,70	8862547,30	0,00	0,00	0,00	0,00
		федеральный бюджет	5560687,90	5560687,90	13795347,70	8862547,30	0,00	0,00	0,00	0,00

Статус	Наименование государственной программы, подпрограммы государственной программы, федеральной целевой программы (подпрограммы федеральной целевой программы), ведомственной целевой программы	Ответственный исполнитель, соисполнители, государственный заказчик-координатор	Расходы (тыс. рублей), годы							
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации								
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации								
Подпрограмма 5	Обеспечение реализации государственной программы	Минюст России	2916392,40	2821574,10	2839201,60	2839201,60	2839201,60	2839201,60	2839201,60	2839201,60
		федеральный бюджет	2916392,40	2821574,10	2839201,60	2839201,60	2839201,60	2839201,60	2839201,60	2839201,60
		консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации								
		государственные внебюджетные фонды Российской Федерации								

С В Е Д Е Н И Я

о показателях Государственной программы, подлежащих включению
в Федеральный план статистических работ

Субъект официального
статистического учета, ответственный
за сбор и представление информации

Минюст России

Исполнитель, ответственный за
формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о.,
должность, телефон, адрес
электронной почты)

Коршунова Юлия Геннадьевна - референт отдела
правового регулирования, анализа и контроля
деятельности судебно-экспертных учреждений
Департамента по вопросам правовой помощи и
взаимодействия с судебной системой,
8 (499) 129-41-77

- | | | |
|----|---|---|
| 1. | Наименование
показателя | Доля судебных экспертиз и экспертных исследований,
проведенных с нарушением сроков, в общем количестве
судебных экспертиз и экспертных исследований |
| 2. | Единица измерения | Процент (%) |
| 3. | Определение
показателя | Количество судебных экспертиз и экспертных исследований,
проведенных с нарушением сроков, в общем количестве
выполненных судебных экспертиз и экспертных
исследований |
| 4. | Алгоритм
формирования
показателя и
методологические
пояснения к
показателю | $Д_{нс} = Э_{нс} * 100 / Э_{\text{всего}}$

Вычисляется как отношение количества судебных экспертиз
и экспертных исследований, проведенных с нарушением
сроков, к общему количеству выполненных судебных
экспертиз и экспертных исследований |
| 5. | Наблюдаемые
характеристики
показателя | Изменение количества судебных экспертиз и экспертных
исследований, проведенных с нарушением сроков |
| 6. | Временные
характеристики
показателя | Периодичность - 4 раза в год (20 апреля - за 3 месяца
отчетного периода;
20 июля - за 6 месяцев отчетного периода; 20 октября -
за 9 месяцев отчетного периода; 20 декабря - за 12 месяцев
отчетного периода) |
| 7. | Характеристика разреза
наблюдения | Структурный разрез (по судебно-экспертным учреждениям
Минюста России) |

8. **Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя** — Изменение количества судебных экспертиз и экспертных исследований, проведенных с нарушением сроков, вычисляется по данным графы 1 раздела 1 формы № 15-2, утвержденной приказом Минюста России от 14.01.2009 № 4 "Об утверждении форм статистической отчетности государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России", следующим образом: количество экспертиз, законченных в отчетном периоде в срок выше установленного (строка 9 графы 1 раздела 1 формы № 15-2), разделить на количество экспертиз, законченных в отчетном периоде (строка 3 графы 1 раздела 1 формы № 15-2) и умножить на 100.

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Количество судебных экспертиз и экспертных исследований, проведенных с нарушением сроков (приказ Минюста России от 14.01.2009 № 4, строка 9 графы 1 раздела 1 формы 15-2)	Э нс	Минюст России	1, форма отчетности не разработана	судебно-экспертные учреждения Минюста России	1
2. Общее количество выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (приказ Минюста России от 14.01.2009 № 4, строка 3 графы 1 раздела 1 формы № 15-2)	Э всего	Минюст России	1, форма отчетности не разработана	судебно-экспертные учреждения Минюста России	1

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации

Минюст России

Исполнитель, ответственный за формирование показателя (*контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты*)

Коршунова Юлия Геннадьевна - референт отдела правового регулирования, анализа и контроля деятельности судебно-экспертных учреждений Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой,
8 (499) 129-41-77

- | | | |
|----|--|---|
| 1. | Наименование показателя | Количество лабораторий, прошедших аккредитацию на соответствие международным стандартам |
| 2. | Единица измерения | Единиц |
| 3. | Определение показателя | Количество лабораторий, прошедших аккредитацию на соответствие международным стандартам |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $K_{л.} = \sum_{i=1}^n K_{л.i}$ <p>где n - количество лабораторий, прошедших аккредитацию на соответствие международным стандартам.
Вычисляется как абсолютная величина количества лабораторий в СЭУ Минюста России, прошедших аккредитацию на соответствие международным стандартам. Статистические формы отчетности № 15-1, 15-2, утвержденные приказом Минюста России от 14.01.2009 № 4 "Об утверждении форм статистической отчетности государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России"</p> |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Изменение количества лабораторий, прошедших аккредитацию на соответствие международным стандартам |
| 6. | Временные характеристики показателя | Периодичность - 1 раз в год (5 февраля - за 12 месяцев отчетного периода) |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | Структурный разрез (по судебно-экспертным учреждениям Минюста России) |

8. **Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя** Изменение количества лабораторий, прошедших аккредитацию на соответствие международным стандартам, вычисляется по данным графы 1 раздела 1 формы № 15-2 ведомственной статистической отчетности следующим образом: количество лабораторий, прошедших аккредитацию на соответствие международным стандартам, по состоянию на конец отчетного периода (строка 9 графы 1 раздела 1 формы № 15-2) отнять количество лабораторий, прошедших аккредитацию на соответствие международным стандартам по состоянию на начало отчетного периода (строка 3 графы 1 раздела 1 формы № 15-2).

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Количество лабораторий, прошедших аккредитацию на соответствие международным стандартам	К лі	Минюст России	1, форма отчетности не разработана	судебно-экспертные учреждения Минюста России	1

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
 Исполнитель, ответственный за формирование показателя (*контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты*)

Минюст России

Коршунова Юлия Геннадьевна - референт отдела правового регулирования, анализа и контроля деятельности судебно-экспертных учреждений Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой,
 8 (499) 129-41-77

- | | | |
|----|--|--|
| 1. | Наименование показателя | Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в стоимостном выражении) |
| 2. | Единица измерения | Тысяч рублей |
| 3. | Определение показателя | Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в стоимостном выражении) |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $C \text{ э} = N \text{ ч} * B \text{ р}$ Вычисляется как произведение стоимости экспертного нормо-часа на общее количество рабочего времени, затраченного на производство судебных экспертиз и исследований |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Изменение объема выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в стоимостном выражении) |
| 6. | Временные характеристики показателя | Периодичность - 4 раза в год (20 апреля - за 3 месяца отчетного периода;
20 июля - за 6 месяцев отчетного периода; 20 октября - за 9 месяцев отчетного периода; 20 декабря - за 12 месяцев отчетного периода) |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | Структурный разрез (по судебно-экспертным учреждениям Минюста России) |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в стоимостном выражении) вычисляется по данным графы 1 раздела 1 формы № 15-2 ведомственной статистической отчетности следующим образом:
нормированный объем затрат рабочего времени (строка 9 графы 1 раздела 1 формы № 15-2) умножить на утвержденную стоимость экспертного часа работ (строка 3 графы 1 раздела 1 формы № 15-2). |

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1.	Стоимость экспертного нормо-часа (приказ Минюста России от 20.10.2011 № 362)	Н ч	Минюст России	1, форма отчетности не разработана	СЭУ Минюста России	1
2.	Общее количество рабочего времени, затраченного на производство судебных экспертиз и исследований (приказ Минюста России от 22.06.2006 № 241)	В р	Минюст России	1, форма отчетности не разработана	СЭУ Минюста России	1

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя (*контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, адрес электронной почты*)

Минюст России

Коршунова Юлия Геннадьевна - референт отдела правового регулирования, анализа и контроля деятельности судебно-экспертных учреждений Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой,
8 (499) 129-41-77

- | | | |
|----|--|--|
| 1. | Наименование показателя | Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в натуральном выражении) |
| 2. | Единица измерения | Единиц |
| 3. | Определение показателя | Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в натуральном выражении) |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $K_{p.} = \sum_{i=1}^n K_{pi}$ <p>где n - количество судебно-экспертных учреждений.
Вычисляется как абсолютная величина количества выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований.
Статистические формы отчетности № 15-1, 15-2, утвержденные приказом Минюста России от 14.01.2009 № 4 "Об утверждении форм статистической отчетности государственных судебно-экспертных учреждений Минюста России"</p> |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Изменение объема выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в натуральном выражении) |
| 6. | Временные характеристики показателя | Периодичность - 4 раза в год (20 апреля - за 3 месяца отчетного периода;
20 июля - за 6 месяцев отчетного периода; 20 октября - за 9 месяцев отчетного периода; 20 декабря - за 12 месяцев отчетного периода) |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | Структурный разрез (по судебно-экспертным учреждениям Минюста России) |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в натуральном выражении) вычисляется по данным графы 1 раздела 1 формы № 15-2 ведомственной статистической отчетности |

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Объем выполненных судебных экспертиз и экспертных исследований (в натуральном выражении)	K p _i	Минюст России	1, форма отчетности не разработана	судебно-экспертные учреждения Минюста России	1

Субъект официального
статистического учета,
ответственный за сбор и
представление информации

ФСИН России

Исполнитель, ответственный за
формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о.,
должность, телефон, факс, адрес
электронной почты)

Лукьянец Евгений Васильевич, заместитель начальника
организационно-инспекторского управления
Федеральной службы исполнения наказаний,
(495) 983-90-14, public@fsin.su

- | | | |
|----|--|---|
| 1. | Наименование показателя | Количество исправительных учреждений, в которых условия содержания осужденных соответствуют законодательству Российской Федерации (в процентах от общего количества исправительных учреждений) |
| 2. | Единица измерения | Процент (%) |
| 3. | Определение показателя | Требования к материально-бытовому обеспечению осужденных к лишению свободы указаны в статье 99 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $K_{\text{ИК-РФ}} = \text{ИК}_{\text{РФ}} \times 100 / \text{ИК}_{\text{ВСЕГО}}$
Вычисляется как отношение количества исправительных учреждений, в которых осужденные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации к количеству исправительных колоний, отвечающих требованиям законодательства Российской Федерации от общего количества исправительных колоний |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Количество исправительных колоний, отвечающих требованиям законодательства Российской Федерации; общее количество исправительных колоний. |
| 6. | Временные характеристики показателя | Отчетность - 1 раз в год за отчетный период |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | В разрезе территориальных органов ФСИН России |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Нет |

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1.	Количество исправительных колоний, отвечающих требованиям законодательства Российской Федерации (приказ Минюста России от 27.11.2007 № 226)	ИК _{рф}	ФСИН России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФСИН России	1
2.	Общее количество исправительных колоний (приказ Минюста России от 27.11.2007 № 226)	ИК _{ВСЕГО}	ФСИН России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФСИН России	1

Субъект официального
статистического учета,
ответственный за сбор и
представление информации

ФСИН России

Исполнитель, ответственный за
формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о.,
должность, телефон, факс, адрес
электронной почты)

Лукьянец Евгений Васильевич, заместитель начальника
организационно-инспекторского управления
Федеральной службы исполнения наказаний,
(495) 983-90-14, public@fsin.su

- | | |
|---|--|
| 1. Наименование показателя | Количество следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют законодательству Российской Федерации (в процентах от общего количества следственных изоляторов) |
| 2. Единица измерения | Процент (%) |
| 3. Определение показателя | Изменение количества следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации (в процентах от общего количества следственных изоляторов) |
| 4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $K_{\text{СИЗО-РФ}} = \text{СИЗО}_{\text{РФ}} \times 100 / \text{СИЗО}_{\text{ВСЕГО}}$ <p>Определяется как соотношение количества следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации к количеству следственных изоляторов, отвечающих требованиям законодательства Российской Федерации от общего количества следственных изоляторов.</p> |
| 5. Наблюдаемые характеристики показателя | Количество следственных изоляторов, отвечающих требованиям законодательства Российской Федерации; общее количество исправительных колоний. |
| 6. Временные характеристики показателя | Отчетность - 1 раз в год за отчетный период |
| 7. Характеристика разреза наблюдения | В разрезе территориальных органов ФСИН России |
| 8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Нет |

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Количество следственных изоляторов, отвечающих требованиям законодательства Российской Федерации (приказ Минюста России от 22.04.2008 № 99)	СИЗО _{рф}	ФСИН России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФСИН России	1
2. Общее количество следственных изоляторов (приказ Минюста России от 22.04.2008 № 99)	СИЗО _{ВСЕГО}	ФСИН России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФСИН России	1

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
 Исполнитель, ответственный за формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

ФСИН России

Лукьянец Евгений Васильевич, заместитель начальника организационно-инспекторского управления Федеральной службы исполнения наказаний, (495) 983-90-14, public@fsin.su

- | | |
|---|---|
| 1. Наименование показателя | Уровень привлечения к труду осужденных к наказанию в виде обязательных работ (от числа подлежащих привлечению к труду) |
| 2. Единица измерения | Процент (%) |
| 3. Определение показателя | Изменение уровня привлечения к труду осужденных к наказанию в виде обязательных работ (от числа подлежащих привлечению к труду) |
| 4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $U_{\text{ПОР}} = \frac{Ч_{\text{СП}}}{Ч_{\text{СПП}}} * 100\%$ <p>Определяется как соотношение уровня привлечения к труду осужденных к наказанию в виде обязательных работ к среднесписочной численности лиц, привлеченных к отбыванию обязательных работ, от среднесписочной численности лиц, подлежащих привлечению к отбыванию обязательных работ</p> |
| 5. Наблюдаемые характеристики показателя | Среднесписочная численность лиц, привлеченных к отбыванию обязательных работ;
среднесписочная численность лиц, подлежащих привлечению к отбыванию обязательных работ |
| 6. Временные характеристики показателя | Отчетность - 1 раз в год за отчетный период |
| 7. Характеристика разреза наблюдения | В разрезе территориальных органов ФСИН России |
| 8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Нет |

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Среднесписочная численность лиц, привлеченных к отбыванию обязательных работ	Ч _{СП}	ФСИН России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФСИН России	1
2. Среднесписочная численность лиц, подлежащих привлечению к отбыванию обязательных работ	Ч _{СПП}	ФСИН России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФСИН России	1

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
 Исполнитель, ответственный за формирование показателя
 (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

ФСИН России

Лукиянец Евгений Васильевич, заместитель начальника организационно-инспекторского управления Федеральной службы исполнения наказаний, (495) 983-90-14, public@fsin.su

- | | | |
|----|--|---|
| 1. | Наименование показателя | Уровень привлечения к отбыванию наказания в виде исправительных работ (от числа осужденных к исправительным работам, подлежащих привлечению к труду) |
| 2. | Единица измерения | Процент (%) |
| 3. | Определение показателя | Изменение уровня привлечения к отбыванию наказания в виде исправительных работ (от числа осужденных к исправительным работам, подлежащих привлечению к труду) |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $U_{\text{ПИР}} = \frac{Ч_{\text{СП}}}{Ч_{\text{СПП}}} * 100\%$ Определяется как соотношение уровня привлечения к отбыванию наказания в виде исправительных работ к среднесписочной численности лиц, привлеченных к отбыванию исправительных работ, от среднесписочной численности лиц, подлежащих привлечению к отбыванию исправительных работ |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Среднесписочная численность лиц, привлеченных к отбыванию исправительных работ;
среднесписочная численность лиц, подлежащих привлечению к отбыванию исправительных работ |
| 6. | Временные характеристики показателя | Отчетность - 1 раз в год за отчетный период |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | В разрезе территориальных органов ФСИН России |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Нет |

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1.	Среднесписочная численность лиц, привлеченных к отбыванию обязательных работ	Ч _{СП}	ФСИН России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФСИН России	1
2.	Среднесписочная численность лиц, подлежащих привлечению к отбыванию обязательных работ	Ч _{СПП}	ФСИН России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФСИН России	1

Субъект официального
статистического учета,
ответственный за сбор и
представление информации
Исполнитель, ответственный за
формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о.,
должность, телефон, факс, адрес
электронной почты)

ФСИН России

Лукьянец Евгений Васильевич, заместитель начальника
организационно-инспекторского управления
Федеральной службы исполнения наказаний,
(495) 983-90-14, public@fsin.su

- | | | |
|----|--|--|
| 1. | Наименование показателя | Уровень побегов из-под охраны на 1000 осужденных и заключенных |
| 2. | Единица измерения | единиц |
| 3. | Определение показателя | Изменение уровня побегов из-под охраны на 1000 осужденных и заключенных |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $U_{\text{ПО}} = P_{\text{О}} \times 1000 / Ч_{\text{СК}}$ <p>Определяется как соотношение уровня побегов из-под охраны к количеству побегов из-под охраны от численности осужденных, отбывающих наказания в местах лишения свободы, и лиц, содержащихся под стражей</p> |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Количество побегов из-под охраны; численность осужденных, отбывающих наказания в местах лишения свободы, и лиц, содержащихся под стражей |
| 6. | Временные характеристики показателя | Отчетность - 1 раз в год за отчетный период |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | В разрезе территориальных органов ФСИН России |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Нет |

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1.	Количество побегов из-под охраны	По	ФСИН России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФСИН России	1
2.	Численность осужденных, отбывающих наказания в местах лишения свободы, и лиц, содержащихся под стражей	Чск	ФСИН России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФСИН России	1

Субъект официального
статистического учета,
ответственный за сбор и
представление информации

ФСИН России

Исполнитель, ответственный за
формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о.,
должность, телефон, факс, адрес
электронной почты)

Лукьянец Евгений Васильевич, заместитель начальника
организационно-инспекторского управления
Федеральной службы исполнения наказаний,
(495) 983-90-14, public@fsin.su

- | | | |
|----|--|--|
| 1. | Наименование показателя | Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии (специальности) |
| 2. | Единица измерения | Процент (%) |
| 3. | Определение показателя | Изменение доли осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии (специальности) |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $Д_{ОБП} = К_{ОБП} / К_О * 100\%$ <p>Определяется как соотношение количества осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии (специальности), к общему количеству осужденных, освободившихся из мест лишения свободы (приказ Минюста России от 02.02.2011 № 51)</p> |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Количество осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии (специальности)
общее количество осужденных, освободившихся из мест лишения свободы |
| 6. | Временные характеристики показателя | Отчетность - 1 раз в год за 12 месяцев отчетного периода |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | В разрезе территориальных органов ФСИН России |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Нет |

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Количество осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии (специальности)	K _{ОБП}	ФСИН России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФСИН России	1
2. Общее количество осужденных, освободившихся из мест лишения свободы	K _О	ФСИН России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФСИН России	1

Субъект официального
статистического учета,
ответственный за сбор и
представление информации

ФСИН России

Исполнитель, ответственный за
формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о.,
должность, телефон, факс,
адрес электронной почты)

Лукьянец Евгений Васильевич, заместитель начальника
организационно-инспекторского управления Федеральной
службы исполнения наказаний, (495) 983-90-14,
public@fsin.su

1. Наименование показателя Количество жилых помещений специализированного
жилищного фонда для сотрудников ФСИН России
2. Единица измерения Штуки (шт.)
3. Определение показателя Определяется на основании данных, представляемых
территориальными органами ФСИН России и
учреждениями, непосредственно подчиненными ФСИН
России (приказ Минюста России от 14.05.2007 № 98)
4. Алгоритм формирования
показателя и
методологические
пояснения к показателю КСЖФ
Количество жилых помещений, отнесенных к
специализированному жилищному фонду ФСИН России,
а также учреждений и органов ФСИН России в соответствии
с Жилищным кодексом РСФСР, Жилищным кодексом
Российской Федерации, постановлениями Правительства
Российской Федерации от 26 января 2006 г. № 42,
от 28 января 2006 г. № 47 и от 25 марта 2010 г. № 179
5. Наблюдаемые
характеристики показателя Количество жилых помещений специализированного
жилищного фонда, находящихся на балансе ФСИН России,
а также учреждений и органов ФСИН России
6. Временные характеристики
показателя Отчетность - 2 раза в год (15 июля - за 6 месяцев отчетного
периода, 15 января - за 12 месяцев отчетного периода)
7. Характеристика разреза
наблюдения В разрезе территориальных органов ФСИН России
8. Дополнительные
характеристики,
необходимые для описания
показателя Количество жилых помещений специализированного
жилищного фонда для сотрудников ФСИН России
(в количественном выражении) вычисляется по данным
графы 9 и графы 10 формы ЖКХ-1 ведомственной
статистической отчетности следующим образом: количество
служебных жилых помещений (строка 100 графа 9 формы
ЖКХ-1) суммировать с количеством жилых помещений
(койко-мест) в общежитиях (строка 100 графа 10 формы
ЖКХ-1)

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Количество жилых помещений, отнесенных к специализированному жилищному фонду ФСИН России, а также учреждений и органов ФСИН России (приказ Минюста России от 14.05.2007 № 98)	К _{СЖФ}	ФСИН России	1, форма отчетности установлена приказом Минюста России от 14.05.2007 № 98	Территориальные органы ФСИН России, учреждения, непосредственно подчиненные ФСИН России	1

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

ФСИН России

Лукиянец Евгений Васильевич, заместитель начальника организационно-инспекторского управления Федеральной службы исполнения наказаний, (495) 983-90-14, public@fsin.su

1. Наименование показателя Доля обеспеченности служебными жилыми помещениями сотрудников ФСИН России (при неизменности списочной численности сотрудников уголовно-исполнительной системы)
2. Единица измерения Проценты (%)
3. Определение показателя Доля обеспеченности сотрудников ФСИН России жилыми помещениями, отнесенными к специализированному жилищному фонду ФСИН России
4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю $Д_{СЖФ} = К_{СЖФ} / (К_{СЖФ} + П_{СЖФ})$
Определяется как соотношение количества жилых помещений, отнесенных к специализированному жилищному фонду ФСИН России, а также учреждений и органов ФСИН России, к общей потребности в жилых помещениях специализированного жилищного фонда (приказ Минюста России от 14.05.2007 № 98)
5. Наблюдаемые характеристики показателя Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда, находящихся на балансе ФСИН России, а также учреждений и органов ФСИН России
6. Временные характеристики показателя Отчетность - 2 раза в год (15 июля - за 6 месяцев отчетного периода, 15 января - за 12 месяцев отчетного периода)
7. Характеристика разреза наблюдения В разрезе территориальных органов ФСИН России
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя Доля обеспеченности служебными жилыми помещениями сотрудников ФСИН России (в процентном соотношении) вычисляется по данным графы 9, графы 10 и графы 11 формы ЖКХ-1 ведомственной статистической отчетности следующим образом: количество служебных жилых помещений (строка 100 графа 9 формы ЖКХ-1) суммируется с количеством жилых помещений (койко-мест) в общежитиях (строка 100 графа 10 формы ЖКХ-1) и делится на потребность в жилых помещениях (строка 100 графы 9 - 11 формы ЖКХ-1)

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Количество жилых помещений, отнесенных к специализированному жилищному фонду ФСИН России, а также учреждений и органов ФСИН России (приказ Минюста России от 14.05.2007 № 98)	К _{спф}	ФСИН России	1, форма отчетности установлена приказом Минюста России от 14.05.2007 № 98	Территориальные органы ФСИН России, учреждения непосредственно подчиненные ФСИН России	1
2. Потребность в жилых помещениях специализированного жилищного фонда ФСИН России (приказ Минюста России от 14.05.2007 № 98)	П _{сжф}	ФСИН России	1, форма отчетности установлена приказом Минюста России от 14.05.2007 № 98	Территориальные органы ФСИН России, учреждения непосредственно подчиненные ФСИН России	1

Субъект официального
статистического учета,
ответственный за сбор и
представление информации

ФСИН России

Исполнитель, ответственный за
формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о.,
должность, телефон, факс,
адрес электронной почты)

Лукьянец Евгений Васильевич, заместитель начальника
организационно-инспекторского управления Федеральной
службы исполнения наказаний, (495) 983-90-14,
public@fsin.su

- | | | |
|----|---|---|
| 1. | Наименование показателя | Уровень денежного довольствия сотрудников ФСИН России |
| 2. | Единица измерения | Рубль |
| 3. | Определение показателя | Средний уровень денежного довольствия сотрудников
ФСИН России |
| 4. | Алгоритм формирования
показателя и
методологические
пояснения к показателю | Ср ДД нс = ГЛБО / Ч/12

Вычисляется как отношение годовых лимитов бюджетных
обязательств к численности сотрудников УИС, к числу
месяцев в периоде |
| 5. | Наблюдаемые
характеристики показателя | Изменение среднего уровня денежного довольствия |
| 6. | Временные
характеристики показателя | Отчетность - 1 раз в год за отчетный период |
| 7. | Характеристика разреза
наблюдения | В целом по УИС |
| 8. | Дополнительные
характеристики,
необходимые для
описания показателя | Нет |

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Годовые лимиты бюджетных обязательств	ГЛБО	ФСИН России	Федеральный закон о федеральном бюджете	Сотрудники УИС	1
2. Лимит численности сотрудников уголовно-исполнительной системы, финансируемой за счет средств федерального бюджета	Ч	ФСИН России	Указ Президента Российской Федерации от 06.03.2007 № 280	Сотрудники УИС	1

Субъект официального
статистического учета,
ответственный за сбор и
представление информации
Исполнитель, ответственный за
формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о.,
должность, телефон, факс, адрес
электронной почты)

ФССП России

Ковалева Юлия Владимировна - консультант отдела
статистики и информационного обеспечения,
(495) 620-94-98, stat@fssprus.ru

Евстигнеев Владимир Николаевич - заместитель
начальника отдела контроля за организацией работы по
реализации имущества должников в территориальных
органах ФССП России, (495) 620-64-57,
evstigneev@fssprus.ru

- | | | |
|----|--|---|
| 1. | Наименование показателя | Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов |
| 2. | Единица измерения | Процент (%) |
| 3. | Определение показателя | Отношение суммы вырученных от реализации имущества денежных средств к сумме денежных средств, взысканных в рамках исполнительного производства |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $СВ = (С(р) + С(пв) / С(фвСПИ) - С(дп)) * 100\%$ <p>СВ - степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов
С(р) - сумма денежных средств, полученных от реализации имущества должников в отчетном периоде
С(пв) - стоимость имущества, переданного взыскателям
С(фвСПИ) - сумма, фактически взысканная судебными приставами-исполнителями
С(дп) - добровольно перечисленная должниками сумма денежных средств
Определяется как отношение стоимости реализованного имущества к общей сумме, взысканной судебными приставами-исполнителями</p> |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Влияние реализации арестованного имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов и удовлетворение требований взыскателей |

6. Временные характеристики показателя
Периодичность - 2 раза в год (1 сентября - за 6 месяцев отчетного периода, 3 марта - за 12 месяцев отчетного периода)
7. Характеристика разреза наблюдения
Территориальный разрез (по субъектам Российской Федерации)
8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя
Степень влияния реализации имущества должников на эффективность исполнения актов судебных и иных органов вычисляется по данным графы 1 раздела 1 формы № 2-1 ВСО и графы 1 раздела 2 формы № 1-1 ВСО следующим образом: сумму денежных средств, полученных от реализации имущества должников в отчетном периоде, и стоимость имущества, переданного взыскателям (сумма строк 5 и 18 графы 1 раздела 1 формы 2-1), разделить на общую сумму, фактически взысканную судебными приставами-исполнителями (сумма строк 5 и 32 графы 1 раздела 2 формы № 1-1), за минусом добровольно перечисленных сумм (строка 7 графы 1 раздела 2 формы № 1-1) и умножить на 100

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Сумма денежных средств, полученных от реализации имущества должников в отчетном периоде	С(р)	ФССП России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФССП России	1
2. Стоимость имущества, переданного взыскателям	С(пв)	ФССП России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФССП России	1
3. Сумма, фактически взысканная судебными приставами-исполнителями	С(фвСПИ)	ФССП России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФССП России	1
4. Сумма, добровольно перечисленная должниками денежных средств	С(дп)	ФССП России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФССП России	1

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

ФССП России

Николаева Татьяна Алексеевна - советник отдела статистики и информационного обеспечения, (495) 620-94-98, stat@fssprus.ru

Меднова Елена Александровна - заместитель начальника отдела зонального контроля, (495) 620-64-28
ca_fedcontrol@fssprus.ru

или

Колокольникова Татьяна Владимировна - советник отдела зонального контроля, (495) 620 - 64 -77
ca_fedcontrol@fssprus.ru

- | | |
|---|---|
| 1. Наименование показателя | Доля окончанных фактическим исполнением исполнительных производств |
| 2. Единица измерения | Процент (%) |
| 3. Определение показателя | Отношение суммы количества исполнительных производств, окончанных фактическим исполнением, и исполнительных производств, окончанных направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей, к общему количеству находившихся на исполнении исполнительных производств (без учета исключаяющих принудительное исполнение оснований) |
| 4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $D_{\phi} = (K_{\phi} + K_{зп}) / (K_{н} - K_{ов} - K_{вз} - K_{зшнд} - K_{пр} - K_{пса}) \times 100 \%$ <p>Отношение общего количества исполнительных производств, окончанных фактическим исполнением (K_φ), а также направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей (K_{зп}), к общему количеству исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде (K_н), без учета исполнительных производств, окончанных или прекращенных по основаниям, исключаяющим принудительное исполнение, общее количество которых определяется суммой следующих показателей:</p> |

- количество отмененных постановлений о возбуждении исполнительных производств (Ков);
- количество исполнительных производств, оконченных возвращением исполнительных документов без исполнения по требованию органа или должностного лица, выдавшего исполнительный документ, либо взыскателя (Квз);
- количество исполнительных производств, оконченных в связи с заменой штрафа другим видом наказания или отменой наказания в виде штрафа, со смертью должника - осужденного или объявления его умершим (К зшонд);
- количество прекращенных исполнительных производств (Кпр);
- количество исполнительных производств, приостановленных, отсроченных, а также по которым исполнительные действия отложены на основании судебного акта (Кпса)

- | | |
|---|---|
| 5. Наблюдаемые характеристики показателя | Увеличение процента оконченных исполнительных производств фактическим исполнением |
| 6. Временные характеристики показателя | Периодичность - 2 раза в год (1 сентября - за 6 месяцев отчетного периода, 3 марта - за 12 месяцев отчетного периода) |
| 7. Характеристика разреза наблюдения | Территориальный разрез (по субъектам Российской Федерации) |
| 8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Доля оконченных фактическим исполнением исполнительных производств вычисляется следующим образом: сумму исполнительных производств оконченных фактическим исполнением и направленных копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей разделить на общее количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде, за минусом общего количества отмененных постановлений о возбуждении исполнительных производств, за минусом количества исполнительных производств, оконченных возвращением исполнительных документов без исполнения по требованию органа или должностного лица, выдавшего исполнительный документ, либо взыскателя, за минусом количества исполнительных производств, оконченных в связи с заменой штрафа другим видом наказания или отменой наказания в виде штрафа, со смертью должника - осужденного или |

объявления его умершим, за минусом количества прекращенных исполнительных производств, за минусом количества исполнительных производств, приостановленных, отсроченных, а также по которым исполнительные действия отложены на основании судебного акта (строка 1 графы 1 раздела 1 формы № 1-1), за минусом (строка 3 графы 1 раздела 1 формы № 1-1), за минусом (строка 7 графы 1 раздела 1 формы № 1-1), за минусом (строк 13,14, 17 графы 1 раздела 1 формы № 1-1), за минусом (строк 15,16 графы 1 раздела 1 формы № 1-1), за минусом (строк 20,23 графы 1 раздела 1 формы № 1-1) и умножить на 100

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Количество исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением	Кф	ФССП России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФССП России	1
2. Количество исполнительных производств, оконченных направлением копий исполнительных документов в организации для удержания периодических платежей	Кзп	ФССП России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФССП России	1
3. Общее количество исполнительных производств, находившихся на исполнении в отчетном периоде	Кн	ФССП России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФССП России	1
4. Количество отмененных постановлений о возбуждении исполнительных производств	Ков	ФССП России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФССП России	1

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
5.	Количество исполнительных производств, оконченных возвращением исполнительных документов без исполнения по требованию органа или должностного лица, выдавшего исполнительный документ, либо взыскателя	Квз	ФССП России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФССП России	1
6.	Количество исполнительных производств, оконченных в связи с заменой штрафа другим видом наказания или отменой наказания в виде штрафа, со смертью должника - осужденного или объявления его умершим	К зшпнд	ФССП России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФССП России	1
7.	Количество прекращенных исполнительных производств	Кпр	ФССП России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФССП России	1
8.	Количество исполнительных производств, приостановленных, отсроченных, а также по которым исполнительные действия отложены на основании судебного акта	Кпса	ФССП России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФССП России	1

Субъект официального
статистического учета,
ответственный за сбор и
представление информации

ФССП России

Исполнитель, ответственный за
формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о.,
должность, телефон, факс, адрес
электронной почты)

Борисов Роман Юрьевич - главный специалист-эксперт
отдела статистики и информационного обеспечения,
(495) 620-94-90, stat@fssprus.ru
Соколова Елена Валерьевна - главный специалист-
эксперт отдела судебной защиты и судебно-
аналитической деятельности,
(495) 620-65-48, osz07@fssprus.ru

- | | | |
|----|--|--|
| 1. | Наименование показателя | Законность действий должностных лиц ФССП России |
| 2. | Единица измерения | Процент (%) |
| 3. | Определение показателя | Количество удовлетворенных в судах заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц ФССП России к количеству заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц ФССП России, принятых судами к рассмотрению в отчетном периоде |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | Отношение количества удовлетворенных в судах заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц ФССП России к количеству заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц ФССП России, принятых судами к рассмотрению в отчетном периоде |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Количество заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц ФССП России, принятых судами к рассмотрению в отчетном периоде, количество удовлетворенных в судах заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц ФССП России |
| 6. | Временные характеристики показателя | Периодичность - 2 раза в год: к 01.09 за 6 месяцев отчетного периода, к 03.03 - за 12 месяцев отчетного периода |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | Территориальный разрез (по субъектам Российской Федерации) |

8. **Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя**
- Процент удовлетворенных судом заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц ФССП России вычисляется по данным графы 1 раздела 1 формы № 7-3 ведомственной статистической отчетности следующим образом: количество удовлетворенных в судах заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц ФССП России (графа 1 строка 13) разделить на количество заявлений об оспаривании постановлений, действий (бездействия) должностных лиц ФССП России, принятых судами к рассмотрению в отчетном периоде (графа 1 строка 9), и умножить на 100

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

ФССП России

Туренко Ирина Викторовна - консультант отдела аналитического и методического обеспечения, (495) 665-70-59, oupds4@fssprus.ru
Жуков Олег Иванович - консультант отдела аналитического и методического обеспечения, (495) 665-70-59, oupds4@fssprus.ru

- | | | |
|----|--|--|
| 1. | Наименование показателя | Эффективность обеспечения охраны зданий арбитражных судов и судов общей юрисдикции |
| 2. | Единица измерения | Процент (%) |
| 3. | Определение показателя | Количество взятых под охрану в круглосуточном режиме зданий, помещений арбитражных судов и верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, а также окружных (флотских) военных судов к их общему количеству |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $O_{\text{КРО}} = KЗ_{\text{КРО}} / O_{\text{КЗС}} * 100\%$ <p>Отношение количества взятых под охрану в круглосуточном режиме зданий, помещений арбитражных судов и верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, а также окружных (флотских) военных судов к их общему количеству</p> |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Увеличение процента охраны зданий, помещений судов судебными приставами по ОУПДС в круглосуточном режиме |
| 6. | Временные характеристики показателя | Периодичность - 2 раза в год: к 01.09 за 6 месяцев отчетного периода, к 03.03 - за 12 месяцев отчетного периода |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | Территориальный разрез (по субъектам Российской Федерации) |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Процент увеличения количества зданий, помещений судов в Российской Федерации, взятых под охрану в круглосуточном режиме в отчетном периоде, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года |

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1.	Количество взятых под охрану в круглосуточном режиме зданий, помещений арбитражных судов и верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов	КЗС _{КРО}	ФССП России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФССП России	1
2.	Общее количество зданий, помещений арбитражных судов и верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов	Окзс	ФССП России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФССП России	1

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
 Исполнитель, ответственный за формирование показателя
 (контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

ФССП России

Туренко Ирина Викторовна - консультант отдела аналитического и методического обеспечения, (495) 665-70-59, oupds4@fssprus.ru
 Жуков Олег Иванович - консультант отдела аналитического и методического обеспечения, (495) 665-70-59, oupds4@fssprus.ru

- | | | |
|----|--|--|
| 1. | Наименование показателя | Результативность исполнения постановлений судов о приводах |
| 2. | Единица измерения | Процент (%) |
| 3. | Определение показателя | Количество лиц, доставленных в суд по постановлениям суда (судей), к количеству лиц, подлежащих приводу по постановлениям суда (судей) |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $O_{пс} = K_{лд} / K_{лп} * 100\%$ Отношение количества лиц, доставленных в суды, к количеству лиц, подлежащих приводу |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Увеличение процента осуществления приводов в суды |
| 6. | Временные характеристики показателя | Периодичность - 2 раза в год: к 01.09 за 6 месяцев отчетного периода, к 03.03 - за 12 месяцев отчетного периода |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | Территориальный разрез (по субъектам Российской Федерации) |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Процент осуществления приводов в суды в отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом прошлого года |

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1.	Количество лиц, доставленных в суд по постановлениям суда (судей)	К _{лд}	ФССП России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФССП России	1
2.	Количество лиц, подлежащих приводу по постановлениям суда (судей)	К _{лп}	ФССП России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы ФССП России	1

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

ФССП России

Шелмеков Алексей Леонидович - начальник отдела аналитического и методического обеспечения ФССП России, (499) 558-04-31, als04@fssprus.ru

- | | | |
|----|--|--|
| 1. | Наименование показателя | Обеспечение законности при производстве дознания по уголовным делам, подследственным ФССП России |
| 2. | Единица измерения | Процент (%) |
| 3. | Определение показателя | Количество уголовных дел, по которым судами вынесены оправдательные приговоры и постановления о прекращении уголовных дел по реабилитирующим основаниям, к числу уголовных дел, направленных в суд дознавателями ФССП России |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | Отношение уголовных дел, по которым судами вынесены оправдательные приговоры и постановления о прекращении уголовных дел по реабилитирующим основаниям, к общему числу уголовных дел, направленных в суд дознавателями ФССП России |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Количество уголовных дел, направленных в суд дознавателями ФССП России; количество уголовных дел, по которым судами вынесены оправдательные приговоры и постановления о прекращении уголовных дел по реабилитирующим основаниям |
| 6. | Временные характеристики показателя | Периодичность - 2 раза в год: к 01.09 за 6 месяцев текущего года, к 03.03 - за предыдущий год, вид временной характеристики - за отчетный период |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | Территориальный разрез (по субъектам Российской Федерации) |

8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя
- Процент уголовных дел, по которым судами вынесены оправдательные приговоры и постановления о прекращении уголовных дел по реабилитирующим основаниям, - 0,2 % вычисляется по данным графы 1 раздела 1 формы № 4-2 ведомственной статистической отчетности следующим образом:
количество уголовных дел, по которым судами вынесены оправдательные приговоры и постановления о прекращении уголовных дел по реабилитирующим основаниям (графа 1 сумма строк 38 и 40 за вычетом строки 41), разделить на количество уголовных дел, направленных в суд дознавателями ФССП России (графа 1 строка 11), и умножить на 100

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

Минюст России

Жандарова Ирина Петровна, заместитель начальника отдела по вопросам адвокатуры, бесплатной правовой помощи и правового просвещения, (499) 129-53-30, adv.frs@mail.ru

- | | | |
|----|--|---|
| 1. | Наименование показателя | Отношение к населению Российской Федерации количества адвокатов, имеющих действующий статус, сведения о которых внесены в реестр |
| 2. | Единица измерения | Процент (%) |
| 3. | Определение показателя | Отношение количества адвокатов, имеющих действующий статус, сведения о которых внесены в реестр, к количеству населения Российской Федерации |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $O = K_A / K_{НАС} \times 100$ <p>Определяется как соотношение количества адвокатов, имеющих действующий статус, сведения о которых внесены в реестр адвокатов, к численности населения</p> |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Увеличение количества адвокатов, оказывающих юридическую помощь (услуги) |
| 6. | Временные характеристики показателя | Периодичность - 2 раза в год (15 августа - за 6 месяцев отчетного периода, 15 февраля - за 12 месяцев отчетного периода) |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | В разрезе территориальных органов Минюста России |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Нет |

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1.	Количество адвокатов, имеющих действующий статус, сведения о которых внесены в реестр адвокатов	K_A	Минюст России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы Минюста России	1
2.	Численность населения (данные Росстата - форма 001 "Население")	$K_{НАС}$	Минюст России	1, форма 001	Территориальные органы Минюста России	1

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
 Исполнитель, ответственный за формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

Минюст России

Жандарова Ирина Петровна, заместитель начальника отдела по вопросам адвокатуры, бесплатной правовой помощи и правового просвещения, (499) 129-53-30, adv.frs@mail.ru

- | | | |
|----|--|--|
| 1. | Наименование показателя | Объем юридических услуг (помощи), оказанных адвокатами бесплатно (в натуральном выражении) |
| 2. | Единица измерения | Ед. |
| 3. | Определение показателя | $K \text{ юр.усл.} = \sum_{i=1}^n K_{\text{юр.усл.}i},$ <p>где K юр.усл. - количество юридических услуг (помощи), оказанных адвокатами по всем территориальным органам;
 n - количество территориальных органов Минюста России</p> |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | Абсолютная величина количества юридических услуг (помощи), оказанных адвокатами |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Изменение объема юридических услуг (помощи), оказанных адвокатами бесплатно |
| 6. | Временные характеристики показателя | Периодичность - годовая (к 20 февраля года, следующего за отчетным периодом) |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | В разрезе территориальных органов Минюста России |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Формы статистического наблюдения не разработаны |

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1.	Количество юридических услуг (помощи), оказанных адвокатами по территориальному органу	К юр.усл.і	Минюст России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы Минюста России	1

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

Минюст России

Жандарова Ирина Петровна, заместитель начальника отдела по вопросам адвокатуры, бесплатной правовой помощи и правового просвещения, (499) 129-53-30, adv.frs@mail.ru

- | | |
|---|---|
| 1. Наименование показателя | Удельный вес юридических услуг (помощи), оказанных адвокатами гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в общем объеме юридических услуг (помощи), оказанных адвокатами |
| 2. Единица измерения | Процент (%) |
| 3. Определение показателя | Количество юридических услуг (помощи), оказанных гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в общем объеме юридических услуг (помощи), оказанных адвокатами |
| 4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $U \text{ вес} = K \text{ бу} / K \text{ об} \times 100$ <p>Удельный вес юридических услуг определяется как соотношение количества услуг, оказанных адвокатом бесплатно, к общему количеству услуг, оказанных адвокатами</p> |
| 5. Наблюдаемые характеристики показателя | Изменение объема юридических услуг (помощи), оказанных адвокатами гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации |
| 6. Временные характеристики показателя | Периодичность - за отчетный период (15 февраля следующего за отчетным периодом года) |
| 7. Характеристика разреза наблюдения | В разрезе территориальных органов Минюста России |
| 8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Нет |

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Количество услуг, оказанных адвокатом бесплатно	К бу	Минюст России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы Минюста России	1
2. Общее количество услуг, оказанных адвокатами	К об	Минюст России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы Минюста России	1

Субъект официального
статистического учета,
ответственный за сбор и
представление информации
Исполнитель, ответственный за
формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о.,
должность, телефон, факс, адрес
электронной почты)

Минюст России

Жандарова Ирина Петровна, заместитель начальника
отдела по вопросам адвокатуры, бесплатной правовой
помощи и правового просвещения, (499) 129-53-30,
adv.frs@mail.ru

- | | | |
|----|--|---|
| 1. | Наименование показателя | Доля граждан, удовлетворенных качеством юридических услуг (помощи), от общего числа граждан, обратившихся к адвокатам |
| 2. | Единица измерения | Процент (%) |
| 3. | Определение показателя | Отношение количества граждан, удовлетворенных качеством юридических услуг (помощи), к общему количеству граждан, обратившихся к адвокату за получением юридических услуг (помощи) |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $X = A/B * 100\%$
Доля граждан, удовлетворенных качеством юридических услуг (помощи), определяется соотношением количества граждан, удовлетворенных качеством юридических услуг (помощи), к количеству граждан, обратившихся к адвокату за получением юридических услуг (помощи) |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Изменение количества граждан, удовлетворенных качеством юридических услуг (помощи), оказанных адвокатом |
| 6. | Временные характеристики показателя | Периодическая отчетность, годовая (15 февраля следующего за отчетным периодом года) |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | В разрезе территориальных органов Минюста России |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Нет |

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Количество граждан, удовлетворенных качеством юридических услуг (помощи)	А	Минюст России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы Минюста России	1
2. Количество граждан, обратившихся к адвокату за получением юридических услуг (помощи)	В	Минюст России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы Минюста России	1

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

Минюст России

Рагузин А.А., советник отдела по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния, (499) 125-07-76, zagsminjust@mail.ru

- | | |
|---|--|
| 1. Наименование показателя | Предоставление государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в электронном виде (доля заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, поступивших в электронном виде, к общему количеству поступивших заявлений) |
| 2. Единица измерения | Процент (%) |
| 3. Определение показателя | Доля заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, поступивших в электронном виде, к общему количеству поступивших заявлений |
| 4. Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $X = A / B \times 100$ <p>X - доля заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, поступивших в электронном виде
A - количество заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, поступивших в электронном виде
B - количество зарегистрированных актов гражданского состояния</p> |
| 5. Наблюдаемые характеристики показателя | Изменение количества заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, поступивших в электронном виде |
| 6. Временные характеристики показателя | Периодичность отчетности - ежеквартальная (25 апреля - за 3 месяца отчетного периода, 25 июля - за 6 месяцев отчетного периода, 25 октября - за 9 месяцев отчетного периода, 30 января - за 12 месяцев отчетного периода) |
| 7. Характеристика разреза наблюдения | Минюст России, территориальные органы Минюста России |
| 8. Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Нет |

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1.	Количество заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, поступивших в электронном виде	А	Минюст России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы Минюста России	1
2.	Количество зарегистрированных актов гражданского состояния	В	Минюст России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы Минюста России	1

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

Минюст России

Рагузин А.А., советник отдела по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния, (499) 125-07-76, zagsminjust@mail.ru

- | | | |
|----|--|---|
| 1. | Наименование показателя | Удовлетворенность граждан качеством и доступностью государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния |
| 2. | Единица измерения | Процент (%) |
| 3. | Определение показателя | Отношение количества населения, удовлетворенного услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, к количеству опрошенного в ходе проверок населения |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $X = A / B \times 100$ <p>X - удовлетворенность граждан качеством и доступностью государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния
A - количество населения, удовлетворенного услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния
B - количество опрошенного в ходе проверок населения</p> |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Изменение количества населения, удовлетворенного услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния |
| 6. | Временные характеристики показателя | Периодическая отчетность, полугодовая (15 июля - за 6 месяцев отчетного периода, 15 февраля - за 12 месяцев отчетного периода) |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | Минюст России, территориальные органы Минюста России |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Нет |

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1.	Количество населения, удовлетворенного услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния	А	Минюст России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы Минюста России	1
2.	Количество опрошенного в ходе проверок населения	В	Минюст России	1, форма отчетности не разработана	Территориальные органы Минюста России	1

Субъект официального статистического учета, ответственный за сбор и представление информации
Исполнитель, ответственный за формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о., должность, телефон, факс, адрес электронной почты)

Минюст России

Коршунова Юлия Геннадьевна - референт отдела правового регулирования, анализа и контроля деятельности судебно-экспертных учреждений Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой, (499) 129-41-77

- | | | |
|----|--|---|
| 1. | Наименование показателя | Точность планирования деятельности учреждений |
| 2. | Единица измерения | Процент (%) |
| 3. | Определение показателя | Отклонение фактического выполнения государственного задания от планируемого |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $T_{пл} = [1 - (\sum(\Phi_{пз} / Опз)_i) / n]$ Вычисляется как модуль разности единицы и среднего арифметического отношения фактического объема исполнения планового задания к запланированному объему исполнения планового задания |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Изменение отношения фактического объема исполнения планового задания к запланированному объему исполнения планового задания |
| 6. | Временные характеристики показателя | Периодичность - 4 раза в год (20 апреля за 3 месяца отчетного периода; 20 июля - за 6 месяцев отчетного периода; 20 октября - за 9 месяцев отчетного периода; 20 декабря - за 12 месяцев отчетного периода) |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | Ведомственный (по видам государственных заданий) |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Нет |

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Точность планирования	Т пл	Минюст России	1, форма отчетности не разработана	Подведомственные учреждения Минюста России	1
2. Фактический объем исполнения государственных заданий (приказ Минюста России от 14.01.2009 № 4, формы № 15-, 15-2)	Фпз	Минюст России	1, форма отчетности не разработана	Подведомственные учреждения Минюста России	1
3. Запланированный объем исполнения государственных заданий (приказ Минюста России от 14.01.2009 № 4, формы № 15-, 15-2)	Опз	Минюст России	1, форма отчетности не разработана	Подведомственные учреждения Минюста России	1

Субъект официального
статистического учета,
ответственный за сбор и
представление информации
Исполнитель, ответственный за
формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о.,
должность, телефон, факс, адрес
электронной почты)

Минюст России

Титов В.А., директор Департамента по делам
некоммерческих организаций, (495) 276-18-29,
dnko@minjust.ru

- | | | |
|----|--|---|
| 1. | Наименование показателя | Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при принятии решений о государственной регистрации некоммерческих организаций |
| 2. | Единица измерения | Процент (%) |
| 3. | Определение показателя | Соотношение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России, к общему количеству принятых решений |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $X = (A + B) / C \times 100$ <p>X - индикатор
A - решения, признанные незаконными судом
B - решения, признанные незаконными Минюстом России
C - общее количество принятых решений</p> |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Изменение количества решений, признанных незаконными судом или Минюстом России, к общему количеству принятых решений |
| 6. | Временные характеристики показателя | Периодичность - 4 раза в год (за 3 месяца отчетного периода, за 6 месяцев отчетного периода, за 9 месяцев отчетного периода, за 12 месяцев отчетного периода) |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | Минюст России, территориальные органы Минюста России |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Нет |

	Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1.	Решения, признанные незаконными судом	А	Минюст России, территориальные органы Минюста России	1, форма отчетности не разработана	Минюст России, территориальные органы Минюста России	1
2.	Решения, признанные незаконными Минюстом России	В	Минюст России, территориальные органы Минюста России	1, форма отчетности не разработана	Минюст России, территориальные органы Минюста России	1
3.	Общее количество принятых решений	С	Минюст России, территориальные органы Минюста России	1, форма отчетности не разработана	Минюст России, территориальные органы Минюста России	1

Субъект официального
статистического учета,
ответственный за сбор и
представление информации
Исполнитель, ответственный за
формирование показателя
(контактная информация: ф.и.о.,
должность, телефон, факс, адрес
электронной почты)

Минюст России

Титов В.А., директор Департамента по делам
некоммерческих организаций, (495) 276-18-29,
dnko@minjust.ru

- | | | |
|----|--|--|
| 1. | Наименование показателя | Предоставление государственной услуги в электронной форме |
| 2. | Единица измерения | Процент (%) |
| 3. | Определение показателя | Доля заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций, поступивших в электронной форме, к общему количеству поступивших заявлений |
| 4. | Алгоритм формирования показателя и методологические пояснения к показателю | $X = A / (A + B) \times 100$ <p>X - доля заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций, поступивших в электронной форме, к общему количеству поступивших заявлений
A - заявления, поступившие в электронной форме
B - заявления, поступившие в печатной форме</p> |
| 5. | Наблюдаемые характеристики показателя | Изменение количества заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций, поступивших в электронной форме, к общему количеству поступивших заявлений |
| 6. | Временные характеристики показателя | Периодичность - годовая |
| 7. | Характеристика разреза наблюдения | Минюст России, территориальные органы Минюста России |
| 8. | Дополнительные характеристики, необходимые для описания показателя | Нет |

Наименования и определения базовых показателей	Буквенное обозначение в формуле расчета	Орган исполнительной власти (организация) - источник информации	Метод сбора информации, индекс формы отчетности	Объект и единица наблюдения	Охват единиц совокупности
1. Заявления, поступившие в электронной форме	А	Минюст России, территориальные органы Минюста России	1, форма отчетности не разработана	Минюст России, территориальные органы Минюста России	1
2. Заявления, поступившие в печатной форме	В	Минюст России, территориальные органы Минюста России	1, форма отчетности не разработана	Минюст России, территориальные органы Минюста России	1